



E-STRATEG – Strategia de Dezvoltare Locală pentru comunitatea marginalizată din Municipiul Bacău



iDD

GRUP DE ACȚIUNE
LOCALĂ INOVARE
ȘI DEZVOLTARE
DURABILĂ BACĂU

Cuprins

1. Prezentarea generală a Municipiului Bacău.....	4
1.1 Principalele caracteristici geografice, incluzând hărți.....	4
1.2 Populația și caracteristicile demografice	5
1.3 Patrimoniul natural.....	7
1.4 Patrimoniul arhitectural și cultural	8
1.5 Locuirea și accesul la utilități	10
1.6 Profilul economic (ocupare și mediul de afaceri la nivel local)	12
1.7 Instituții locale și servicii publice	15
1.8 Organizații ale societății civile.....	17
1.9 Experiența locală privind proiectele cu finanțare europeană	19
2. Identificarea teritoriului vizat de Strategia de Dezvoltare Locală prin abordarea DLRC	21
2.1 Prezentarea generală a teritoriului SDL	21
2.1.1 Delimitarea teritoriului SDL și întocmirea planului.....	21
2.1.2 Principalele caracteristici geografice	21
2.1.3 Patrimoniul natural	22
2.1.4 Patrimoniul arhitectural și cultural	22
2.2. Comunitatea marginalizată din teritoriul SDL, inclusiv ZUM	23
2.2.1. Studiul de referință reprezentativ la nivelul populației din SDL	23
2.2.2. Validarea și declararea zonei/ zonelor urbane marginalizate	24
2.3 Analiza diagnostic a nevoilor, resurselor și problemelor populației din teritoriului SDL	26
2.3.1 Populația și caracteristicile demografice	26
2.3.2 Ocupare, mediul de afaceri și protecție socială.....	28
2.3.3. Locuire și acces la utilități.....	30
2.3.4 Accesul la instituții și servicii publice	31
2.3.5. Analiza problemelor comunitare ale diferitelor zone distincte din teritoriul SDL, cu accent pe ZUM	32
2.4. Acțiunile desfășurate anterior în teritoriul SDL	36
2.5 Elemente complementare privind prezentarea teritoriului SDL.....	39
3. Analiza SWOT.....	42
4. Procesul de implicare a comunității	45
4.1 Formare și organizarea Grupului de Acțiune Locală (GAL)	45
4.2 Animarea partenerilor locali și mobilizarea/facilitarea persoanelor aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială din teritoriul SDL.....	47
4.2.1. Animarea partenerilor locali.....	47
4.2.2. Mobilizarea/facilitarea persoanelor aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială.....	49
5. Obiectivele SDL	52
6. Planul de acțiune SDL.....	56
6.1 Ce măsuri sunt necesare.....	56
6.1.1. Sinteza problemelor și măsurilor necesare, grupurile țintă	56
6.1.2. Corelarea cu documentațiile strategice, inclusiv cu Planul de Mobilitate Urbană	59
6.1.3. Contribuția măsurilor la temele secundare FSE	59
6.1.4. Contribuția măsurilor la temele orizontale	61
6.1.5. Combaterea segregării rezidențiale	62
6.1.6. Asigurarea sustenabilității intervenției DLRC	63
6.2. Măsuri prioritare	65
6.2.1. Prioritizarea măsurilor.....	65
6.2.2. Abordarea integrată	68
6.3. Lista indicativă de intervenții.....	70
7. Monitorizare și evaluare	72
7.1 Monitorizarea și evaluarea continuă	72
7.2 Evaluarea de impact	74
8. Planul financiar	76
9. Lista de Anexe a SDL	78.1

000002

Dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității (DLRC) descrie o abordare a dezvoltării locale de jos în sus, în care comunitatea preia controlul și formează un parteneriat local ce elaborează și pune în aplicare o strategie de dezvoltare integrată pentru rezolvarea provocărilor și valorificarea potențialului local. În acest scop, parteneriatul beneficiază de finanțare pe termen lung și deține puterea de decizie cu privire la modul în care sunt cheltuite fondurile. Astfel, cel mai important avantaj al abordării DLRC constă în faptul că strategiile sunt concepute și proiectele sunt selectate de entitățile locale, iar membrii comunității, reprezentanții societății civile și ai mediului de afaceri și autoritățile locale devin parteneri activi și promotori ai dezvoltării locale. Acest fapt este relevant și important, înregistrând deja câteva exemple de succes în comunitatea marginalizată din Municipiul Bacău.

Parteneriatul din Municipiul Bacău include 14 membri, iar organizarea și extinderea GAL (de la 11 membri inițial) s-a realizat prin colaborarea eficientă dintre autoritățile locale care solicită sprijinul pregător, parteneriatul inițial, personalul administrativ GAL, facilitatorul comunitar și specialistii în programe de dezvoltare comunitară. GAL respectă principiul conform căruia autoritățile publice sau orice alt grup (sector public, privat, societate civilă, comunitate marginalizată) nu dețin mai mult de 49% din drepturile de vot, 51% din drepturile de vot aparțin sectorului non-public, iar cel puțin 20% dintre membrii CD sunt reprezentanți ai ZUM.

Teritoriul vizat de prezenta SDL este localizat în zona sud-estică a Municipiului Bacău. Delimitarea acestuia s-a realizat pe baza prevederilor Planului Urbanistic General (PUG), în funcție de unitățile teritoriale de referință (UTR), limitele de proprietate și limita administrativă a orașului. Decizia cu privire la delimitarea finală a teritoriului a aparținut GAL-ului, având la bază analiza-diagnostic a nevoilor și problemelor locale. În cadrul teritoriului SDL s-a delimitat Zona Marginalizată (ZUM) Izvoare, cea mai extinsă zonă cu probleme socio-economice din oraș, unde se concentrează cele mai numeroase și acute provocări de dezvoltare locală.

Zona Urbană Marginalizată Izvoare prezintă o problemă complexă ce a condus la situația de marginalizare: este înconjurată de zone industriale și o haldă de fosfo-gyps, are acces dificil la restul orașului (calea ferată reprezintă o limită fizică), lipsa dotărilor de proximitate și a serviciilor publice în teritoriu, numărul mare de persoane defavorizate, condiții precare de locuire și calitate scăzută a vieții alături de o locuire individuală cu caracter rural. Peisajul industrial din vecinătate, în curs de degradare, influențează în mod negativ percepția asupra zonei, sporind totodată sentimentul de nesiguranță. În plus, percepția generală a locuitorilor Municipiului Bacău asupra zonei este una negativă, contribuind la segregarea acesteia și reclamând intervenții care să contribuie la creșterea capitalului simbolic. Pentru validarea ZUM s-au calculat și analizat indicatorii reprezentativi referitori la capital uman, ocuparea forței de muncă și locuire. S-a constatat o situație de excluziune socială din cauza concentrării mari de persoane cu capital uman scăzut (nivel scăzut de educație, număr mare de membri în gospodărie), a nivelului scăzut de ocupare în sectorul formal și a condițiilor precare de locuire, datorate nesiguranței locative. Întrucât nu s-a întrunit procentul de 10% romi din totalul populației comunității respective, ZUM este de tip non-roma. Validarea și analiza zonei s-a făcut în mod participativ, în baza chestionarelor (aplicate în cadrul comunității), a focus grupurilor organizate, și a colectării de date de la instituțiile locale

În colaborare cu comunitatea și actorii locali relevanți, GAL a identificat principalele domenii în care se manifestă problemele de dezvoltare locală: infrastructură, mobilitate urbană, locuire, spații publice urbane, ocupare, educație, acces la servicii, comunitate și imagine publică. În funcție de aceste domenii au fost stabilite obiective specifice, după cum urmează:

OBIECTIV GENERAL: Reducerea numărului de persoane aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială în ZUM Izvoare, alături de îmbunătățirea calității vieții, creșterea coeziunii sociale, îmbunătățirea mediului de viață și creșterea economică în teritoriul SDL.	
Domeniu	Obiective specifice
Infrastructură	O1. TERITORIU DESERVIT ÎN ÎNTREGIME DE INFRASTRUCTURĂ EDILITARĂ DE CALITATE
Mobilitate urbană	O2. CARTIERE RECONECTATE LA ORAȘ PRIN INFRASTRUCTURĂ DE TRANSPORT PERFORMANTĂ
Locuire	O3. LOCUIRE DE CALITATE ACCESIBILĂ PENTRU TOATE PERSOANELE
Spații publice urbane	O4. SPAȚII PUBLICE URBANE MODERNE ȘI SIGURE, DESTINATE TUTUROR CATEGORIILOR DE UTILIZATORI
Ocupare	O5. POSIBILITĂȚI DE DEZVOLTARE ECONOMICĂ PENTRU TOATE CATEGORIILE DE PERSOANE
Educație	O6. OPORTUNITĂȚI DE EDUCAȚIE ȘI PERFORMANȚĂ PENTRU TOATE CATEGORIILE DE PERSOANE
Acces la servicii	O7. CARTIERE DESERVITE ÎN MOD ECHILIBRAT DE SERVICII PUBLICE
Comunitate și imagine publică	O8. MEDIU URBAN ATRACTIV CARE FAVORIZEAZĂ FORMAREA DE COMUNITĂȚI PROACTIVE

Au fost identificate măsuri pentru fiecare problemă evidențiată de analiza diagnostic, prin consultarea tuturor părților interesate de la nivel local: sectorul public, sectorul privat, societatea civilă și comunitățile din teritoriul SDL, precum și din recomandările experților care au realizat Studiul de referință reprezentativ la nivelul populației din teritoriul SDL.

Măsurile din teritoriu SDL sunt gândite pentru a reduce numărului de persoane aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială în ZUM Izvoare, alături de îmbunătățirea calității vieții, creșterea coeziunii sociale, îmbunătățirea mediului de viață și creșterea economică în teritoriul SDL. Totodată, având în vedere caracterul periferic al ZUM, mare parte a măsurilor propuse sunt orientate către diminuarea fenomenului de segregare cu care se confruntă locuitorii din zona Izvoare și teritoriile învecinate, aceste măsuri vizând toate domeniile de intervenții. Abordarea integrată a SDL asigură complementaritatea între intervențiile hard și intervențiile soft, distribuindu-se unitar la nivelul teritoriului SDL. Prin urmare, acestea prevăd, pe de o parte, intervenții de tip hard ce presupun creșterea calității vieții prin deservirea cu servicii publice de calitate a tuturor locuitorilor din teritoriul SDL, iar pe de altă parte, crearea unor programe cu caracter social care să asigure relevanța serviciilor publice pentru toate categoriile de utilizatori.

În contextul Municipiului Bacău și al teritoriului SDL descris anterior, cel mai important aspect al implementării mecanismului DLRC constă în animarea și mobilizarea comunității, prin implicarea cetățenilor în „co-crearea” politicii de dezvoltare locală. Mecanismele de participare și-au arătat succesul prin participarea numeroasă la întâlnirile de lucru și creșterea progresivă a încrederii

membrilor comunității de a participa la dialog. Totodată, s-au creat așteptări cu privire la proiectele viitoare, în contextul în care a trecut o perioadă lungă de timp de când municipalitatea a implementat proiecte de dezvoltare în zonele dezavantajate și marginalizate din teritoriul SDL (Izvoare, Letea, zona industrială). Astfel, dacă la primele întâlniri membrii comunității au fost neîncredători cu privire la finalitatea strategiei și implementarea unor proiecte reale, până la finalul procesului de elaborare au devenit actori activi în definirea soluțiilor și propunerilor.

Prin implicarea în procesul de planificare, membrii comunității au dezvoltat capacitatea de a acționa și de a propune inițiative constructive, dobândind un sentiment de identitate locală și de mândrie, precum și de apropiere a activităților desfășurate și de responsabilizare. Acestea constituie elemente importante pentru sustenabilitatea intervențiilor după finalizarea perioadei de finanțare DLRC. Totodată, participarea la discuții de la egal la egal creează legături și încredere între cetățeni, întreprinderi, instituții publice și grupuri de interese sectoriale locale, contribuind la dezvoltarea capitalului social care, după cum arată analiza, înregistrează un nivel destul de redus în teritoriul SDL și ZUM.

Pe de altă parte, abordarea participativă și partenerială propusă asigură adaptarea soluțiilor la nevoile locale, într-un mecanism mai flexibil comparativ cu abordarea tradițională de sus în jos, parteneriatele putând fi gestionate prin eforturile părților interesate. De asemenea, activitățile sprijinite în cadrul DLRC nu trebuie să fie legate de măsurile standard descrise în programe, atât timp cât sunt coerente cu obiectivele generale. Mai mult, nu este necesar să se stabilească linii de delimitare stricte între fonduri, ci se încurajează complementaritatea, abordarea fiind una sustenabilă pe termen mediu și lung.

Totodată, DLRC se bazează pe legăturile dintre sectoare și actori în moduri care au efecte multiplicatoare asupra dezvoltării locale și asupra programelor generale. Astfel, prezenta strategie DLRC a fost elaborată în complementaritate cu celelalte programe de dezvoltare locală/ urbană ale Municipiului Bacău – Strategia integrată de dezvoltare urbană (SIDU) și Planul de mobilitate urbană durabilă (PMUD), cu planurile și strategiile județene, regionale, naționale și europene relevante. Prin urmare, SDL devine un nou instrument al municipalității și partenerilor, coerent cu politica de dezvoltare locală, dar având avantajul că permite luarea în considerare și abordarea sectorială a dezvoltării socio-economice în context local, cu mobilizarea tuturor politicilor și actorilor relevanți. Astfel se depășesc numeroase tipuri de limitări sau bariere pentru dezvoltarea locală, inclusiv: între diferite departamente și/ sau instituții publice; între organizațiile locale publice, private și ale societății civile; între instituțiile locale și cele de nivel mai înalt precum administrațiile regionale și naționale și universități; între zonele cu probleme și zonele dezvoltate ale orașului.

Nu în ultimul rând, DLRC vizează inovarea și obținerea de rezultate care aduc schimbări de durată. Primul pas, deja realizat, a implicat consolidarea capacităților și a resurselor comunităților locale pentru ca aceasta să preia inițiativa. S-au creat astfel premisele pentru o serie de investiții la scară medie, care vor rezolva o serie de probleme de bază ale comunității, creând totodată cadrul pentru inovarea și dezvoltarea ulterioară. Totodată, abordarea participativă, implicând mai multe părți interesate, a condus la un alt mod de a privi provocările, bazat pe „cerere” sau pe „necesități”, creând legături între experiența utilizatorilor și cunoștințele mai specializate ale diferitelor tipuri de furnizori. În urma consultării, dincolo de proiectele „clasice” de infrastructură și servicii, s-au propus idei inovatoare în contextul Municipiului Bacău – întreprindere socială, servicii integrate inovatoare, care, dacă își vor dovedi succesul, pot antrena fonduri suplimentare private și publice.

1. Prezentarea generală a Municipiului Bacău

1.1 Principalele caracteristici geografice, incluzând hărți

Municipiul Bacău este municipiul reședință al județului Bacău, fiind amplasat în zona de nord-est a țării, pe coordonatele 46° și 35' latitudine nordică și 26° și 55' longitudine estică, având o suprafață de peste 41 de km² (Harta cu localizarea Municipiului în cadrul României și a județului, pot fi consultate în Anexa 0 – Secțiunea A). Cea mai importantă cale de acces este în prezent DN 2 (E85) care asigură legătura cu centrele urbane amplasate pe axa N-S: Suceava (147 km), Focșani (104 km), Buzău (175 km) și București (284 km). Pe direcția est legăturile se realizează prin DN2F cu Vaslui (102 km) și pe direcția vest prin DN 2G cu Moinești (51 km). La nivelul infrastructurii feroviare, Municipiul Bacău este deservit de magistrala 500 care traversează Municipiile Buzău și Ploiești (nod feroviar) și face legătura cu capitala. Pe cealaltă direcție a magistralei, se asigură legătura cu orașe importante din nord, ca de exemplu Suceava. Legătura cu centrele urbane ale Europei este asigurată de Aeroportul Internațional George Enescu (SIDU Bacău, 2017).

Municipiul Bacău are o geomorfologie favorabilă, pe teritoriul acestuia găsindu-se patru trepte majore de relief, care se succed de la Est la Vest: albia majoră a Bistriței și a Siretului, la cotele 150-155 m, urmată de a doua terasă la 160-165 m, unde se găsește cea mai mare parte a localității, a treia la 180-190 m și ultima la 200-250 m. Cu toate acestea, cea mai mare parte a orașului se regăsește pe un relief plan, cu pante și fragmentare reduse (Gușă, 2009). Se poate vorbi inclusiv despre o Depresiune a Bacăului, în care municipiul ocupă lunca largă, comună, a râurilor Bistrița și Siret și conul de dejecție al Trebeșului și Negelului (Direcția Apelor Siret Bacău, 2009).

Clima Municipiului Bacău este de tip temperat continentală accentuată. Valorile medii ale vitezei vânturilor dinspre nord-vest (4,2 – 5,1 m/s) și nord (4 – 4,9 m/s) sunt cele mai ridicate, chiar dacă acestea nu sunt prea mari (Gușă, 2009). Temperatura medie anuală înregistrată între 2006-2012 a fost de 10,5°C, iar precipitațiile atmosferice de 620,3 l/an (APM, 2013).

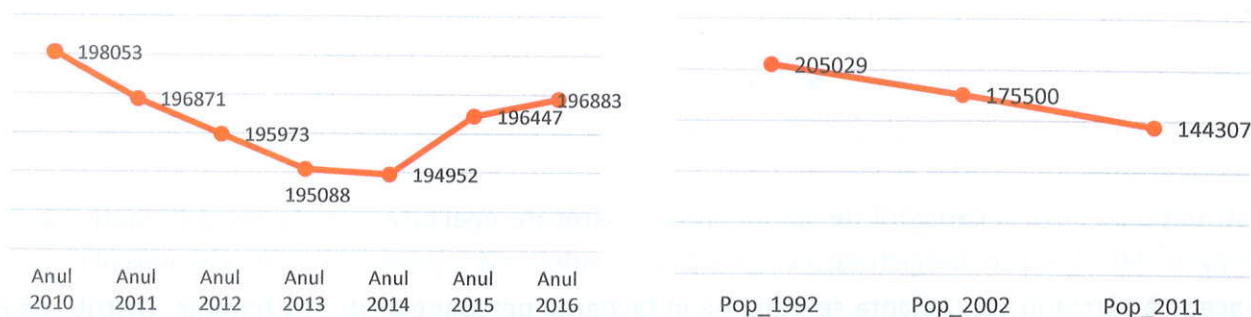
Formațiunile vegetației naturale specifice zonei (silvostepă, stepă, luncă, zăvoi) pot fi întâlnite în zonele periferice ale Municipiului prin pajști, răchitișuri și formațiuni de plante mezohidrofile, în special în partea de nord, sud și sud-est a teritoriului administrativ (Gușă, 2009).

Rețeaua hidrografică este tributară râului Siret (Direcția Apelor Siret Bacău, 2009). Râul Bistrița este cel mai important afluent carpatic al râului Siret (ABA Siret, 2016), care se găsește în partea de est a orașului, iar nordul municipiului este traversat de râul Trebeș-Bârnat (Direcția Apelor Siret Bacău, 2009). Amenajările hidroenergetice realizate de-a lungul râului Bistrița au un impact important asupra resursei de apă disponibilă, producției de energie electrică și apărării împotriva inundațiilor (SIDU Bacău, 2017).

Există resurse importante de apă subterană ce sunt utilizate în alimentarea cu apă a populației municipiului și, de asemenea, râul Bistrița cu lacul de Agreement și lacul Bacău - care face parte din Aria Specială de Protecție Avifaunistică Lacurile de acumulare Buhuși – Bacău – Berești (sit Natura 2000) (SIDU Bacău, 2017).

1.2 Populația și caracteristicile demografice

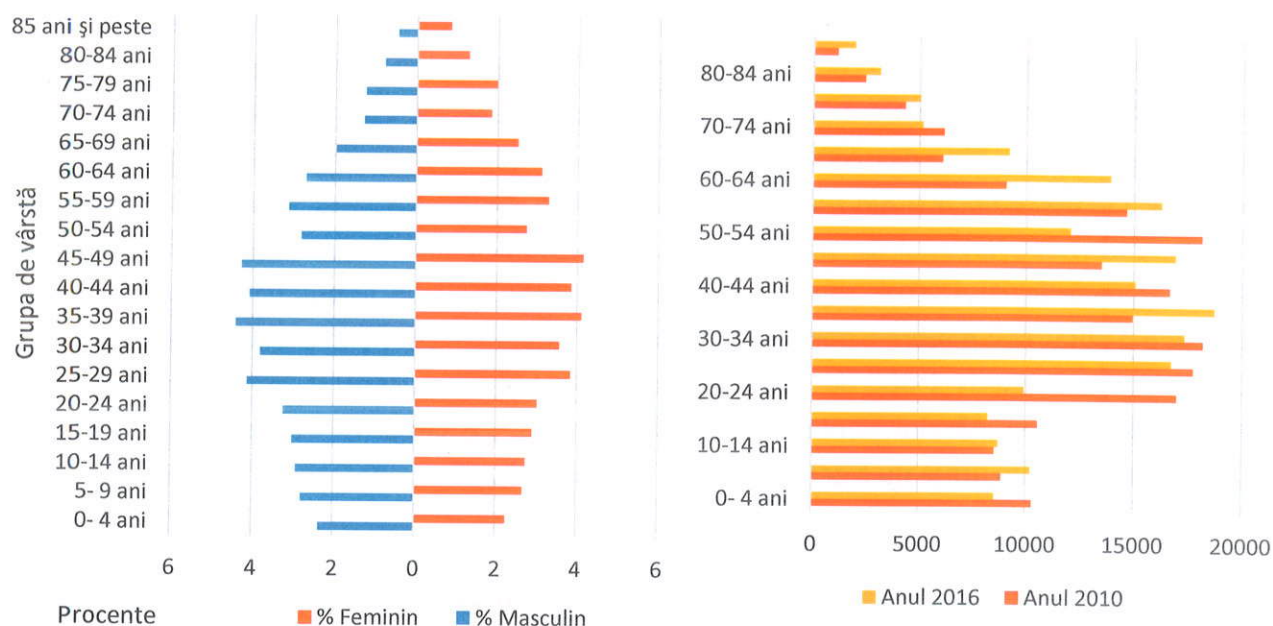
La Recensământul Populației și al Locuințelor din 2011, Municipiul Bacău se clasa pe locul 15 la nivel național, cu o populație rezidentă de 144 307 de locuitori reprezentând 23,4% din totalul de locuitori ai județului¹. Conform RPL, din 2002 până în 2011 s-a înregistrat o scădere a populației, de la aproximativ 175 000 până la puțin sub 150 000 de locuitori. Pe de altă parte, conform bazei de date TEMPO a Institutului Național de Statistică, populația Municipiului Bacău după domiciliu era de 196.883 persoane în anul 2016, reprezentând aproximativ 26% din populația județului. Aceeași sursă relevă o fluctuație majoră a populației, cu o descreștere constantă în perioada 2010 – 2014 și o creștere cu aproximativ 2 000 de persoane între 2014 și 2016, contrar tendințelor naționale. Această evoluție a numărului populației este influențată, pe lângă mișcarea naturală, de cea migratorie. Aceasta din urmă nu a generat o scădere procentuală semnificativă (SIDU Bacău, 2017).



(1) Evoluția populației Municipiului Bacău în perioada 2010 – 2016 cf. INS TEMPO, (2) Evoluția populației Municipiului Bacău la recensăminte cf. RPL. Sursa: SIDU Bacău 2017.

În ceea ce privește tendințele demografice, România trece printr-un proces de îmbătrânire început încă din anii 90. Acest fenomen se manifestă prin reducerea populației tinere și creșterea numărului vârstnicilor, principala cauză fiind scăderea natalității sub rata optimă de înlocuire a generațiilor. În perioada 2010 – 2016, numărul populației Municipiului Bacău a fluctuat diferit în cadrul fiecărei grupe cincinale de vârstă. Efectivul populației de 20-24 de ani a scăzut cu aproximativ 7 000 de persoane în perioada de referință, iar populația de 50-54 de ani a scăzut cu aproximativ 6 000 de persoane. Pe de altă parte, categoriile de 45-49 de ani, 65-69 de ani și 35-39 de ani au crescut cu aproximativ 3 400 de persoane fiecare (medie). Categoria de vârstă de 60-64 de ani înregistrează cea mai mare creștere, de 4 833 de persoane. Se conturează, astfel, tendința generală a ultimilor 7 ani reprezentată de scăderea populației apte de muncă și de creșterea numărului vârstnicilor, în timp ce numărul copiilor a fluctuat mai puțin, înregistrând o ușoară tendință de descreștere. Pe de altă parte, piramida vârstelor din municipiul Bacău și din județul omonim arată în anul 2016 o situație ceva mai echilibrată (SIDU Bacău 2017).

¹ Procent rezultat pe baza datelor de la Recensământul Populației și Locuințelor 2011



(1) Piramida vârștelor în Municipiul Bacău, 2016, (2) Distribuția pe grupe cincinale de vârstă în Municipiul Bacău, 2016.
Sursa: SIDU Bacău 2017, pe baza datelor INS TEMPO

Distribuția pe sexe și categorii de vârstă arată o oarecare egalitate între femei și bărbați. Până la vârsta de 60 de ani se înregistrează o ușoară preponderență a persoanelor de sex masculin, iar de la această vârstă în sus, balanța se schimbă în favoarea persoanelor de sex feminin. Distribuția pe grupe cincinale de vârstă relevă o majoritate a populației mature tinere, între 20 și 50 de ani. Peste 15-20 de ani va începe să se manifeste un deficit de forță de muncă din cauza îngustării bazei piramidei, deoarece numărul populației cu vârste cuprinse între 55 și 64 de ani, ce va ieși din câmpul muncii în următorii ani nu va mai fi egal cu numărul persoanelor de 10-19 ani care l-ar putea înlocui. Acest deficit nu va reuși să susțină numărul mare de viitori pensionari - reprezentat acum de categoriile 35-49. 1 000 de persoane care ies din câmpul muncii sunt înlocuite de numai 569 tineri (SIDU Bacău 2017, pe baza INS TEMPO, 2016). În ceea ce privește distribuția pe grupe mari de vârstă, municipiului Bacău înregistrează valori mai mici decât cele județene privind proporția persoanelor vârstnice, dar și a copiilor și tinerilor.

Majoritatea de 90% a populației din municipiul Bacău este formată din români. Conform datelor furnizate de Institutul Național de Statistică numai 2% din totalul respondenților s-au declarat ca fiind de altă etnie, în timp ce 8% nu au oferit nicio informație. Dintre cele 6 324 de persoane declarate de altă etnie, 87% sunt romi, urmași de maghiari cu 4% iar restul (maxim 1% fiecare) sunt germani, turci, evrei și italieni (Recensământul populației și al locuințelor, 2011).

În anul 2011, în Municipiul Bacău, 98,5% din populație absolvise un ciclu de învățământ. Astfel, rata analfabetismului era de doar 0,46%, situație mult mai bună comparativ cu cea națională sau județeană, unde această valoare depășește 1%. În funcție de nivelul de educație, există o predominanță a absolvenților ciclului liceal cu 29%, fiind urmași de cei care au absolvit forme de învățământ superior, cu 24 %. O particularitate a Municipiului Bacău constă în faptul că învățământul profesional este considerat ca fiind o alternativă viabilă pentru continuarea studiilor în vederea transferului pe piața muncii (vezi Anexa 0 – Secțiunea B, Distribuția populației pe niveluri de educație în Municipiul Bacău, în anul 2011).

1.3 Patrimoniul natural

Conform datelor INSSE, în anul 2015, suprafața spațiilor verzi publice din Municipiu era de 385 ha. Rețeaua majoră este compusă din spațiile verzi publice de tip scuar sau parc și de vegetația de aliniament, care brodează principalele bulevarde. Pe lângă spațiile verzi publice, există inclusiv zone importante de agrement, precum ștrandul Letea și complexul Olimpic (APM Bacău, 2010). De asemenea, există păduri care ocupă o suprafață de doar 74 ha (cf. INSSE, 2014): trupul Izvoare -17,4 ha și trupul Șerbănești – 39,8 ha. Pe teritoriul administrativ al Municipiului există un sit Natura 2000 (aria specială de protecție avifaunistică ROSPA0063) și anume Lacurile de acumulare Buhuși – Bacău – Berești. Acestea ocupă o suprafață totală de 5 576 ha (SIDU Bacău, 2017).

Principala sursă de degradare a calității aerului în Municipiu este traficul rutier. Dintre poluanții atmosferici măsurați de cele trei stații de monitorizare a calității aerului (APM Bacău, 2016), ozonul și particulele în suspensie PM_{10} au depășit valoarea țintă pentru protecția sănătății umane în 3 zile calendaristice - august 2015 (APM Bacău, 2010). Concentrația medie anuală nu a depășit însă valoarea limită anuală pentru protecția sănătății umane ($40 \mu g/mc$) în nicio stație de monitorizare. Există, de asemenea, poluanți industriali precum NH_3 (amoniac) care are concentrația maximă orară zilnică de 117,18 și cea medie anuală de 23,39 (SIDU Bacău 2017, pe baza datelor APM Bacău 2016).

Principalele surse de poluare fonică din municipiul Bacău sunt traficul rutier (în special pe arterele pe care există și transport public), transportul pe cale ferată și activitatea industrială - ultimele două nu depășesc valorile limită stabilite prin lege. În cazul zgomotului cauzat de traficul rutier, 29 251 persoane de pe întreg teritoriul Municipiului sunt expuse unor valori ce depășesc limita de 70 dB pentru L_{zsn} , iar în cazul a 36 189 persoane se depășește limita de 60 dB pentru L_{noapte} (INCERTRANS SA, 2016).

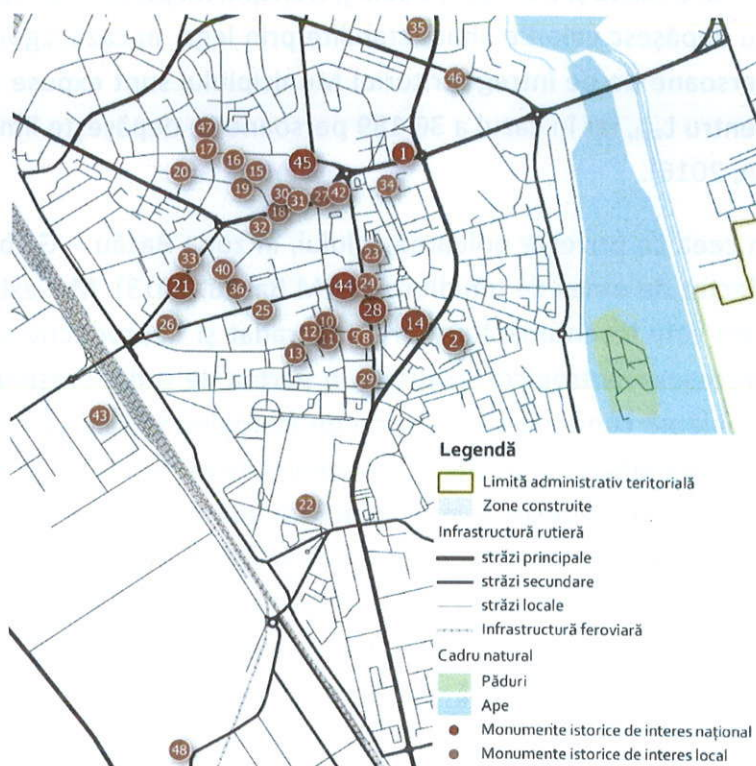
În ceea ce privește poluarea solului, în zona Bacău – Galbeni există o suprafață de 700 ha de sol afectat de exces de umiditate (APM Bacău, 2013). Mai există, de asemenea, o suprafață de 47 ha care este inventariată ca teren degradat și neproductiv și încă 4 situri contaminate ca urmare a proceselor antropice, localizate în partea de sud a orașului, însumând peste 20 ha. Cea mai mare problemă continuă să fie halda de fosfogips SOFERT pentru care încă nu s-a realizat procesul de decontaminare și acoperire. În zona urbană funcțională, formată din comunele Cleja, Scorțeni și Gârleni, există resurse importante de apă subterană, precum corpul ROSI03 care sunt utilizate în alimentarea cu apă. În ceea ce privește calitatea apei a acestui corp, au fost identificate surse de poluare semnificative în cadrul haldelor de steril (fosfogips) și a activităților agricole și zootehnice (ABA Siret, 2016). Deși în anumite secțiuni de monitorizare s-au înregistrat depășiri ale unor indicatori, corpul de apă se încadrează în starea chimică bună (APM Bacău, 2013). Se remarcă faptul că starea ecologică a râului Bistrița în zona municipiului Bacău este moderată, existând o stație de epurare cu trei trepte în imediata vecinătate vestică a Municipiului Bacău. În anul 2012 a fost monitorizată calitatea apei din lacul de agrement Bacău, acesta fiind caracterizat ca având o stare ecologică bună (APM Bacău, 2013).

În ceea ce privește pericolele de mediu, odată cu încetarea activității operatorului economic SC Amurco SA Bacău amplasat pe strada Chimiei, riscul tehnogen asociat cu activitatea instalațiilor de sinteză amoniac și uree s-a redus considerabil, deși este vorba despre un obiectiv de risc major. Un

alt obiectiv SEVESO de risc minor, este depozitul PECO Bacău (SC Petrom SA) de produse petroliere situat în vestul Municipiului. De asemenea, SC Letea SA Bacău din cartierul Izvoare și SC Thermoenergy Grup SA (între strada Chimiei și strada Cireșoia) sunt alte situri care prezintă riscuri minore (incendiu sau accident chimic). O altă zonă potențial generatoare de situații de urgență este cartierului Gherăiești, unde s-au înregistrat emanații de gaze din sol (Consiliul Local Bacău, 2013). Teritoriul Municipiului Bacău este supus inclusiv riscurilor seismice, figurând în zonarea cu valori de vârf ale accelerației terenului pentru cutremure având interval mediu de recurență de 100 de ani. Există inclusiv riscuri la inundații, factorii ce pot duce la producerea acestora fiind de natură climatică – debite crescute ale precipitațiilor pe cursurile Bistrița, Negel și Trebeș (Gușă, 2009), deși există două îndiguiuri pe malul drept al Bistriței și o amenajare pe ambele maluri ale celorlalte două cursuri - rol de protecție (ABA Siret, 2015). Zonele de risc la inundații identificate de PUG Bacău sunt: revărsarea Limpedei (în nord), revărsarea Trebeș (nord-vest, 4 obiective în zona de risc), revărsarea Negel (nord-vest, 12 obiective în zona de risc), revărsarea Bârnat (la confluența cu râul Bistrița, 3 obiective în zona de risc) și revărsarea Bistrița (malul vestic al lacului de Agrement, 7 obiective în zona de risc). În plus, în cazul unui accident la digul Bistrița aflat la sud de lacul de agrement, 12 obiective ar fi situate în zona de risc, pe partea dreaptă a râului. Un alt pericol este reprezentat de furtuni.

1.4 Patrimoniul arhitectural și cultural

1. Situl arheologic de la biserica „Sf. Nicolae”
2. Fundații
3. Cimitir
4. Ansamblul Curții Domnești
5. Biserica „Precista”
6. Ruine casă domnească
7. Ruine turn
8. Casă
9. Casa Mircea Canciov
10. Grădiniță
11. Casa Dr. Pătrășcanu
12. Casa Vestali
13. Colegiul Național „Vasile Alecsandri”
14. Casa Vasile Alecsandri
15. Colegiul Național „Ferdinand I” – Fostul Liceu „George Bacovia”
16. Casa Ing. Anania
17. Casa General Cantili, azi ROPHARMA
18. Fosta Școală Comercială
19. Casa Poltzer, azi sediul DJPCCPCN
20. Casa Rafailă
21. Casa Arh. George Sterian
22. Școala Normală de fete „Ștefan cel Mare”
- azi Colegiul Național Pedagogic „Ștefan cel Mare”
23. Hotel „Athens”



Distribuția spațială a clădirilor monument istoric pe teritoriul Municipiului Bacău
Sursa: SIDU Bacău 2017, pe baza datelor din Lista Monumentelor Istorice, Ministerul Culturii, 2015

Din punct de vedere al valorificării patrimoniului construit al Municipiului Bacău, studiul Cultura Data² arată că cele mai importante obiective de patrimoniu sunt: așezăminte și monumente de cult (30 %), muzee (20 %), case memoriale (13 %), instituții și așezăminte de cultură (10 %) și monumente și obiecte de artă (6 %) (SIDU Bacău, 2017). În Municipiul Bacău, există 48 de construcții de patrimoniu cultural, localizate la nivelul Municipiului după cum este ilustrat în planul de mai sus. Din analiza distribuției spațiale a infrastructurii culturale, se observă o aglomerare a obiectivelor la nivelul zonei centrale, cu o penetrare foarte redusă la nivelul restului Municipiului, ceea ce poate constitui un factor al reducerii consumului cultural (SIDU Bacău, 2017). Există mai multe tipuri de turism practicate în Municipiul Bacău. Turismul de tranzit mizează pe amplasarea pe un axă de transport de interes european (E85). Turismul de afaceri este susținut de rolul de Municipiu reședință de județ, aici fiind localizate cele mai importante instituții publice de interes local și județean, inclusiv pe infrastructura de afaceri existentă cum ar fi: Centrul de afaceri și expozițional „Mircea Cancicov” (cuprinde și o componentă de incubator de afaceri), Parcul Industrial HIT Hemeiș Bacău (dispune și de un centru de afaceri), precum și Centrul de Informare Tehnologică Bacău – INDTECH NORD-EST sau Institutul de Cercetare, Dezvoltare, Inovare, Consultanță și Transfer Tehnologic al Universității „Vasile Alecsandri” Bacău. Turismul de agrement este dezvoltat în principal la nivelul județului Bacău, aici regăsindu-se o serie de atracții de importanță inclusiv națională. Turismul cultural integrează infrastructura culturală de la nivel municipal cu cea la nivel județean. Există un traseu cultural-științific care cuprinde următoarele obiective: Vivariul, Casa-Muzeu „Nicu Enea”, Muzeul de Artă Contemporană „George Apostu”, Muzeul de Științele Naturii, Casa Memorială „George Bacovia”, Observatorul Astronomic, Ateneul „Mihail Jora” și ASPA Lacul Bacău II (Șerbănești). De asemenea, există și un traseu cultural-istoric³ care cuprinde următoarele obiective: Muzeul de Istorie, Secția de Etnografie, Ansamblul Curții Domnești, ruinele vechii biserici „Sf. Nicolae”, statuia lui Ștefan cel Mare, bustul maiorului Constantin Ene, Muzeul de Artă, Teatrul Municipal „Bacovia”, statuia poetului „George Bacovia” și bustul poetului Vasile Alecsandri). Turismul de evenimente începe să devină unul dintre principalele atuuri ale municipiului Bacău, în special în contextul în care în anul 2017 acesta deține titlul de capitală a tineretului din România (SIDU Bacău, 2017). Numărul structurilor de cazare din Municipiul Bacău a crescut din anul 2010 până în anul 2016, de la 5 unități la 19, o pondere ridicată având cele de capacitate medie și mică. Dacă se ține cont inclusiv de dotările tip apartament, numărul unităților crește la 40, acestea concentrându-se în principal în perimetrul central al Municipiului (SIDU Bacău, 2017). La nivel regional, municipiul a înregistrat cea mai accentuată creștere a numărului structurilor de cazare în perioada 2010-2016, de 280%. Pe de altă parte, conform datelor INS, capacitatea de cazare a crescut cu 37 %, de la 676 (anul 2010), la 927 (anul 2016). Făcând comparația la nivel județean și cu municipiile reședință de județ din regiune, Bacăul a înregistrat printre cele mai mari creșteri: la nivel de sosiri (44 % din totalul pe județ în anul 2016), înnoptări ale turiștilor (128 % - de la 53 740 în 2010 la 122 667 în 2016) precum și a sejururilor de durată medie și a indicelui de utilizare a infrastructurii de cazare (26% - de la 24,57 % în 2010 la 30,88 % în 2016).

2 Cartografierea patrimoniului cultural la nivel național, Cultura Data, iulie- noiembrie 2014

3 Conform Proiectului “Complexul Cultural Sf. Nicolae-matrice spirituală a Bacăului”, implementat de UAT Mun. Bacău și finanțat prin POR 2007-2013, Axa Prioritară 5

dispuneau de canalizare – 97,3 %, de instalație electrică – 99,2 %, de încălzire centrală – 89 %, care aveau baie în locuință – 95,9 %, care aveau bucătărie în locuință – 94,7 %.

Din punct de vedere al resursei de apă, în municipiul Bacău alimentarea cu apă a populației se realizează atât din surse subterane (6 fronturi de captare), cât și din surse de suprafață (captarea Poiana Uzunului, Dărmănești) (CL Bacău, 2008). Dacă în 1990 lungimea rețelei de alimentare cu apă era de 237,8 km (ARCADIS, 2009), în 2015 lungimea rețelei de distribuție era de 262,5 km (INSSE). Se estimează că procentul de contorizare a consumului de apă în municipiul Bacău este de 95 % (ARCADIS, 2009), populația deservită fiind, în 2015, de 147 695 locuitori (conform datelor furnizate de SC CRAB SA – compania de apă la nivel regional). Conform datelor furnizate de către Compania Regională de Apă, în prezent nu există rețea de alimentare cu apă pe 30 de străzi din municipiul Bacău. Aceste străzi sunt situate, în cea mai mare parte, în cartierele Șerbănești și Gherăiești, dar și în cartierele Miorița, CFR și Izvoare. Pe alte 137 străzi, starea rețelei de apă este considerată a fi precară (SIDU Bacău, 2017).

Lungimea rețelei de canalizare era, în 1990, de 155,8 km (ARCADIS, 2009). În prezent, lungimea rețelei este de 212,6 km (INSSE, 2015). Conform datelor furnizate de către SC CRAB SA, canalizarea lipsește în totalitate pe 18 străzi (localizate cu precădere în cartierul Șerbănești) și, parțial, pe alte 11 străzi din cartierele Nordului și Miorița. În plus, pe 21 de străzi din municipiu starea rețelei de canalizare este considerată a fi precară (inclusiv străzi din cartierul CFR sau din cartierele Miorița, Republicii și Izvoare) (SIDU Bacău, 2017).

În perioada 2010 – 2015, rețeaua de alimentare cu gaze naturale s-a extins cu aproximativ 22 km, ajungând în 2015 la 274,3 km (INSSE). În prezent, cea mai mare parte a cartierelor din municipiul Bacău sunt deservite, existând doar punctual situații în care rețeaua nu a ținut pasul cu ritmul de extindere a zonelor rezidențiale (în special în cartierul Șerbănești). Cu toate acestea, pe rețelele de transport și distribuție a agentului termic încă se înregistrează pierderi importante. Se observă faptul că nu există opțiuni de racordare la sistemul centralizat de termoficare în cazul cartierelor Șerbănești, Gherăiești, Izvoare sau CFR. Numărul de apartamente racordat la sistemul centralizat de termoficare este de 16 233. Se remarcă însă scăderea cantității de energie termică distribuită către populație, pe fondul unui număr în creștere al debranșărilor (PAED Bacău). Astfel, în perioada 2010 – 2015, cantitatea de energie termică distribuită a scăzut cu peste 40 000 Gcal, ajungând în anul 2015 la 118 889 Gcal (INSSE). Scăderea consumului de energie termică este cauzată inclusiv de scurtarea perioadei de furnizare a agentului termic (efect al schimbărilor climatice), de proiectele de reabilitare termică și de sistarea activității unor agenți economici importanți după anul 2010 (SIDU Bacău, 2017).

Toate străzile din municipiul Bacău beneficiază de rețea de distribuție a energiei electrice, în prezent fiind înregistrați la nivelul municipiului 72 758 de clienți casnici. Starea rețelei este considerată a fi corespunzătoare, fiind asigurată o mentenanță permanentă a acestora (DELGAZ Grid SA 2017).

În anul 2007, 98,98 % din municipiul Bacău era deservit de către operatorul de salubritate SC Soma SRL, firmă care opera inclusiv în cea mai mare parte a UAT-urilor din Zona Funcțională Urbană (CJ Bacău, 2010).

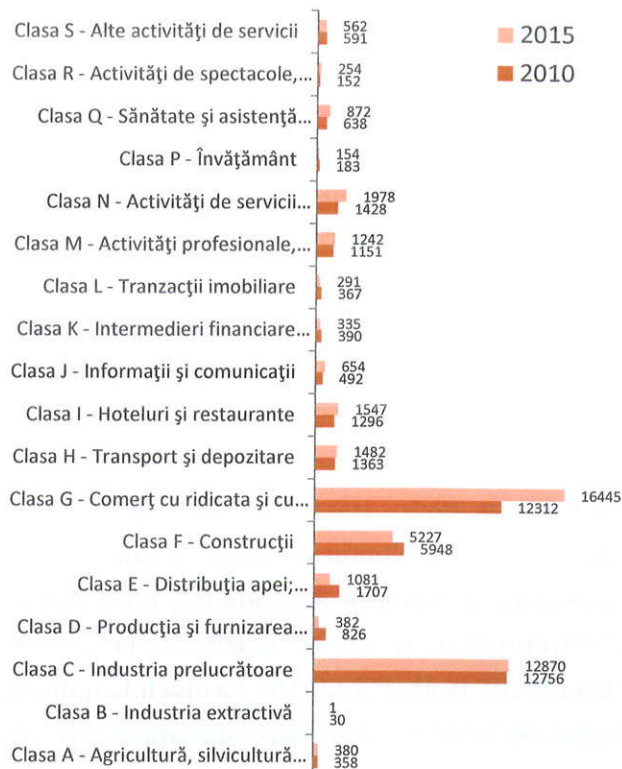
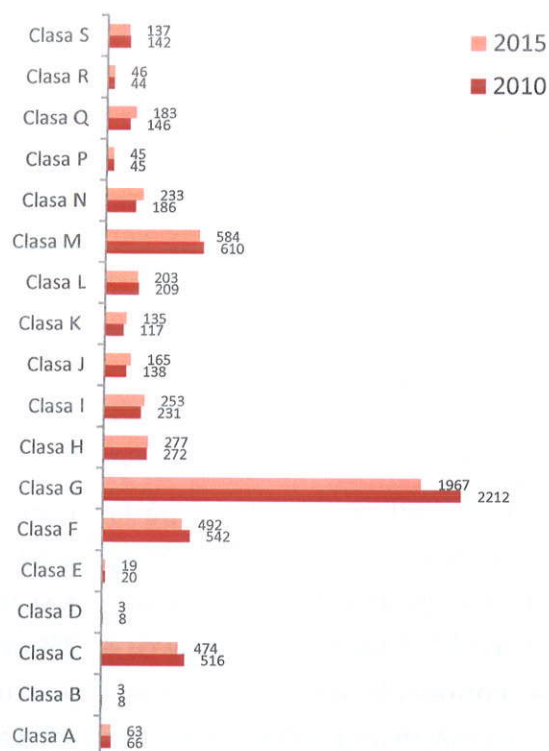
1.6 Profilul economic (ocupare și mediul de afaceri la nivel local)

Economia Municipiului Bacău este dominată de sectorul terțiar, în special ramurile comerțului cu ridicata și cu amănuntul și repararea autovehiculelor și motocicletelor, care contribuie într-o proporție semnificativă la formarea cifrei de afaceri. În ceea ce privește sectorul industrial, se observă o majorare a aportului la alcătuirea cifrei de afaceri, respectiv de la 13,75% în anul 2010, la 16,32% în anul 2015 (SIDU Bacău, 2017). Cifra de afaceri generată de întreprinderile active din Bacău a fost în anul 2015 cu 7,45% mai mare decât în anul 2010. La nivelul anului 2015, întreprinderile mari și foarte mari au contribuit în proporție de 54,37%, profitul acestora atingând 58,22% din profitul total înregistrat la nivelul municipiului. Întreprinderile mijlocii, contribuie cu 16,52% la cifra de afaceri a municipiului și au o contribuție de doar 5,48% la profitul înregistrat la nivelul municipiului Bacău. Cu o contribuție de 16,82% la cifra de afaceri, întreprinderile mici au o pondere de 22,95% din profitul anual înregistrat. Microîntreprinderile au cea mai scăzută productivitate a muncii și cea mai redusă contribuție la cifra de afaceri a municipiului, de 12,8%, generând 13,35% din profitul acestuia. În Municipiul Bacău nu există întreprinderi sociale (SIDU Bacău, 2017).

În cadrul Universității "Vasile Alecsandri", una dintre componentele de bază este cea de cercetare științifică, aceasta menținând și dezvoltând comunicarea cu mediul economic. Centrul de Informare Tehnologică Bacău – INDTECH NORD-EST susține dezvoltarea economico-socială prin stimularea inovării și transferului tehnologic către mediul de afaceri, atragerea de investiții și inovare. Parcul Industrial HIT Hemeiș are, de asemenea, un rol economic important. Centrul de afaceri și expozițional "Mircea Cancicov" are ca scop dezvoltarea și dinamizarea mediului de afaceri băcăuan și regional (SIDU Bacău, 2017).

În urma analizei la nivelul structurii firmelor active din municipiul Bacău, din punct de vedere al sectorului economic în care acestea activează, se constată faptul că secțiunea CAEN – Comerț cu ridicata și cu amănuntul; Repararea autovehiculelor și motocicletelor înglobează în anii 2010 și 2015 cel mai mare număr de întreprinderi (40,13%, respectiv 37,24%). Locul al doilea este deținut de întreprinderile ce au ca domeniu de activitate Activitățile profesionale, științifice și tehnice iar pe locul al treilea sunt situate companiile ce activează în domeniul Industriei prelucrătoare. Ponderile întreprinderilor ce activează în sectoare precum Informații și comunicații (Clasa J) și Intermedieri financiare și asigurări (Clasa K) prezintă o tendință ascendentă (de la 2,50% la 3,12% respectiv de la 2,12% la 2,56%).

Din punct de vedere al distribuției populației salariale pe sectoare de activitate, se manifestă caracterul dominant reprezentat de cele 2 ramuri ale sectorului terțiar, care în perioada analizată a înregistrat o majorare cu 33,6%, de la 12 312 de persoane la 16 445 de persoane (35,94% din totalul salariaților din întreprinderile active), devansând domeniul industriei prelucrătoare care înregistrează o creștere foarte mică din 2010 până în 2015 – de la 12 756 de angajați la 12 870, (28,13 % din totalul salariaților întreprinderilor active). Domeniul construcțiilor prezintă o scădere cu 12 % între 2010 și 2015, de la 5 227 angajați (pondere de 11,42 % din totalul salariaților din întreprinderile active ale Municipiului) la 5 948 (pondere de 14,17 %). Clasa J - Informații și comunicații, deși deține o pondere redusă din totalul salariaților, a înregistrat o creștere cu 32,9 % în anul 2015 față de anul 2010, numărul salariaților crescând de la 492 la 654 (SIDU Bacău, 2017).



(1) Structura întreprinderilor active pe activități ale economiei naționale în Mun. Bacău (2) Dinamica numărului mediu de salariați din întreprinderile active pe secțiuni CAEN la nivelul Municipiului Bacău. Sursa: SIDU Bacău 2017, pe baza datelor din RPL 2011

Față de finalul anului 2010, numărul întreprinderilor active s-a diminuat cu 4,2 % comparativ cu finalul anului 2015. La finalul anului 2011 a fost înregistrat cel mai mic număr al întreprinderilor active, efect al crizei economice globale. În perioada 2010 – 2015, numărul firmelor nou-înființate a înregistrat un trend descendent, de la 786 la 611 (SIDU Bacău, 2017). În funcție de clasa de mărime a întreprinderilor, putem observa o distribuție diferită a ponderilor acestora în funcție de domeniul CAEN. Astfel, la nivelul anului 2015, în cadrul microîntreprinderilor (comerț cu ridicata și cu amănuntul; repararea autovehiculelor și motocicletelor) există o pondere de 38,39%, urmează activitățile profesionale, științifice și tehnice cu 11,91% și construcțiile cu 8,10%. Și la nivelul întreprinderilor mici (comerț cu ridicata și cu amănuntul sau repararea autovehiculelor și motocicletelor) se remarcă cea mai mare pondere 37,37%, urmată de industria prelucrătoare cu 19,65%, respectiv construcțiile, cu 15,89%. Domeniul cu cea mai mare pondere în cadrul întreprinderilor mijlocii este industria prelucrătoare cu o pondere de 35,11%, urmată de construcții, cu 18,09% și la mică diferență comerțul cu ridicata și cu amănuntul sau repararea autovehiculelor și motocicletelor cu 17,02%. Întreprinderile mari și foarte mari, activează doar în 5 domenii: industria prelucrătoare (64,29%), urmat de comerț cu ridicata și cu amănuntul, repararea autovehiculelor și motocicletelor (14,29%) și construcții, producția și furnizarea de energie electrică și termică, gaze, apă caldă și aer condiționat și informații și comunicații (7,14%) (SIDU Bacău, 2017). Față de datele RPL din 2002, când rata de activitate era de 46,57 %, în anul 2011, 48,05% din populație era activă, formată din 32 049 femei și 37 289 bărbați. Un procent de 51,95 % din populație, respectiv 74 969 persoane, era inactivă (RPL, 2011). Rata de ocupare a crescut, de la 87,16% în 2002, la 90,19% în 2011. Raportat la anul 2002, când populația activă de sex masculin era de 51,14 %, iar cea de sex feminin de 48,86%, în anul 2011 ponderea populației active de sex feminin a scăzut cu 2,64 % iar

ponderea populației active de sex masculin a crescut atingând valoarea de 53,78% (SIDU Bacău, 2017). În ceea ce privește structura populației active, aceasta este formată în procent de 90,33% din salariați (față de 87,16 % în 2002), 3,78% lucrători pe cont propriu, 2,82% patroni, 0,54% lucrători familiari, 0,02% alt statut și 2,52% șomeri. În ceea ce privește structura populației active pe grupe de vârstă, se observă faptul că cel mai mare procent (71,56%) dintre șomerii în căutarea primului loc de muncă au vârsta cuprinsă între 15 – 24 ani și 28,44%, au vârsta între 25 – 65 ani. Analiza structurii salariaților arată că 92,03% dintre aceștia au vârsta cuprinsă între 25-65 ani, iar 7,67% au vârsta cuprinsă între 15-24 ani și doar 0,3% au peste 65 de ani, ceea ce indică o rată scăzută a îmbătrânirii active și a inserției pe piața muncii a persoanelor vârstnice. În categoria lucrătorilor pe cont propriu au fost identificate 2 618 persoane, din care 75,25% cu vârsta cuprinsă în intervalul 25-64 ani și doar 3,71%, respectiv 97 persoane, cu vârsta cuprinsă între 15-24 ani, cifră ce sugerează faptul că, foarte puțini tineri aleg să devină antreprenori în timpul sau imediat după finalizarea studiilor (RPL, 2011). Numărul mediu de salariați din municipiul Bacău în perioada analizată (2010 – 2015) prezintă o tendință ascendentă, crescând atât la nivelul tuturor întreprinderilor, cât și la nivelul întreprinderilor active, cu 10%, de la 52 519 (2010) la 57 773 (2015), respectiv cu 8,97% de la 41 988 (2010), la 45 757 (2015). La nivelul anului 2015, întreprinderile mari și foarte mari dețineau un procent de 37,95% din totalul salariaților și înregistrau cea mai mare productivitate a muncii. La nivelul întreprinderilor mijlocii sunt angajați 22,64% din totalul salariaților. Întreprinderile mici, dețin 21,77% din salariații municipiului, iar microîntreprinderile prezintă cel mai mic procent, de 17,64% (SIDU Bacău, 2017). Se remarcă faptul că numărul șomerilor a scăzut din luna decembrie 2016 față de luna decembrie 2010, de la 3 748 de persoane la 1 120 persoane. Cu excepția anului 2010 când procentul șomerilor neindemnizați a fost de 9,6%, în restul perioadei, procentul este cuprins în intervalul 18 -30%. Din analiza evoluției șomajului pe categorii de vârstă se observă faptul că, ponderea cea mai mare este deținută de șomerii cu vârsta de peste 35 ani, deși ponderea acestora a scăzut, de la 45,8% în decembrie 2010, la 32,1% în decembrie 2016. În schimb, a crescut ponderea șomerilor cu vârsta sub 25 de ani, de la 16,3% în decembrie 2010, la 23,2% în 2016. La nivelul ponderii șomerilor cu vârsta cuprinsă între 25 și 35 de ani a fost înregistrată o creștere, de la 14,3% în decembrie 2010, la 32,1% în decembrie 2016. Din perspectiva nivelului de educație, în perioada 2010 – 2016 se poate observa o tendință de creștere a ponderii șomerilor cu studii superioare, de la 19,3% în anul 2010, la 26,8% în 2016, în timp ce ponderea șomerilor cu studii medii și elementare au scăzut de la 31,9% la 30,4%, respectiv de la 48,6% la 42,9% (SIDU Bacău, 2017). Se remarcă lipsa investițiilor private la nivelul Municipiului Bacău, astfel că există nevoia îmbunătățirii dialogului dintre administrația publică și mediul de afaceri, pentru ca aceasta să poată cunoaște problemele investitorilor și să poată veni în întâmpinarea acestora. O altă necesitate constă în diversificarea economiei, care în prezent este dominată de sectorul terțiar. În concordanță cu această idee, susținerea inițiativelor antreprenoriale constituie o premisă necesară pentru dezvoltarea unei economii locale de succes. De asemenea, este nevoie de înființarea unor noi infrastructuri de sprijin pentru afaceri. Ca oportunități identificate, sectoarele economice de perspectivă determinate în urma analizei performanțelor economice locale din intervalul 2010 - 2015 sunt: industria prelucrătoare și sectorul intermediarilor financiare și asigurări sau sectorul comercial (SIDU Bacău, 2017).

1.7 Instituții locale și servicii publice

Conform datelor furnizate de Inspectoratul Școlar Județean Bacău, în anul școlar 2015 – 2016 rețeaua unităților de învățământ preuniversitar de stat din Municipiul Bacău cuprindea 75 unități: 37 grădinițe, 20 școli gimnaziale, 3 școli speciale și 15 licee. Unitățile de învățământ sunt completate de o serie de dotări conexe ce oferă oportunități pentru activități predominant extrașcolare: Palatul Copiilor, Clubul Sportiv Școlar sau Centrul Județean de Excelență Bacău. Se remarcă faptul că există cartiere care nu sunt deservite de grădinițe (numărul total al acestora este de 37 de unități) – CFR, deloc și Gherăiești, Șerbănești, Tache și Izvoare parțial. În ceea ce privește școlile, în cartierele Șerbănești și CFR nu sunt suficiente, deși numărul total al acestora este de 23 – 20 gimnaziale și 3 speciale. Există 15 licee, dintre care 7 sunt teoretice și 6 tehnice (SIDU Bacău, 2017).

În Municipiul Bacău se află Universitatea „Vasile Alecsandri” – de stat și Universitatea „George Bacovia” – privată. Conform Ministerului Educației, dintre cele două, cea mai bine clasată este Universitatea „Vasile Alecsandri” ce oferă programe de licență, masterat și doctorat. Atractivitatea universității nu este exclusiv regională, principalul bazin de studenți fiind reprezentat de regiunile nord-est și sud-est; aria de influență se extinde ușor înspre centrul țării, interesul din partea studenților străini fiind sporit. Totuși, aceasta nu poate concura cu Municipiul Iași din aceeași regiune, care este al treilea centru universitar la nivel național (SIDU Bacău, 2017).

Există trei spitale publice: Spitalul Județean de Urgență Bacău – de competență II A (nivel înalt) - conform Ordinului 323/2011 al Ministerului Sănătății, Spitalul Municipal și Spitalul de Pediatrie. În anul 2015, în Municipiul Bacău se aflau 2 836 cadre medicale dintre care aproximativ 60% lucrau în instituții publice de sănătate. În ceea ce privește numărul de persoane care revin unui medic de familie, în anul 2015 valoarea era de 1 964, față de 2 530 la nivel județean sau 1 808 la nivel național. Per total, numărul de persoane ce corespund unui medic de familie a crescut în Municipiul Bacău în intervalul 2010 – 2015. În anul 2014 a avut loc un proces accentuat de privatizare a cabinetelor medicale de familie, astfel încât, în anul 2015, 95% din populația municipiului era deservită de infrastructură privată (SIDU Bacău, 2017).

Infrastructura publică de servicii sociale este asigurată prin intermediul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului (Consiliul Județean) și prin Direcția de Asistență Socială (Primăria Municipiului Bacău). Din cauza procentului mare de persoane dezavantajate din Municipiul Bacău, autoritățile publice locale subliniază importanța pregătirii personalului calificat și a extinderii infrastructurii de servicii sociale prin înființarea de noi centre sau extinderea celor existente. Este nevoie de locuințe sociale (în prezent există 740 de locuințe) și locuințe protejate/moderat protejate pentru persoane cu dizabilități și persoane vârstnice și de sporirea numărului persoanelor care să beneficieze de ajutoare sociale (SIDU Bacău, 2017).

Conform analizei realizate sub egida proiectului Push&Pull, Municipiul Bacău dispune de aproximativ 10 000 de locuri de parcare din care 1 000 sunt tarificate. Estimările din PMUD evidențiază și un număr de 2 570 locuri de parcare nereglementare. Principalele zone care au dificultăți în a acoperi cererea de parcare se regăsesc în cadrul centrului istoric. Probleme severe în ceea ce privește raportul cerere/ofertă se regăsesc și în cartierele de locuințe colective – Bistrița Lac și Cornișa. Astfel, pentru a putea satisface cererea pentru parcări rezidențiale au fost sacrificate

terenuri al căror rol era de spațiu public comunitar (condominiu) – în cartierele Republicii, Aviatori, Bistrița-Lac, Miorița – partea de Nord, George Bacovia – zona de locuințe colective (SIDU Bacău, 2017).

Parcurile de la nivelul Municipiului Bacău sunt: Bacovia, Trandafirilor, Canciov și Gherăiești. Cu excepția ultimului care se află în zona de nord, restul se concentrează în zona centrală sau în imediata ei vecinătate, astfel că zonele rezidențiale din Sud nu pot beneficia de aceste dotări esențiale. Pe lângă spațiile verzi publice enumerate anterior, la nivelul municipiului Bacău există zone importante de agrement, precum strandul Letea și complexul Olimpic (APM Bacău, 2010). Există și un proiect de amenajare a insulei de agrement din Nord-Estul Municipiului Bacău care se află pe cursul Bistriței și este în curs de realizare. Locurile de joacă pentru copii sunt amplasate cu precădere în cadrul cartierelor de locuințe colective. Cea mai amplă zonă de dotări sportive este reprezentată de Stadionul Municipal (aflat într-un proces avansat de degradare), Bazinul de Înot, Sala Sporturilor, Sala de Atletism și Parcul Canciov. Mai există și Baza Sportivă Letea care este izolată în partea sudică a orașului (SIDU Bacău, 2017).

Există 15 rute de transport public (urbane și suburbane). Cu excepția unor cartiere periferice: Izvoare, Letea, CFR, Vasile Roată, porțiuni din cartierul Șerbănești și o parte din vestul centrului (aproximativ 8 400 persoane), liniile de transport public deservește cea mai mare parte a orașului. Frecvența mijloacelor de transport în comun reprezintă o problemă mare. Doar pe axa N-S care străbate cea mai mare parte a orașului există o frecvență decentă de 7-9 minute. În ceea ce privește accesul la informații, utilizatorii de transport public pot accesa pagina web a operatorului pentru a consulta traseele principale și orarul acestora (SIDU Bacău, 2017).

1.8 Organizații ale societății civile

Pe raza Municipiului Bacău sunt autorizați ca furnizori de servicii sociale un număr de 23 ONG-uri: A.N.S.R. Filiala Teritorială a Surzilor; Asociația Nevăzătorilor Din România, filiala Bacău; Asociația „Caritas”; Asociația Casa De Copii Sf.Maria; Asociația Comunitară "Brațele Părintești"; Asociația Creștină De Caritate, Misiune Și Ajutor „Betania”; Asociația Creștină De Caritate Și Ajutor „Ovidenia”, Bacău 2005; Asociația De Sprijin A Copiilor Cu Handicap Neuromotor; Asociația „Lizuca”; Asociația „Misionarele Carității”; Asociația „Sprijin Pentru Părinți”; Asociația „Teologumena”; Asociația Trust Orfelinat Ungureni; Asociația Umanitară „Acoperământul Maicii Domnului”; Căminul pentru Persoane Vârstnice; Fundația „Episcop Melchisedec”; Fundația de Sprijin Comunitar; Fundația pentru Educare, Dezvoltare și Sprijin Comunitar „Constantin Brâncoveanu”; Fundația Sf. Ioan Bosco; Organizația pentru Copii și Adulți cu Nevoi Speciale „TREBUIE”; Penitenciarul pentru minori și tineri; Societatea Handicapaților Fizic; Societatea Națională de Cruce Roșie, filiala Bacău (SIDU Bacău, 2017).

Principalele activități pe care aceștia le desfășoară în domeniul susținerii populației vulnerabile se referă la completarea paletelor de servicii sociale oferite de administrația publică prin intermediul a 44 de centre pentru: copii cu vârste cuprinse între 0 și 18 ani, tineri cu vârste cuprinse între 18 și 26 de ani, adulți, vârstnici, persoane cu dizabilități, persoane cu autism, familii, comunități, grupuri. Serviciile oferite în aceste centre variază, de la prevenire, evaluare, consiliere și dezvoltare a deprinderilor de viață, informare și integrare, educație și asistență psihosocială la recuperare, îngrijire la domiciliu, cazare.

Pe lângă centrele sociale, aceste asociații derulează o serie de proiecte „soft” ce au o influență majoră asupra dezvoltării comunităților dezavantajate, cum ar fi: centrul de tip familial Rază de Soare – Apartament și Centrul de tip familial Armonia, unde 8 copii cu dificultăți de învățare și adaptare sunt ocrotiți (Asociația Casa de Copii Sfânta Maria), educarea, încurajarea talentelor și aptitudinilor, dezvoltarea deprinderilor de viață independentă și orientare profesională și consiliere psihologică pentru 12 copii (Asociația Trust Orfelinat Ungureni), centru de consiliere, informare și sprijin pentru familiile aflate în dificultate - consilierea familiilor în vederea obținerii unor drepturi sociale în cadrul proiectului (Asociația Betania).

Dintre acestea se remarcă Fundația pentru Sprijinirea Centrului Comunitar – un ONG care sprijină grupurile dezavantajate ale comunității prin programe medicale, sociale și educaționale, dezvoltarea comunităților locale și încurajează parteneriatul dintre sectorul neguvernamental, administrația publică (la nivel local și regional) și sectorul privat. Aceștia au desfășurat până în prezent 6 proiecte care au avut ca scop să faciliteze accesul la ocupare și informare pentru populație în vederea excluziunii sociale și marginalizare a persoanelor vulnerabile, să faciliteze accesul femeilor pe piața muncii, să ofere servicii de informare și consiliere emigranți, dezvoltare voluntariat și consolidarea și constituirea unui model de servicii integrate dedicate persoanelor vulnerabile, fiind unul dintre factorii care prezintă încredere în rândul populației dezavantajate. Fundația pentru Sprijin Comunitar organizează împreună cu AJOFM o serie de cursuri de calificare și recalificare în aceste domenii pentru persoanele din grupuri dezavantajate, ce vor putea suplini lipsa de forță de muncă.

Este de menționat faptul că toate activitățile sociale din Municipiul Bacău, fie acestea inițiate de administrația publică locală sau de organizații private beneficiază de implicarea a peste 350 de voluntari constanți și a peste 1000 de voluntari ocazionali din comunitatea locală, organizați de Centrul de Voluntariat al Fundației pentru Sprijin Comunitar, fapt ce creează un precedent pentru o comunitate tânără activă, sensibilă la problemele orașului și cu destulă experiență încât să poată deveni viitori agenți de schimbare și cetățeni implicați (SIDU Bacău, 2017).

Alți actori sociali importanți sunt Federația Tinerilor și Asociația Betania. Asociația Betania lucrează cu copii cu autism, îi pregătește pentru integrarea cu succes în școli și grădinițe, facilitează integrarea în comunitate pentru tinerii revocați din centrele de plasament, asigură protecție, consiliere și reintegrare în comunitate a victimelor traficului de ființe umane, pregătesc tinerii cu dizabilități pentru integrarea pe piața muncii, oferă servicii de hidro-kinetoterapie, logopedie și consiliere psihologică, sprijină familiile sărace, persoanele cu dizabilități, familiile cu mulți copii, persoane fără adăpost etc, susțin financiar persoane în dificultate în vederea soluționării unor probleme medicale grave și acordă burse elevilor și studenților cu situații socio-economice modeste.

Asociațiile locale din Municipiul Bacău sunt: Asociația „Ingenious Drama” – joacă un rol activ în diversificare ofertei culturale; Asociația „Surf The Earth Project” – îndrumă tinerii spre orice formă de acțiune organizată în scopul îmbunătățirii condițiilor integrării socio-profesionale; Asociația Elevilor din Bacău – reprezintă interesele comune ale elevilor, apără și promovează drepturile, obligațiile, interesele și stimulează participarea acestora la actul educațional, viața socială, economică și culturală; Asociația „Happy Sport” – activități sportive și programe de dans și Asociația „VeDem Just” – educație juridică pentru copii și tineri (SIDU Bacău, 2017).

1.9 Experiența locală privind proiectele cu finanțare europeană

În perioada anterioară de programare, Municipiul Bacău a implementat cu succes o serie de proiecte de dezvoltare cu finanțare europeană, în schimb acestea s-au orientat mai mult spre centrul orașului. În cartierele Letea și Izvoare nu au fost implementate proiecte cu finanțare europeană, motiv pentru care discrepanța dintre aceasta și restul orașului este destul de mare. Acesta a fost totodată unul din motivele pentru care acest teritoriu a fost ales pentru SDL. Cu toate acestea, la nivel municipal au fost implementate o serie de proiecte din diferite surse de finanțare de care beneficiază și populația din SDL.

Unul dintre acestea este reprezentat de Bacău – Capitala Tineretului din România în anul 2017. Acesta își propune să dezvolte Municipiul Bacău prin implicarea tinerilor și valorificarea potențialului acestora. Misiunea asumată constă în susținerea sectorului de tineret, valorificând potențialul creativ uriaș, respectiv susținerea ideile tinerilor și transformarea acestora în realitate atât prin organizarea de evenimente locale și naționale de impact, cât și prin asigurarea infrastructurii dedicate activităților de tineret în domenii precum educația, cultura, participarea publică, munca și antreprenorialul, respectiv sportul și sănătatea, având ca perioadă de desfășurare intervalul 2 mai 2017 - 1 mai 2018. Bugetul total alocat, care include evenimente și activități de tineret și amenajarea Centrului de Tineret, se ridică la 5 100 000 RON. Sursele de finanțare sunt: fonduri de la bugetul local (conform legii 350 a finanțării nerambursabile), de la bugetul județean, fonduri guvernamentale, parteneriate, sponsorizări din sectorul privat; fonduri europene – POCU și programe comunitare, granturile SEE și alte surse. Aplicații și beneficiarii sunt Municipiul Bacău și Federația Tinerilor din Bacău, având ca partener Banca Comercială Română. Principalele activități propuse au ca grup țintă tinerii și constau în evenimente precum: realizarea Strategiei pentru Tineret a Municipiului Bacău, amenajarea unui centru de tineret, realizarea Strategiei de Dezvoltare Locală prin Cultură, sprijinirea ONG-urilor de tineret pentru a accesa finanțări nerambursabile din surse publice și private, susținerea unui program local de educație socială pentru elevi și studenți (pentru sănătate, juridică, rutieră, antreprenorială, creativă), realizarea unui plan concret pentru adaptarea infrastructurii publice astfel încât aceasta să permită accesul tinerilor cu handicap la evenimentele și serviciile publice, armonizarea regulamentelor și programelor bazelor sportive astfel încât acestea să fie accesibile tinerilor, bugetarea unui program de granturi pentru ideile de afaceri ale tinerilor, organizarea unui program de internship-uri plătite pentru tineri în companiile băcăuane; organizarea unui program de voluntariat în instituțiile publice locale băcăuane pentru elevii și studenții care vor să capete experiență în administrația publică, inclusiv susținerea unor schimburi de experiență naționale și internaționale pentru dobândirea și aplicarea de bune practici în sectorul de tineret (www.bacau2017.ro).

De asemenea, un alt proiect reprezentativ este "Incluziune socială prin furnizarea de servicii integrate în județul Bacău" – micrograntul „Informat și implicat”. Acesta a fost finalizat, perioada de implementare desfășurându-se între 1 aprilie și 31 decembrie 2016. Bugetul alocat a fost de 20 000 RON, iar sursele de finanțare au fost Municipiul Bacău și UNICEF, fiecare contribuind cu câte 10 000 RON. Aplicantul este Direcția de Asistență Socială, iar partenerii sunt: Direcția de Asistență Socială și UNICEF. Principalele activități propuse sunt: prevenția prin informare specializată și operativă; consolidarea unei rețele interinstituționale constituite într-un centru comunitar și realizarea unei

campanii de informare generală asupra serviciilor disponibile oferite la nivelul Municipiului Bacău (în zonele de implementarea a proiectului); organizarea de sesiuni de informare și consiliere cu persoanele vulnerabile pe domenii prioritare: violență, abuz, neglijare, abandon școlar și comportamente la risc, identificate prin AURORA; sensibilizarea și crearea unui stil de viață sănătos prin implicarea persoanelor vulnerabile în activități recreative și culturale și crearea unei rețele de voluntariat. Beneficiarul este Municipiul Bacău, grupul țintă vizat însumând 360 copii și 60 adulți, familiile acestora și comunitatea locală. Toți indicatorii propuși au fost realizați, acest microgrant desfășurând activități orientate pe prevenție, deoarece în contextul socio-economic actual încă se acționează ineficient la nivel municipal, comparabil cu nevoile populației (DAS Bacău, nr. 18794 din 13.10.2017). Micrograntul „Informat și Implicat 2017” este în curs de implementare, fiind început pe 1 februarie 2017 și având ca termen de finalizare data de 31 decembrie a aceluiași an. Bugetul alocat este de 30 000 RON, sumă obținută în urma finanțării din partea Municipiului Bacău (15 000 RON) și din partea UNICEF (15 000 RON). Aplicantul este și în acest caz Direcția de Asistență Socială, iar ca parteneri sunt implicați: Direcția de Asistență Socială și UNICEF. Principalele activități propuse sunt aceleași ca în cadrul micrograntului inițial finalizat în anul 2016, beneficiarul fiind, de asemenea, Municipiul Bacău. Se menține inclusiv comunitatea țintă vizată, pentru a asigura o dezvoltare continuă și sănătoasă a comunităților aflate în impas (DAS Bacău, nr. 18794 din 13.10.2017).

Detalii despre alți parteneri se găsesc în Anexa 0, Secțiunea B1.

2. Identificarea teritoriului vizat de Strategia de Dezvoltare Locală prin abordarea DLRC

2.1 Prezentarea generală a teritoriului SDL

2.1.1 Delimitarea teritoriului SDL și întocmirea planului

Teritoriul SDL este localizat în zona sud-estică a Municipiului Bacău. Acest municipiu îndeplinește cerința referitoare la populația de peste 20 000 de locuitori (are 144 307 de locuitori), iar populația zonei analizate este de 21 764 de locuitori. Astfel, se respectă dimensiunea teritoriului vizat. În ceea ce privește coerența specifică DLRC, delimitarea s-a realizat pe baza prevederilor Planului Urbanistic General (PUG), decizia cu privire la limite aparținând GAL-ului, având la bază o analiză diagnostic a nevoilor și problemelor pe care încearcă să le elimine. Delimitarea teritoriului SDL urmărește unitățile teritoriale de referință (UTR) și s-a realizat pe limitele de proprietate, ținând cont inclusiv de limita administrativă a orașului, unde a fost cazul. Astfel, limita la nord este axul străzii Milcov, între Calea Mărășești și Strada Izvoare. La vest, limita este definită de Bdul Republicii / Calea Mărășești. Limita sud-vestică este dată de calea ferată, magistrala CF 500. La est, înspre sud, limita se suprapune cu cea a UTR-ului din PUG care include ZUM Izvoare (limita dintre zona de locuire și zona industrială S.C.C.E.T. Bacău). În partea de nord-vest limita SDL este dată de intravilanul propus prin PUG Bacău și râul Bistrița.

În cadrul teritoriului SDL sunt delimitate perimetrele care corespund zonelor cu caracter distinct: ZUM Izvoare, Zona Distinctă Letea – dezavantajată pe capital uman și locuire, Zona Distinctă 1 – cartier de locuire cu dotări de proximitate și Zonele Distincte 2,3 și 4 – zone industriale nelocuite. Delimitarea clară a fiecărei zone este detaliată în ANEXA 1.

Justificarea pentru care Zona Urbană Marginalizată Izvoare, este inclusă în teritoriul SDL și constă în următoarele motive: zona este înconjurată de zone industriale și o haldă de fosfo-gyps, are acces dificil la restul orașului (calea ferată reprezintă o limită fizică), lipsa dotărilor de proximitate și a serviciilor publice în teritoriu, numărul mare de persoane defavorizate, condiții precare de locuire și calitate scăzută a vieții alături de o locuire individuală cu caracter rural. Zona Distinctă Letea este înconjurată de zone industriale, are acces dificil la restul orașului (delimitat de calea ferată), nu este deservită de dotări de proximitate și de servicii publice și include un număr mare de persoane vârstnice, cu boli cronice sau dizabilități. Zona Distinctă 1 are o densitate ridicată, de 300-463 locuitori/ha și beneficiază de dotări de proximitate și servicii publice, care deservește inclusiv ZUM Izvoare și cartierul Letea. Este despărțită de ZUM Izvoare prin zona cu unități industriale și calea ferată. Zonele Distincte 2,3 și 4 fragmentează țesutul de locuire, contribuind la izolarea fizică a acestora de restul orașului. Peisajul industrial în curs de degradare influențează în mod negativ percepția asupra zonei, încurajând totodată sentimentul de nesiguranță. Cele două zone industriale majore au nevoie de o atenție sporită deoarece prezintă un potențial ridicat pentru a fi supuse unui proces de conversie și chiar de reorganizare pentru localizarea de noi activități industriale și alte dotări importante. Este nevoie ca infrastructura de transport și cea tehnico-edilitară să fie extinse.

2.1.2 Principalele caracteristici geografice

Teritoriul SDL se află în partea de sud-est a Municipiului Bacău. În apropierea teritoriului SDL, în nord vest se regăsește Universitatea „Vasile Alecsandri” iar în vest se află Aeroportul Internațional

„George Enescu”. Vecinătatea vestică a SDL este marcată de râul Bistrița. În cadrul SDL, în partea sudică se află un alt reper important, CET Bacău. SDL cuprinde 5 subzone (delimitate conform Anexei 1): 1. ZUM Izvoare, un cartier de locuințe individuale cu Cimitirul Izvoare localizat în partea sud-vestică a acestuia; 2. Zona Distinctă Letea formată din locuințe colective joase care include în partea sa de nord Colegiul Tehnic Letea; 3. Zona Distinctă 1, un cartier de locuit cu dotări de proximitate care include Școala Gimnazială „Octavian Voicu” în partea de sud; 4. Zonele Distincte 2 și 3, situri industriale nelocuite; și 5. Zona Distinctă 4, o zonă plantată ce cuprinde în est Școala Gimnazială „Octavian Voicu”.

În teritoriul SDL se găsesc mai multe tipuri de funcțiuni: locuire individuală și colectivă, comerț și servicii, lăcașe de cult, o zonă plantată și foste zone industriale. Acestea nu sunt distribuite omogen în sit, astfel că zona este destructurată, fragmentată și prezintă un acces precar la dotări de interes cotidian. Din punct de vedere al formării zonelor, ZUM Izvoare se caracterizează printr-un parcelar neregulat apărut spontană. Aici se regăsesc și 23 de căsuțe sociale, improvizate în foste grajduri. Zona distinctă Letea prezintă locuințe care au fost construite pentru muncitorii care lucrau în cadrul fabricii de hârtie Letea, care a apărut în anul 1885. Zona Distinctă 1 a apărut în perioada comunistă iar Zona Distinctă 2 s-a format aproximativ în jurul anului 1885, când a fost realizată fabrica Letea.

2.1.3 Patrimoniul natural

În cadrul teritoriului SDL nu există zone naturale protejate. Există o doar zonă de agrement reprezentată de baza sportivă Letea. Principala sursă de degradare a calității aerului și de poluare fonică este traficul rutier și cel pe cale ferată, arterele pe care se generează fluxuri fiind: strada Milcov, calea Republicii și strada Chimiei (folosită ca rută pentru traficul greu). Totuși, concentrația medie anuală a poluanților atmosferici (ozonul și particulele în suspenie PM_{10}) nu a depășit valoarea limită anuală pentru protecția sănătății umane ($40 \mu g/mc$) în niciuna dintre cele 3 stații de monitorizare (APM Bacău, 2010). Există, de asemenea, poluanți industriali precum NH_3 (amoniac) care are concentrația maximă orară zilnică de 117,18 și cea medie anuală de 23,39 (SIDU Bacău 2017, pe baza datelor APM Bacău 2016). SDL include și 2 situri contaminate: halda de fosfogips SOFERT (suprafață de 16 ha) – există aproximativ 6 milioane de tone de fosfogips, impunându-se nevoia de ecologizare, mai ales în contextul în care această substanță este ușor radioactivă; și fosta fabrică de hârtie SC Letea SA (suprafață de 3 ha). În ceea ce privește riscurile de mediu, nu există unele majore. Se remarcă riscul de furtuni (Consiliul Local Bacău, 2013) și riscuri seismice, întreg Municipiul Bacău figurând în zona cu valori de vârf ale accelerației terenului pentru cutremure – interval mediu de recurență de 100 de ani (SIDU Bacău, 2017).

2.1.4 Patrimoniul arhitectural și cultural

Pe teritoriul SDL nu există monumente arhitecturale remarcabile. În cazul fostei fabrici de hârtie Letea care se află în cadru Zonei Distincte 2, deși nu este clasată ca monument, aceasta reprezintă totuși un element de identitate locală. Alte elemente de identitate locală sunt reprezentate de baza sportivă Letea și strandul Letea, amplasate în Zona Distinctă 1, pe când în Zona Urbană Marginalizată Izvoare nu există niciunul. De asemenea, nu există zone protejate sau dotări culturale pe teritoriul SDL.

2.2. Comunitatea marginalizată din teritoriul SDL, inclusiv ZUM

2.2.1. Studiul de referință reprezentativ la nivelul populației din SDL

Scopul Studiului de referință este de a furniza date statistice care să fundamenteze Analiza diagnostic a nevoilor și problemelor populației din zonele distincte, inclusiv ZUM, din teritoriul SDL pe care GAL vizează să le soluționeze:

- descrierea în amănunt a fiecărei zone distincte identificate în teritoriul SDL, cu privire la caracteristicile demografice și socio-economice;
- identificarea și analiza nevoilor persoanelor aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială de pe raza teritoriului SDL și a fiecărei zone distincte incluse;
- identificarea principalelor probleme cu care se confruntă populația din fiecare zonă distinctă a teritoriului SDL, sub aspectul problemelor legate de infrastructură și locuire, educație și statutul ocupațional al adulților, veniturile și cheltuielile gospodăriilor, educația copiilor, accesul la servicii (publice, sociale, medicale, medico-sociale etc.), organizarea și relațiile de la nivelul comunității, relațiile din afara comunității (cu comunitatea nemarginalizată, cu primăria, cu serviciile publice etc.) și imaginea publică a zonei (reflectarea în mass-media locală sau națională).
- descrierea mediului de afaceri la nivelul teritoriului SDL

Colectarea datelor prin metoda cantitativă: sondajul în gospodării, sate statistice solide (exacte) și metoda calitativă: focus grup cu reprezentanții sectorului privat, sectorului public și societății civile, chestionare transmise către principalii actori economici din teritoriul SDL, focus grupuri cu populația din teritoriul SDL, cu accent pe ZUM.

Pentru a afla numărul exact de persoane din teritoriul SDL a fost interogat documentul GIS cu populația pe circumscripții aferent PMUD Bacău, document realizat pe baza datelor de la INS, ce se regăsește în Anexa 4.

Metodologia de eșantionare: Fiecare unitate din colectivitatea generală are aceeași șansă de a pătrunde în eșantion; Eșantionul stabilit este suficient de mare ca să permită redarea trăsăturilor esențiale și să poată surprinde întreaga variație a caracteristicilor înregistrate în eșantion, fapt care va permite obținerea unor indicatori cu un grad mare de veridicitate;

Asigurarea reprezentativității statistice: În realizarea metodologiei de eșantionare s-a avut în vedere ca **Studiul de referință să fie reprezentativ statistic la nivelul populației din teritoriul SDL**, cu un număr suficient de mare de cazuri pentru a permite analiza fiecărei zone distincte delimitate în teritoriul SDL. Astfel, din calculul eșantionului reprezentativ pentru o populație de 21.764 de locuitori, ținându-se conștient de criteriile de validitate – eroare 5% și probabilitate minim 95% - rezultă un eșantion minim 378 de persoane chestionate la nivelul teritoriului SDL. În final, mărimea eșantionului la nivelul teritoriului SDL care să permită analiza fiecărei zone distincte a ajuns la 1323 persoane. În scopul realizării studiului de referință, pe teritoriul SDL a fost aplicat un sondaj statistic.

Nici o comunitate nu a întrunit procentul de 10% romi din totalul populației comunității respective, astfel în cadrul strategiei nu există ZUM sau zonă distinctă roma, toate fiind non-roma, așa cum indică datele din studiul de referință.

2.2.2. Validarea și declararea zonei/ zonelor urbane marginalizate

Pe teritoriul SDL se justifică încadrarea unei singure Zone Urbane Marginalizate, și anume ZUM Izvoare. Pentru validarea acesteia, s-au realizat calcule pentru diferiți indicatori reprezentativi pentru capitalul uman, ocuparea forței de muncă și locuire. Cu excepția unui singur indicator, restul au demonstrat ca depășesc pragurile minimale.

În cazul dimensiunii capitalului uman, indicatorul care face referire la proporția populației cu vârste cuprinse între 15 și 64 de ani care a absolvit maxim 8 clase (gimnaziu), valoarea pragului care este necesar să fie depășită este de 22%, ZUM Izvoare încadrându-se cu 31,3%. Procentul persoanelor cu dizabilități, boli cronice sau alte afecțiuni care le limitează activitățile zilnice este de 24,6%, față de pragul minimal de 8%. Deși pentru validarea acestui criteriu este necesar ca minim 2 indicatori din totalul de 3 să prezinte valori depășite, în cazul zonei studiate, inclusiv cel de-al treilea (proporția copiilor și adolescenților 0-17 ani din populația totală) este cu 2,7 % mai mare decât pragul minimal de 20.5%. Toate acestea demonstrează că zona are un nivel scăzut de capital uman.

Ocuparea forței de muncă este reprezentată de un indicator cheie, care depășește pragul minimal, demonstrând nivelul scăzut de ocupare în sectorul formal. Astfel, proporția persoanelor cu vârste cuprinse între 15 și 64 de ani care nu sunt încadrate pe piața formală a muncii (salariați cu contract de muncă sau lucrează oficial pe cont propriu, cu sau fără angajați – patron sau administrator de firmă, PFA, AF, întreprindere individuală, liber profesionist) și nici nu urmează o formă de învățământ este de 29,2% față de pragul minimal impus, de 22,5%.

Criteriul legat de locuire poate fi validat prin intermediul a doi indicatori, necesar fiind ca minim unul să depășească pragul minimal. Dintre cei doi, doar unul are valoarea care să justifice condițiile de locuire precară. Proporția locuințelor supraaglomerate ($< 15,33 \text{ m}^2$ pe persoană) este de 26%, raportat la pragul minimal de 54 %. Cel de-al doilea indicator depășește cu 9,5% pragul minimal de 12%, demonstrând nesiguranța locativă (proporția gospodăriilor ce nu dețin locuința în proprietate personală).

Declararea Zonei Urbane Marginalizate Izvoare este susținută ca urmare a analizei datelor colectate în baza chestionarelor (aplicate în cadrul comunității), a focus grupurilor organizate, precum și a datelor colectate de la instituțiile locale. Prin urmare, putem afirma că zona Izvoare este în situație de excluziune socială din cauza concentrării mari de persoane cu capital uman scăzut (nivel scăzut de educație, număr mare de membri în gospodărie), a nivelului scăzut de ocupare în sectorul formal și a condițiilor precare de locuire, datorate nesiguranței locative.

S-a realizat analiza în ceea ce privește validarea ca fiind Zonă Urbană Marginalizată inclusiv asupra zonei Letea. Aceasta nu a îndeplinit condițiile referitoare la cei trei indicatori ai dimensiunilor ce țin de capital uman, ocuparea forței de muncă și de locuire. În cazul primului criteriu, toți cei trei indicatori au depășit pragurile minimale, astfel că proporția populației de 15-64 de ani care a absolvit maxim 8 clase este de 31,3% față de minimul de 22%, proporția persoanelor cu dizabilități, boli cronice sau alte afecțiuni care le limitează activitățile fizice este de 20,2% față de minimul de 8%, iar proporția copiilor și a adolescenților (0-17 ani) din populația totală depășește pragul cu 5,9%. De asemenea, în ceea ce privește locuirea, din cei 2 indicatori, cel referitor la nesiguranța locativă

depășește pragul minimal de 12%. Indicatorul cheie care confirma invalidarea zonei este legat de proporția persoanelor de 15-64 ani care nu sunt încadrate pe piața formală a muncii și nici nu urmează o formă de învățământ – 21,7% față de minimul de 22,5%.

Tabel 1. Indicatori cheie și praguri minimale pentru validarea zonelor urbane marginalizate

Criterii/ Dimensiune	Indicatori cheie	Praguri minimale	Valori identificate în cercetare pe ZUM Izvoare	Valori identificate în cercetare pe Zona Distinctă Letea
Capital uman	Proporția persoanelor de 15 - 64 de ani care au absolvit maxim 8 clase (gimnaziu)	22%	31,3%	31,3%
	Proporția persoanelor cu dizabilități, boli cronice sau alte afecțiuni care le limitează activitățile zilnice	8%	24,6%	20,2%
	Proporția copiilor și tinerilor (0-17 ani) din populația totală.	20,5%	23,2%	26,4%
Ocuparea forței de muncă	Proporția persoanelor de 15-64 ani care nu sunt încadrate pe piața formală a muncii (salariați cu contract de muncă sau lucrează oficial pe cont propriu, cu sau fără angajați - patron sau administrator de firmă, PFA, AF, întreprindere individuală, liber profesionist) și nici nu urmează o formă de învățământ	22,5%	29,2%	21,7%
Locuire	Proporția locuințelor supraaglomerate (< 15,33 m ² pe persoană)	54%	26%	48,3%
	Nesiguranță locativă: proporția locuințelor ce nu sunt deținute în proprietate personală	12%	21,5%	16,7%

2.3 Analiza diagnostic a nevoilor, resurselor și problemelor populației din teritoriului SDL

2.3.1 Populația și caracteristicile demografice

În cadrul **Zonei Urbane Marginalizate Izvoare** locuiesc 1969 de persoane. Analiza a fost realizată pe un eșantion de 816 persoane. Totuși din persoanele incluse în eșantion, 42 (5,15%) sunt plecate temporar să lucreze în afara țării. Persoanele cu vârste cuprinse între 0 și 14 ani reprezintă un procent de 18,9%, cele între 15 și 24 de ani sunt 14%, cele între 25 și 64 de ani sunt 48,7%, cele între 65 și 84 de ani sunt 15 %, iar peste 85 de ani există un procent de 2,1%. Din totalul populației zonei, 394 sunt bărbați (49%), 410 sunt femei (51%). 12 persoane (1,5%) nu au menționat vârsta sau sexul. Majoritatea locuitorilor sunt de etnie română (se regăsesc doar 19 persoane de etnie rromă). Analizând nivelul de educație al adulților, putem observa că o pondere de 37,6% nu au absolvit învățământul minim obligatoriu (18,5% au absolvit doar învățământul primar, 17,7% sunt absolvenți de gimnaziu și 1,4 % sunt fără școală). O pondere de 59,3% au absolvit învățământul minim obligatoriu (28,2% absolvenți de liceu, 12,6% absolvenți de 10 clase, 11,5% absolvenți de școală profesională, 6,2% absolvenți de studii superioare și 0,8% au absolvit o școală post-liceală, inclusiv colegiu sau școală de maiștri). Dintre cele 189 de persoane cu vârste cuprinse între 0 și 17 ani, 156 (82,5%) sunt cuprinse într-o formă de învățământ. Doar 10 persoane (29,4%) dintre cele 34 cu vârste cuprinse între 0 și 3 ani merg la creșă, 20 de persoane (90,9%) dintre cele 22 cu vârste cuprinse între 4 și 6 ani merg la grădiniță, 68 de persoane (98,5%) dintre cele 69 cu vârste cuprinse între 7 și 11 ani merg la școală (cel care nu merge, având dizabilități). Din cei care au vârste cuprinse între 12 și 17 ani, la școală merg 58 de persoane (90,6%) din totalul de 64. Abandonul școlar se remarcă doar în cazul grupei de vârstă 12-17 ani. Ponderea ridicată a populației cu vârste între 0 și 14 ani are efecte asupra gradului ridicat de dependență demografică, atât al persoanelor tinere care sporesc presiunea asupra populației active și asupra bugetului gospodăriei cât și a celor vârstnice, dependente de asistență socială. Proportia populației de 15-64 de ani care a absolvit maxim 8 clase este de 31,4% din totalul populației active, iar proporția persoanelor cu dizabilități, boli cronice sau alte afecțiuni care le limitează activitățile zilnice este de 24,6%. Copiii care au între 0 și 17 ani reprezintă un procent de 23.6% din totalul populației zonei.

Zona Distinctă Letea are o populație de 129 de persoane, dintre care 2 sunt plecate în străinătate să lucreze. Persoanele cu vârste cuprinse între 0 și 14 ani reprezintă 17,1% din totalul populației, cele cu vârste cuprinse între 15 și 24 de ani – 15,5%, cele cu vârste între 25 și 64 de ani – 48,8%, cele cu vârste între 65 și 84 – 14,7%, iar persoanele cu vârsta de peste 85 de ani sunt în procent de 1,6%. Cei care nu au răspuns sunt 2,3% din populația totală a zonei distincte. Există 76 de femei (59%) și 53 de bărbați (41%). Toate persoanele sunt de etnie română. Nivelul de educație al adulților cu vârsta peste 18 ani relevă o pondere de 30,5% care nu au absolvit învățământul minim obligatoriu (14,7% au doar învățământul primar, 14,7% absolvenți de gimnaziu și 1,1 % nu au urmat nicio educație). O pondere de 65,3% au absolvit învățământul minim obligatoriu de 10 clase: 31,6% absolvenți de liceu, 20% sunt absolvenți de 10 clase, 7,4% absolvenți de școală profesională, iar 6,3% absolvenți de studii superioare (4,2 nu au răspuns). Din cele 34 de persoane cu vârsta între 0 și 17 ani, un procent de 91,7% (31 persoane) este cuprins într-o formă de învățământ. Dintre cele 3 persoane care nu sunt încadrate într-o formă de educație 2 sunt cu vârsta între 0-3 ani și sunt îngrijite acasă, iar o persoană de sex feminin de 17 ani, care era elevă la Centrul de Plasament din Brăila, a

fugit din centru și a abandonat școala. Conform piramidei vârstelor, s-a demonstrat că există o pondere scăzută a persoanelor cu vârste cuprinse între 25 și 40 de ani, urmată de o pondere ridicată a tinerilor. Astfel după un proces de îmbătrânire demografică, urmează un proces de reîntinerire demografică. Ponderea ridicată a populației cu vârste cuprinse între 0 și 14 ani și a categoriei celor de peste 65 de ani, denotă un grad ridicat de dependență al persoanelor tinere în ceea ce privește veniturile din partea părinților și al vârstnicilor, care sunt dependenți de serviciile sociale și de sănătate. Ponderea persoanelor active cu vârsta între 15 și 64 de ani de la nivelul comunității Letea este de 64,4%, cu mult sub ponderea populației din aceeași grupă de vârstă de la nivelul Municipiului Bacău, de 73,5%. Proportia persoanelor cu dizabilități, boli cronice sau alte afecțiuni care le limitează activitățile zilnice este de 20,2%, iar proporția copiilor între 0 și 17 ani în raport cu populația totală a Zonei Distincte este de 26,4% – 34 de persoane.

În Zona Distinctă 1 își au reședința stabilă 19 645 de persoane. Din eșantionul de 377 persoane, 24 sunt plecate temporar în străinătate, unde au locul de muncă. Structura demografică pe categorii de vârstă indică un procent de 14,3% reprezentat de copii cu vârste între 0 și 14 ani, 11,1% sunt persoanele cu vârste cuprinse între 15 și 24 de ani, între 25 și 54 de ani se înregistrează 43,2% dintre persoane, vârstnicii de peste 54 de ani sunt în procent de 31,3%. Dintre cele 377 de persoane care au fost chestionate, femeile reprezintă 51,7% (195 de persoane), iar bărbații 48,3% (182 de persoane). Populația din teritoriul SDL este în proporție de 100% de etnie română. Analizând nivelul de educație al adulților cu vârsta peste 18 ani, putem observa că o pondere de 14,9% nu a absolvit învățământul minim obligatoriu: 8,9% sunt absolvenți de gimnaziu, 3,8% au absolvit doar învățământul primar și 2,2 % nu au școală. O pondere de 85,1% a absolvit învățământul minim obligatoriu de 10 clase (38,1% sunt absolvenți de liceu, 16,5% sunt absolvenți de școală profesională, 3,2 absolvenți școală postliceală sau colegiu, 16,2% sunt absolvenți de studii superioare, iar 11,1% au absolvit 10 clase). Dintre cele 62 de persoane cu vârste cuprinse între 0 și 17 ani, doar 44 de persoane (71%) sunt înregistrate în sistemul educațional. Există 14 copii cu vârste cuprinse între 0 și 3 ani, 1 dintre aceștia mergând la creșă. 9 dintre cei 12 copii cu vârste cuprinse între 4 și 6 ani merg la grădiniță. 27 dintre cei 28 cu vârste cuprinse între 7 și 14 ani merg la școală, iar dintre cei 8 copii cu vârste cuprinse între 15 și 17 ani, 7 sunt înregistrați în sistemul educațional. Rata abandonului școlar este destul de scăzută, din datele prezentate observându-se ca un procent foarte mic urmează o formă de învățământ superior. Ponderea scăzută a persoanelor cu vârste cuprinse între 25 și 40 de ani, urmată de o pondere ridicată a tinerilor denotă un proces de întinerire. Din populația activă cu vârste cuprinse între 15 și 64 de ani, doar 11,4% a absolvit maxim 8 clase. Dintre aceștia, 3% nu au fost niciodată înregistrați în sistemul educațional. Proportia persoanelor cu dizabilități, boli cronice sau alte afecțiuni care le limitează activitățile zilnice este de 22,1%, iar cea a copiilor cu vârste cuprinse între 0 și 17 ani este de 16,4% din populația totală. În ceea ce privește rata abandonului școlar, există date cu privire la anul 2015-2016, când la Școala „Octavian Voicu” rata a fost de 4%. În cadrul acestei unități școlare sunt înscriși elevi inclusiv din teritoriul SDL.

Date referitoare la populația și caracteristicile demografice ale întreg teritoriului SDL se regăsesc în Anexa 0, în cadrul Secțiunii D atașate.

2.3.2 Ocupare, mediul de afaceri și protecție socială

Analizând structura populației ocupate din **Zona Urbană Marginalizată Izvoare** pe grupe de vârstă, se înregistrează următoarele valori: între 15 și 19 ani nu există, 20 și 24 ani sunt 7,4%, 25 și 29 ani între 13,1%, 30 și 34 ani între 6,1%, 35 și 39 ani între 10,5%, 40 și 44 ani între 14,8%, 45 și 49 ani între 21,8%, 50 și 54 ani între 14%, 55 și 59 ani între 9,2%, 60 și 64 ani între 2,6%, iar peste 65 ani sunt 0,4%. Ponderea populației ocupate de sex masculin este de 56,3%, iar cea de sex feminin de 43,7%. În cazul persoanelor ocupate de sex masculin cu vârsta peste 15 ani, ponderea cea mai mare este deținută de muncitori calificați 45%, urmată de muncitori necalificați în sectoare neagricole cu o pondere de 20,9%. Ocupații mai regăsite mai rar sunt: 8,5%, conducători de unități, primar, consilier local, magistrați, 6,2%, lucrători în servicii și comerț, conductor tren, pompier, 4,7%, meșteșugari și mecanici reparatori, constructori, tâmplari, instalatori, electricieni, zugravi, mecanici, sudori, fierari, lăcătuși, 4,7%, tehnicieni sau maiștri, asistenți sanitari, contabil cu studii medii și alte ocupații 10%. În cazul persoanelor de sex feminin, ponderea cea mai mare este deținută de muncitori calificați 40% și muncitori necalificați în sectoare neagricole 25%. Ocupații mai regăsite mai rar sunt: profesor, medic, economist, avocat, inginer 11%, conducători de unități, primar, consilier local, magistrați 8,0%, lucrători în servicii și comerț, conductor tren, pompier 8,0%, tehnicieni sau maiștri, asistenți sanitari sau 8% alte ocupații. Din cele 103 persoane cu vârsta între 16 și 24 de ani, sunt cuprinse în sistemul de învățământ un procent de 47,6% (49 persoane), 33% (34 persoane) nu lucrează, sunt casnice sau desfășoară activități ziliere/muncă ocazională fără acte de angajare, iar restul de 19,4% desfășoară fie o activitate aducătoare de venit, fie sunt pensionari pe caz de boală. Proporția persoanelor de 15-64 ani care nu sunt încadrate pe piața formală a muncii și nici nu urmează o formă de învățământ este de 29,2% din populația totală a comunității. Procentul pensionarilor este destul de ridicat, de 14,1%, iar al elevilor și studenților de doar 11,9%. Doi respondenți din populația participantă la studiu au declarat că dețin o afacere și au ca principală sursă de venit profitul din aceasta, ceea ce demonstrează o cultură antreprenorială foarte scăzută (doar 9,4% au declarat că ar fi interesați de deschiderea propriei afaceri în următoarele 12 luni, în domenii precum servicii, agricultură sau comerț). Majoritatea populației din zona Izvoare se bazează ca sursă de venit pe salariu (43,8%) sau pensie pentru limită de vârstă pentru (35,5%). Există și alte surse de venit care contribuie la funcționarea gospodăriilor: bani primiți din străinătate (5,7%), pensie pentru boală/ invaliditate (4,2%), venituri din munca ocazională (prestată fără acte, de ex. zilieri) (3%), venitul minim garantat (1,9%) sau alte venituri de tip ajutoare 4,5%. Un procent de 1,1% din gospodării nu are nicio sursă de venit, conform declarațiilor respondenților. Veniturile obținute în prezent de populație ajung să acopere strictul necesar pentru doar 50% dintre gospodării, în timp ce 29% au declarat că banii nu le ajung nici pentru strictul necesar, 13% că le ajung pentru un trai decent, 3% reușesc să achiziționeze bunuri mai costisitoare dar cu anumite restrângeri la alte categorii de cheltuieli și doar 1% au declarat că reușesc să cumpere tot ce au nevoie fără restrângeri (4% nu au răspuns). **La nivelul Zonei Distincte Letea** din populația cu vârste între 15 și 64 de ani doar 47% sunt salariați. Din totalul de 83 de persoane, 43,4% sunt bărbați și 56,6% sunt femei. În ceea ce privește statutul ocupațional, 11 bărbați și 12 femei sunt muncitori calificați, 6 bărbați și 8 femei sunt pensionari, 4 bărbați și 6 femei sunt muncitori necalificați în sectoare neagricole (inclusiv portar, femeie de serviciu, gunoier, măturător, gunoier) iar ceilalți au alte ocupații. 4 bărbați și 6 femei nu lucrează, 5 femei sunt casnice. Dintre cele 16 persoane cu

vârsta cuprinsă între 16 și 24 de ani, un procent de 43,8% (7 persoane) sunt cuprinse în sistemul de învățământ, 31,3% (5 persoane) nu lucrează sau sunt casnice, iar restul de 25% (4 persoane) sunt muncitori calificați și desfășoară o activitate aducătoare de venit. Din populația activă, 21,6 % este încadrată ca populație neocupată. Nicio persoană chestionată nu deține o afacere iar doar 9 persoane (5%) și-ar deschide o afacere. Oportunitățile reduse de găsim a unui loc de muncă cu program flexibil, precum și responsabilitățile familiare contribuie la reducerea șanselor de ocupare a persoanelor de sex feminine. Principalele motive pentru care locuitorii nu au un loc de muncă sunt: lipsa oportunităților de angajare în zonă (37 persoane), boală sau invaliditate (10 persoane), responsabilități familiale cum ar fi îngrijirea copiilor sau a altor membri ai familiei (11 persoane). Principalele surse de venit ale comunității sunt salariul și pensiile de limită de vârstă, pentru o pondere de 40% din gospodării (24 gospodării), respectiv 35% (21 gospodării) din totalul de 60. Membrii comunității se confruntă cu dificultăți de acoperire a cheltuielilor cu chiria și utilitățile (42% din gospodării), încălzirea adecvată a locuinței (25% din gospodării) sau deratizarea acesteia (72% din gospodării). Aceștia s-au confruntat cu probleme financiare care nu le-au permis să își asigure o alimentație zilnică adecvată (68% din gospodării nu își permit să mănânce carne, pește sau un echivalent proteic în fiecare zi), să facă față unor cheltuieli neprevăzute (83% din gospodării) sau să petreacă o vacanță departe de casă (78% din gospodării). **Zona Distinctă 1** este reprezentată la nivelul populației ocupate de un procent de 54,6% (148 de persoane) din populația totală. Ponderea populației ocupate de sex masculin este de 46,7%, iar cea a populației de sex feminin, de 53,3%. În cazul populației ocupate de sex masculin, ponderea cea mai mare este deținută de muncitori calificați - 39%, urmată de ocupații intelectuale: profesor, medic, economist, avocat, inginer - 16,9%, ziler - 11,7%, tehnicieni sau maiștri, asistenți sanitari, contabil cu studii medii etc. - 9,1%, lucrători în servicii și comerț, conductor tren, pompier - 9,1%. Într-o pondere mică sunt: funcționari în administrație, secretar(ă), bibliotecar(ă), casier(ă) sau 14,3 alte ocupații. În cazul persoanelor de sex feminin, ponderea cea mai mare este deținută de muncitori calificați 52,2%, lucrători în servicii și comerț, conductor tren, pompier 14,8%, persoane cu ocupații intelectuale: profesor, medic, economist, avocat, inginer 10,2%, tehnicieni sau maiștri, asistenți sanitari, contabil cu studii medii etc. 8,0% sau altă ocupație 15%. Din cele 42 de persoane care au vârste cuprinse între 16 și 24 de ani, doar 53,8% (23 de persoane) urmează o formă de învățământ, 19% (8 persoane) desfășoară activități aducătoare de venit, 7,1% (3 persoane) sunt pensionate pe caz de boală, iar 16,7% (7 persoane) nu lucrează, sunt casnice sau desfășoară activități ocazionale. Pentru o persoană nu s-au oferit informații cu privire la acest subiect. Proporția persoanelor cu vârste cuprinse între 15 și 64 de ani care nu sunt încadrate pe piața formală a muncii și nici nu urmează o formă de învățământ, este de 11,8%. În ceea ce ține de locurile de muncă, interesul populației de a le schimba sau de a se angaja, este în general redus, fapt demonstrat de numărul redus de persoane care s-au declarat interesați (10 persoane). 16 persoane s-au declarat interesate în mică sau foarte mică măsură, iar restul nu au oferit răspuns la această întrebare. Cultura antreprenorială la nivelul comunității este slab dezvoltată, astfel că doar 4 persoane desfășoară o activitate pe cont propriu și doar 12 s-au arătat interesate de perspectiva deschiderii unei afaceri în următoarele luni. Cele mai multe gospodării au ca principale surse de venit salariul (57%) sau pensia pentru limită de vârstă (32,6%) iar 10,4 alte surse de venit. **Date referitoare la ocupare, mediu de afaceri și protecție socială ale întreg teritoriului SDL se regăsesc în Anexa 0, în cadrul Secțiunii D atașate.**

2.3.3. Locuire și acces la utilități

În **Zona Urbană Marginalizată Izvoare** au fost aplicate chestionare în 265 de gospodării, dintre care 23 sunt căsuțe sociale (locuințe improvizate, amenajate în foste grajduri). Pe acest teritoriu nu s-au regăsit copii și tineri fără adăpost. Din punct de vedere al tipului de imobil, există case individuale în proporție de 84,2%, case cu mai multe locuințe – 7,5% și o gospodărie într-o locuință improvizată (7,9% nu au răspuns). În ceea ce privește proprietatea asupra locuințelor și nesiguranța locativă, o pondere de 22,3% nu dețin locuința în proprietate personală – este fie în proprietatea părinților, socrilor, a unor prieteni (14%), fie închiriată de la o persoană particulară (4%), fie nu există forme legate (1%), fie au alt statut (7%); 4% nu au răspuns. În cazul căsuțelor sociale, care au aproximativ 8 mp fiecare, se observă o supraaglomerare, în cadrul acestora locuind mai multe familii. Calitatea locuințelor este în general precară, în special din cauza lipsei conectării la utilități. 46% dintre gospodării nu au baie în interiorul locuinței, 50% nu au toaletă în interior, iar în ceea ce privește bucătăria, toate locuințele beneficiază de această dotare în interiorul gospodăriei. 42% dintre gospodării nu sunt racordate la alimentarea cu gaze, 49% nu sunt racordate la canalizare, 37% nu beneficiază de alimentare cu apă curentă. 2% nu beneficiază de racordare la curent electric. Din totalul locuințelor 30% sunt încălzite cu centrale termice individuale. În **Zona Distinctă Letea** există 60 de gospodării, pe acest teritoriu nefiind înregistrați copii și tineri fără adăpost. Locuințele din această zonă sunt blocuri de tip ghetou. Nesiguranța locativă este dovedită de faptul că din totalul locuitorilor, 83,3% dețin imobilele în proprietate personală fără credit. Aceste locuințe au o calitate precară, fiind supraaglomerate și caracterizate de condiții improprii de locuire, având inclusiv băile și bucătăriile improvizate. Spre deosebire de bucătării, băile sunt comune în proporție de 53%, iar 52% dintre gospodării nu au toaletă în interior. În proporție de 83%, locuințele nu sunt racordate la alimentarea cu gaze, 52% nu sunt dotate cu geamuri de tip termopan, iar 77% nu sunt termoizolate. 74,7% nu beneficiază de energie termică, fiind dotate cu sobe sau alte sisteme de încălzire. În **Zona Distinctă 1** s-au realizat chestionare în 135 de gospodării, în teritoriu neînregistrându-se copii și tineri fără adăpost. Din punct de vedere al tipului de imobil, există locuințe într-un bloc care este de tip confort 1 sau 2, ude locuiesc 93,3% dintre persoanele chestionate. 0,7% dintre locuitori au reședința într-o casă cu mai multe locuințe și 0,7% în case individuale. Un procent de 5,2% nu au furnizat un răspuns la această întrebare. O pondere de 64,4% dintre respondenți dețin locuința în proprietate personală fără credit, în timp ce 6,7% dețin locuința în proprietate personală cu credit. 4,4% nu au oferit informații cu privire la acest subiect. Cu privire la nesiguranța locativă, 24,4% dintre respondenți nu dețin locuința în proprietate personală. Locuințele sunt fie închiriate de la persoane particulare, fie sunt în sistem de locuințe sociale, fie sunt puse la dispoziție fără plata unei chirii. O pondere de 26,7% au fost identificate cu un grad de aglomerare sub 15,33mp/membru. Condițiile de locuire asigură în general un confort decent, toate locuințele pentru care s-a primit răspuns fiind dotate cu baie și bucătărie în interiorul locuinței. În ceea ce privește dotările, locuințele sunt racordate la curent electric, la rețeaua de canalizare, la rețeaua de alimentare cu apă curentă, iar în ceea ce privește racordarea la rețeaua de alimentare cu gaze, există o singură excepție care nu beneficiază de această dotare.

Date referitoare la locuire și accesul la utilități pentru întreg teritoriul SDL se regăsesc în Anexa 0, în cadrul Secțiunii D atașate.

2.3.4 Accesul la instituții și servicii publice

Din totalul populației anchetate din **Zona Urbană Marginalizată Izvoare**, 29% beneficiază de servicii sociale precum consiliere și informare, 2,6% de centrul de zi și 0,4% de servicii de recuperare socio-medicală. În ceea ce privește serviciile medicale, 92% au declarat că sunt înscriși la medic de familie. 24 de persoane beneficiază de ajutor social sub formă de venit minim garantat, 9 persoane de ajutor de încălzire, 11 persoane de indemnizație lunară de însoțitor pentru persoane cu handicap, 7 persoane de indemnizații pentru persoane cu handicap, 9 persoane de alocații pentru susținerea familiei, 2 de burse sociale și 51 în special tichete. Cu privire la serviciile educaționale, se înregistrează un grad ridicat de nemulțumire în rândul populației, acestea referindu-se la numărul și proximitatea grădinițelor și a creșelor (66,4%), sau a școlilor existente (66%). O altă problemă o reprezintă lipsa spațiilor de recreere, a parcurilor și petrecere a timpului liber (90,9%), și a locurilor de joacă pentru copii (90,9%). Comunitatea nu este deservită de transportul în comun public. De asemenea, locurile de parcare nu reprezintă un aspect care să satisfacă nevoia comunității, astfel că 89,4% dintre persoanele chestionate s-au declarat nemulțumite. În **Zona Distinctă Letea**, din totalul populației investigate, un procent de 24% beneficiază de servicii sociale precum consiliere, 18,6% de informare, 2,3% de servicii socio-medicale și 1,6% de centru de zi și de centru rezidențial. 7 % din populație beneficiază de ajutor social sub formă de venit minim garantat, 6,2% de burse sociale, 1,6% de alte beneficii, 0,8% de indemnizație lunară de însoțitor pentru persoane cu handicap și 0.8% de indemnizație pentru persoane cu handicap. În ceea ce privește accesul la servicii de sănătate, 90% sunt înscriși la un medic de familie, 8,3% nu sunt din cauză că nu au un loc de muncă, iar 1,7% nu au oferit un răspuns la aceasta întrebare. Respondenții s-au declarat nemulțumiți în proporție de 44% de școli, iar 41% și-au manifestat neplăcerea legat de proximitatea grădinițelor și a creșelor. Se remarcă, de asemenea, lipsa locurilor de joacă pentru copii, a spațiilor verzi, a parcurilor și a modalităților de petrecere a timpului liber. Există totuși două elemente de activități de agrement, reprezentate de baza sportivă Letea și strandul Letea, care sunt parțial degradate. Nici această zonă nu este deservită de transportul public în comun. Beneficiile sociale din **Zona Distinctă 1** sunt oferite unui procent de 16,2% din membrii comunității participante la chestionare. 30 de persoane beneficiază de tichete, 14 persoane primesc indemnizații pentru persoane cu handicap, 9 persoane primesc indemnizație de însoțitor pentru persoane cu handicap, 3 persoane care beneficiază atât de indemnizație pentru persoane cu handicap cât și de indemnizație de însoțitor pentru persoane cu handicap, 3 persoane primesc ajutor de încălzire, iar pentru acordarea ajutorului social sub forma venitului minim garantat și pentru alocația de susținere a familiei, câte 1 beneficiar. 99,3% dintre respondenți au declarat că sunt înscriși la un medic de familie. 93,3% dintre respondenți sunt mulțumiți de serviciile educaționale, cu referire la proximitatea școlilor, iar 92,6% cu referire la grădinițe și creșe. În ceea ce privește transportul în comun, 66,7% dintre respondenți se declară mulțumiți. Pe de altă parte, populația și-a manifestat un grad accentuat de nemulțumire cu privire la locurile de parcare pe care le consideră a fi insuficiente (61,5%) și la locurile de joacă pentru copii (69,6%) și la parcuri și modalități de petrecere a timpului liber (71,9%). Pe întreg teritoriul SDL nu există dotări culturale, aceasta concentrându-se în întregime în zona centrală și în vecinătatea Municipiului. **Date referitoare la accesul la instituții și servicii publice ale întreg teritoriului SDL se regăsesc în Anexa 0, în cadrul Secțiunii D atașate.**

2.3.5. Analiza problemelor comunitare ale diferitelor zone distincte din teritoriul SDL, cu accent pe ZUM

2.3.5.1. Persoanele aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială

Pentru dimensionarea grupului țintă s-a făcut o analiză în baza datelor colectate în cadrul Studiului de Referință, pentru depistarea la nivelul ZUM Izvoare, Zonei Dezavantajate Letea și Zonei Distincte 1 a persoanelor în risc de sărăcie sau excluziune socială, conform indicatorului AROPE, criteriile A,B și C. La nivelul teritoriului SDL, în baza datelor colectate prin intermediul chestionarului, au fost identificate 693 de persoane aflate în risc de sărăcie și excluziune socială, reprezentând 52,4% din populația investigată pe criterii:

ZONA	A	B	C	PERSOANE RISC	PROCENT DIN TOTAL
ZUM Izvoare	207	103	25	489	59,9%
ZD Letea	9	48	10	91	70,5%
Zona Distincta 1	46	52	1	113	30,0%
Total	262	203	36	693	52,4%

Deoarece studiul s-a realizat în baza unor eșantioane reprezentative la nivelul comunității, pe baza procentelor reprezentate de persoanele în risc de sărăcie calculate pe fiecare zonă în parte, putem face o extrapolare și calcula populația în risc de sărăcie la nivelul fiecărei zone distincte pentru întreaga populație. Astfel, populația totală în risc de sărăcie sau excluziune socială la nivelul Zonei Urbane Marginalizate Izvoare este de 1 180 persoane, la nivelul Zonei Distincte Letea de 91 de persoane, iar la nivelul Zonei Distincte 1, de 5 888 persoane, rezultând un total de 7 159 de persoane la nivelul teritoriului SDL.

Zona	Persoane risc din eșantion	Total populație teritoriu SDL	Persoane risc la nivel de SDL
ZUM Izvoare	59,9%	1969	1180
ZD Letea	70,5%	129	91
Zona Distincta 1	30,0%	19645	5888
Total	32,9%	21743	7159

La nivelul Zonelor Distincte, luând în considerare nivelul eșantionului, pentru încadrarea persoanelor în grupul țintă pe categorii de intervenție s-au calculat următorii indicatori la nivelul populației în risc de sărăcie și excluziune socială: **Persoanele adulte șomere sau inactive** însumează în total 151 de persoane, dintre care: 121 persoane (80,1%) provin din ZUM Izvoare, din care 8 persoane sunt de etnie roma, 14 persoane (9,3%) provin din Zona Distinctă Letea, iar 16 persoane (10,6%) provin din Zona Distinctă 1. Ca procent din populația în risc de sărăcie la nivelul eșantionului,

pe fiecare zonă distinctă în parte și cumulat pe SDL, acestea reprezintă: 24,7% la nivelul ZUM Izvoare, 15,4% la nivelul Zonei Distincte Letea și 14,2% la nivelul Zonei Distincte 1. **Persoane cu dizabilități** identificate la nivelul teritoriului SDL însumează 38 de persoane, dintre care: 25 persoane (65,8%), dintre care 5 cu vârste cuprinse între 0 și 17 ani și 15 cu vârste de peste 18 ani, din care 1 persoană de etnie roma, provin din Izvoare, 5 persoane (13,2%), dintre care 2 cu vârste între 0 și 17 ani și 3 cu vârste de peste 18 ani din Zona Distinctă Letea, iar 8 persoane (21,1%), dintre care 3 cu vârste între 0 și 17 ani și 5 cu vârste de peste 18 ani, provin din Zona Distinctă 1. Ca procent din populația în risc de sărăcie la nivelul eșantionului, pe fiecare zonă distinctă în parte și cumulat pe SDL, persoanele cu dizabilități reprezintă: 5,1% la nivelul ZUM Izvoare, 5,5% la nivelul zonei Letea și 7,1% la nivelul Zonei Distincte 1. **Persoane cu boli cronice** identificate la nivelul teritoriului SDL însumează 96 de persoane, dintre care: 65 persoane (67,7%), dintre care 3 cu vârste cuprinse între 0 și 17 ani și 62 cu vârste de peste 18 ani provin din Izvoare, 12 persoane (12,5%) dintre care 1 cu vârste cuprinse între 0 și 17 ani și 11 cu vârste de peste 18 ani provin din Zona Distinctă Letea și 19 persoane (19,8%), dintre care 3 cu vârste cuprinse între 0 și 17 ani și 16 cu vârste de peste 18 ani care provin din Zona Distinctă 1. Ca procent din populația în risc de sărăcie la nivelul eșantionului, pe fiecare zonă distinctă în parte și cumulat pe SDL, persoanele cu boli cronice reprezintă: 13,3% la nivelul ZUM Izvoare, 13,2% la nivelul zonei Letea și 16,8% la nivelul Zonei Distincte 1. **Copiii care provin din familii cu 3 sau mai mulți copii sau monoparentale** cu vârste cuprinse între 0 și 6 ani din teritoriul SDL însumează 41, dintre care: 37 copii (90,2%) printre care 5 de etnie roma care provin din Izvoare, 1 copil din Zona Distinctă Letea (2,4%) și 3 copii (7,3%) care provin din Zona Distinctă 1. Ca procent din populația în risc de sărăcie la nivelul eșantionului, pe fiecare zonă distinctă în parte și cumulat pe SDL, aceștia reprezintă: 7,6% la nivelul ZUM Izvoare, 1,1% la nivelul zonei Letea și 2,7% la nivelul Zonei Distincte 1. **Copiii care provin din familii cu 3 sau mai mulți copii sau monoparentale** cu vârste cuprinse între 7 și 14 ani din teritoriul SDL însumează 67 de copii, din care: 54 copii (80,6%) printre care 9 de etnie roma provin din ZUM Izvoare și 13 copii (19,4%) care provin din Zona Distinctă Letea. Ca procent din populația în risc de sărăcie la nivelul eșantionului, pe fiecare zonă distinctă în parte și cumulat pe SDL, aceștia reprezintă: 11% la nivelul ZUM Izvoare, 14,3% la nivelul zonei Letea și 0% la nivelul Zonei Distincte 1. **Copiii care provin din familii cu 3 sau mai mulți copii sau monoparentale** cu vârste cuprinse între 15 și 17 de ani din teritoriul SDL însumează 21 persoane, din care: 14 persoane (66,7%) printre care 2 de etnie roma provin din ZUM Izvoare, iar 7 persoane (33,3%) provin din Zona Distinctă Letea. Ca procent din populația în risc de sărăcie la nivelul eșantionului, pe fiecare zonă distinctă în parte și cumulat pe SDL, aceștia reprezintă: 2,9% la nivelul ZUM Izvoare, 7,7% la nivelul zonei Letea și 0% la nivelul Zonei Distincte 1. **Copiii în risc de abandon** proveniți din familie monoparentale au fost identificați în număr de 4, aceștia provenind din Zona Distinctă Letea. Ca procent din populația în risc de sărăcie la nivelul eșantionului, pe fiecare zonă distinctă în parte și cumulat pe SDL, aceștia reprezintă: 0% la nivelul ZUM Izvoare, 4,4% la nivelul zonei Letea și 0% la nivelul Zonei Distincte 1. **Tinerii care au părăsit instituțiile de tip rezidențial** sunt reprezentați de 1 persoană care provine din Zona Distinctă Letea, acesta abandonând școala. Ca procent din populația în risc de sărăcie la nivelul eșantionului, pe fiecare zonă distinctă în parte și cumulat pe SDL, aceștia reprezintă: 0% la nivelul ZUM Izvoare, 4,4% la nivelul zonei Letea și 0% la nivelul Zonei Distincte 1. **Copiii cu vârste cuprinse între 4 și 6 ani care nu au fost înscriși la grădiniță** din teritoriul SDL însumează un număr de 4, din care: 2 (50%) care provin din ZUM Izvoare, un copil

fiind de etnie roma și 2 (50%) din Zona Distinctă Letea. Ca procent din populația în risc de sărăcie la nivelul eșantionului, pe fiecare zonă distinctă în parte și cumulat pe SDL, aceștia reprezintă: 0,4% la nivelul ZUM Izvoare, 0% la nivelul zonei Letea și 1,8% la nivelul Zonei Distincte 1. **Copii cu vârste cuprinse între 0 și 3 ani care nu sunt înscriși la creșă** din teritoriul SDL însumează 28, din care: 20 copii (71,4%) printre care 4 de etnie roma provin din ZUM Izvoare, 2 copii (7,1%) provin din Zona Distinctă Letea și 6 (21,4%) provin din Zona Distinctă 1. Ca procent din populația în risc de sărăcie la nivelul eșantionului, pe fiecare zonă distinctă în parte și cumulat pe SDL, aceștia reprezintă: 4,1% la nivelul ZUM Izvoare, 2,2% la nivelul zonei Letea și 5,3% la nivelul Zonei Distincte 1. **Părinții elevilor cu risc de părăsire timpurie a școlii** sunt reprezentați de 1 persoană care provine din Zona Distinctă Letea. Ca procent din populația în risc de sărăcie la nivelul eșantionului, pe fiecare zonă distinctă în parte și cumulat pe SDL, aceștia reprezintă: 0% la nivelul ZUM Izvoare, 1,1% la nivelul zonei Letea și 0% la nivelul Zonei Distincte 1. **Tinerii cu vârste cuprinse între 12 și 16 ani care au depășit cu cel puțin 4 ani vârsta corespunzătoare clasei neabsolvite** sunt reprezentați de 1 persoană care provine din Zona Distinctă 1. Ca procent din populația în risc de sărăcie la nivelul eșantionului, pe fiecare zonă distinctă în parte și cumulat pe SDL, aceștia reprezintă: 0% la nivelul ZUM Izvoare, 0% la nivelul zonei Letea și 0,9% la nivelul Zonei Distincte 1. **Tinerii cu vârste cuprinse între 16 și 24 ani care au un loc de muncă dar care nu au absolvit învățământul obligatoriu** sunt în număr de 2 persoane, 1 (50%) care provine din ZUM Izvoare și 1 (50%) din Zona Distinctă 1. **Adulții cu vârste cuprinse între 25 și 64 ani care nu au absolvit învățământul obligatoriu** însumează 98 de persoane dintre care: 72 persoane (73,5%) printre care 4 de etnie roma provin din ZUM Izvoare, 14 persoane (14,3%) din Zona Distinctă Letea și 12 persoane (12,2%) provin din Zona Distinctă 1. Ca procent din populația în risc de sărăcie la nivelul eșantionului, pe fiecare zonă distinctă în parte și cumulat pe SDL, aceștia reprezintă: 14,7% la nivelul ZUM Izvoare, 15,4% la nivelul zonei Letea și 10,6% la nivelul Zonei Distincte 1. **Familiiile fără o situație clară cu privire la actele de proprietate asupra locuinței** sunt în număr de 3, care s-au declarat de etnie roma, aceștia provenind din ZUM Izvoare. Ca procent din populația în risc de sărăcie la nivelul eșantionului, pe fiecare zonă distinctă în parte și cumulat pe SDL, acestea reprezintă: 2,3% la nivelul ZUM Izvoare, 0% la nivelul zonei Letea și 0% la nivelul Zonei Distincte 1. **Persoanele care au fost în penitenciar** sunt reprezentate de 1 persoană care provine din ZUM Izvoare. **Persoanele în risc de violență domestică** însumează un număr de 3, aceștia provenind din ZUM Izvoare. Ca procent din populația în risc de sărăcie la nivelul eșantionului, pe fiecare zonă distinctă în parte și cumulat pe SDL, acestea reprezintă: 0,6% la nivelul ZUM Izvoare, 0% la nivelul zonei Letea și 0% la nivelul Zonei Distincte 1. Sunt 18 **persoane vârstnice dependente**, dintre care 8 persoane (44,4%) provin din ZUM Izvoare, 1 persoană (5,6%) provine din Zona Distinctă Letea și 9 persoane (50%) din Zona Distinctă 1. Ca procent din populația în risc de sărăcie la nivelul eșantionului, pe fiecare zonă distinctă în parte și cumulat pe SDL, acestea reprezintă: 1,6% la nivelul ZUM Izvoare, 1,1% la nivelul zonei Letea și 8% la nivelul Zonei Distincte 1. Există 8 **persoane vârstnice care locuiesc singure și suferă de boli sau au dizabilități**, dintre care 6 (75%) provin din ZUM Izvoare și 2 persoane (25%) din Zona Distinctă 1. Ca procent din populația în risc de sărăcie la nivelul eșantionului, pe fiecare zonă distinctă în parte și cumulat pe SDL, acestea reprezintă: 1,2% la nivelul ZUM Izvoare, 2,2% la nivelul zonei Letea și 0% la nivelul Zonei Distincte 1.

2.3.5.2. Problemele comunitare din perspectiva cetățenilor și a autorităților/instituțiilor

Din perspectiva societății civile au fost identificate probleme cu privire la infrastructură, mobilitate urbană, spații publice urbane, ocupare, educație, acces la servicii și comunitate și imagine publică. La nivelul Zonei Urbane Marginalizate Izvoare, în urma chestionării populației, au reieșit o serie de probleme comunitare care vor fi prezentate ținând cont de 2 categorii de vârste: cei cu domiciliul în această zonă, cu vârste cuprinse între 15 și 29 de ani și cei cu domiciliul în această zonă, dar cu vârste de peste 30 de ani. În cazul celor din prima categorie s-au remarcat următoarele tipuri de probleme: infrastructura tehnico-edilitară și cea carosabilă, din punct de vedere al mobilității urbane – accesibilitatea, statusul actelor de proprietate, siguranța în zonă, lipsa de dotări de recreere, de agrement, dotări de proximitate, persoane care nu au un loc de muncă, lipsa șansei la educație, lipsa serviciilor publice de categorie inferioară privind colectarea gunoiului, întreținerea iluminatului public și informarea cu privire la problemele comunității, imaginea dezolantă a zonei și calitatea scăzută a vieții. Cei din a doua categorie menționează în general aceleași tipuri de probleme, inclusiv poluarea. În Zona Distinctă Letea, problemele semnalate din partea persoanelor cu vârste cuprinse între 15 și 29 de ani, cât și din a celor cu vârste de peste 30 de ani sunt referitoare la: infrastructura pietonală, din punct de vedere al mobilității urbane – pericol din cauza nerespectării limitatoarelor de viteză, siguranța în zonă, lipsa locurilor de muncă pentru tineri și persoane cu dizabilități, lipsa educației, lipsa sentimentului de identificare cu zona. În ZD 1, populația cu vârste cuprinse între 15 și 29 de ani specifică probleme referitoare la: rețeaua edilitară, la infrastructura ce ține de parcuri și cea pietonală, inclusiv cea pentru bicicliști, condițiile insalubre de locuire, lipsa locurilor de joacă pentru copii, lipsa locurilor de muncă a persoanelor de peste 45 de ani. Populația cu vârste de peste 30 de ani semnalează probleme similare, referindu-se inclusiv la siguranța în zonă, la lipsa dotărilor de recreere și agrement și la lipsa educației. De asemenea, ca reprezentant al societății civile, Fundația de Sprijin Comunitar a avut în cadrul minutei grupului de lucru din data de 6.10.2017 mențiuni asupra nevoii de educare și responsabilizare permanentă a persoanelor din comunitățile Letea și Izvoare. Se încurajează implicarea activă a populației, care să înțeleagă și să susțină procesul de regenerare urbană pentru reducerea excluziunii sociale și a percepției negative pe care ceilalți locuitori ai Municipiului o au asupra acestor zone. În ceea ce privește problemele aduse în discuție din partea sectorului public, au fost semnalări din partea Direcției de Asistență Socială din cadrul Primăriei Municipiului Bacău, din partea Consiliului Județean și din partea Școlii „Domnița Maria”. Reprezentanta DAS a subliniat faptul că persoanele din Letea și din Izvoare sunt izolate de restul orașului din cauza faptului că nu există infrastructură de transport. De asemenea, specifică nevoia întocmirii actelor pentru rezidenți, nevoia reorganizării numerelor poștale și nevoia ca persoanele roma să își declare etnia, pentru a putea beneficia de asistență specializată. Reprezentantul Consiliului Județean atenționează asupra lipsei locurilor de muncă, ceea ce conduce la agravarea condițiilor de locuire, la abandon școlar, implicit la degradarea stării de sănătate și chiar ocazional la violență stradală în cadrul ambelor zone menționate anterior. Se constată astfel nevoia recâștigării încrederii populației în sistemele de educație, sănătate și asistență socială. Din partea reprezentantei școlii au fost semnalate probleme ce țin de nevoia elevilor care provin din comunități marginalizate de a primi ajutoare, de a fi consiliați de către mediatori școlari și de a fi orientați în carieră. O altă problemă este referitoare la condițiile de nesiguranță în care elevii sunt nevoiți să treacă peste calea ferată pentru a ajunge la școală.

2.4. Acțiunile desfășurate anterior în teritoriul SDL

Politicile de dezvoltare ale Municipiului Bacău s-au concentrat în ultimii ani pe revitalizarea zonei centrale (ex. Calea Mărășești), amenajarea de noi dotări de agrement (ex. Insula de Agrement), sau creșterea competitivității economice (ex. Centrul de Afaceri și Expoziții Bacău). Deși aceste politici sunt orientate către creșterea calității locuirii și a economiei locale ele nu au impact asupra zonei de sud al Bacăului, acolo unde se regăsesc comunitățile incluse în SDL.

La nivelul Municipiului Bacău există o politică referitoare la educație, în cadrul căreia se discută despre un program de tip „A doua șansă”. Acesta se desfășoară la Colegiul Tehnic „Dumitru Mangeron”, care se află în apropierea teritoriului SDL (în zona Sud-Vestică), unde poate participa inclusiv populația din teritoriul analizat.

Titlul proiectului:	Incluziune socială prin furnizarea de servicii integrate în județul Bacău
Perioada:	Ianuarie 2015 – Septembrie 2017, cu prelungire până în Decembrie 2018
Bugetul (în lei):	420 000 Lei până în 2017, inclusiv
Sursa de finanțare:	UNICEF România
Aplicantul:	-
Partenerii:	Municipiul Bacău, Direcția de Asistență Socială a Municipiului Bacău, UNICEF România
Principalele activități:	Testarea unui model de intervenție privind acordarea de servicii comunitare integrate la nivelul județului Bacău
Numărul și tipul grupului țintă vizat:	-
Zona distinctă din teritoriu:	-
Stadiul:	În implementare

Acest proiect poate avea un impact puternic asupra comunității datorită faptului că se pot accesa fonduri pe microgranturi, cu ajutorul cărora se pot realiza intervenții care să contribuie la sporirea calității vieții comunității. Printre problemele întâmpinate în procesul de implementare se regăsesc: din partea agențiilor locale - reticența cetățenilor în a discuta cu asistentul social comunitar și cu cel medical, deși li se spune clar că informațiile oferite sunt confidențiale; cifrele preconizate din statistici nu sunt conforme cu realitatea din teren (de exemplu, diferite scări de bloc sunt complet nelocuite deoarece multe familii nu mai locuiesc în țară); există probleme inclusiv cu privire la modul de lucru dintre beneficiar și echipa colaboratoare și probleme legate de fondurile pe microgrant care nu au venit la timp, chiar în condițiile în care în calendarul activităților au existat decalaje de 4-5 luni; au fost probleme și cu unii angajați care au renunțat la locul de muncă din cauza

faptului că plata salariului se realiza cu întârziere. Se remarcă elemente de succes, precum faptul că întâlnirile pentru implementarea proiectului dintre specialiști și reprezentanți ai instituțiilor și-au intensificat frecvența; există cursuri suplimentare de perfecționare și calificare a personalului, în plus față de programele oferite în instituții – echipa are șanse mai mari să lucreze mai eficient.

Titlul proiectului:	Informații și implicat
Perioada:	1 aprilie – 31 decembrie 2016
Bugetul (în lei):	20 000 Lei
Sursa de finanțare:	10 000 Lei – Municipiul Bacău 10 000 Lei - UNICEF
Aplicantul:	Direcția de Asistență Socială (DAS)
Partenerii:	Municipiul Bacău prin Direcția de Asistență Socială a Municipiului Bacău, Universitatea "Vasile Alecsandri" din Bacău, Spitalul Județean Bacău - Cabinet de planificare familială și contracepție, Inspectoratul de Poliție Județean Bacău, Inspectoratul Școlar al Județului Bacău, Centrul Județean de Resurse și Asistență Educațională Bacău, A.N.I.T.P. prin Centrul Regional Bacău (Centrul Regional antitrafic Bacău cu sediul în Bacău), Centrul de prevenire, evaluare și consiliere antidrog Bacău, Asociația Betania
Principalele activități:	Prevenție prin informare specializată și operativă, consolidarea unei rețele interinstituționale constituite într-un centru comunitar și realizarea unei campanii de informare generală asupra serviciilor disponibile oferite la nivelul Municipiului Bacău (în zonele de implementare a proiectului), organizarea de sesiuni de informare și consiliere cu persoanele vulnerabile pe domenii prioritare: violență, abuz, neglijare, abandon școlar și comportamente la risc, identificate prin AURORA, sensibilizarea și crearea unui stil de viață sănătos prin implicarea persoanelor vulnerabile în activități recreative și culturale și crearea unei rețele de voluntariat
Numărul și tipul grupului țintă vizat:	360 de copii și 60 de adulți, familiile acestora, comunitatea locală

Zona distinctă din teritoriu:	Circumscripțiile acordate unităților de învățământ: Liceul Tehnologic „Petru Rareș” (cartier Șerbănești), SG „Constantin Platon” (cartier Bistrița Lac), Școala Gimnazială „Octavian Voicu” (cartier Izvoare și Letea), SG „Dr. Alexandru Safran” (zona de sud – Aeroportului), SG „Alec Russo” (zona Alecu Russo și strada Scânteii din Izvoare), conform delimitării din proiectul demonstrativ „Incluziune socială prin furnizarea de servicii integrate în județul Bacău”
Stadiul:	Finalizat
Titlul proiectului:	„Informat și implicat 2017”
Perioada:	1 februarie – 31 decembrie 2017
Bugetul (în lei):	30 000 Lei
Sursa de finanțare:	15 000 Lei – Municipiul Bacău 15 000 Lei - UNICEF
Aplicantul:	Direcția de Asistență Socială (DAS)
Partenerii:	Nu există parteneri
Principalele activități:	Prevenție specializată și operativă, creșterea nivelului de informare asupra serviciilor disponibile oferite la nivelul Municipiului Bacău (în zonele de implementare ale proiectului) prin continuarea activității rețelei interinstituționale constituite într-un centru comunitar, organizarea de evenimente interactive de informare și consiliere cu persoanele vulnerabile, abuz, neglijare, abandon școlar și comportamente la risc, identificate prin AURORA, pentru prevenirea și combaterea acestora, implicarea în promovarea unui stil de viață sănătos prin mobilizarea persoanelor vulnerabile în activități stimulative-recreative și culturale și susținerea rețelei de voluntariat
Numărul și tipul grupului țintă vizat:	360 de copii și 60 de adulți, familiile acestora, comunitatea locală
Zona distinctă din teritoriu:	Circumscripțiile acordate unităților de învățământ: Liceul Tehnologic „Petru Rareș” (cartier Șerbănești), SG „Constantin Platon” (cartier Bistrița Lac), Școala Gimnazială

000038

„Octavian Voicu” (cartier Izvoare și Letea), SG „Dr. Alexandru Safran” (zona de sud – Aeroportului), SG „Alec Russo” (zona Alecu Russo și strada Scântei din Izvoare), conform delimitării din proiectul demonstrativ „Incluziune socială prin furnizarea de servicii integrate în județul Bacău”

Stadiul:

În curs de implementare

În cazul ambelor proiecte „Informat și implicat”, atât cel din 2016 cât și cel din 2017, elementele de impact și problemele apărute sunt în mare parte aceleași.

Printre elementele care au impact asupra populației se enumeră și încurajarea la un dialog mai deschis și eficient între comunitate și specialiști cu privire la subiecte ce țin de dezvoltare personală, profesională, etc.

Acest proiect se confruntă cu probleme în ceea ce ține de comunitatea marginalizată, lipsa colaborării populației Municipiului care este reticentă în ceea ce privește furnizarea datelor cu caracter personal (CNP în special) fiind una dintre ele. Cu impact asupra comunității, micrograntul realizează activități orientate spre prevenție, deoarece în contextul socio-economic actual, din păcate, se acționează tardiv, în situație de criză, iar nevoia socială impune intervenții specializate mult mai costisitoare și mai complexe pentru persoanele/familiiile aflate în situație de vulnerabilitate, iar costurile financiare și morale ale intervențiilor sunt suportate de comunitate. Astfel, pe termen lung, repercursiunile pot deveni mult mai grave și mai greu de depășit. Ca element de succes, este dovedit faptul că toți indicatorii propuși sunt realizați.

2.5 Elemente complementare privind prezentarea teritoriului SDL

Zona Distinctă 2

Această zonă este mărginită de Zona Distinctă 1 (cartier de locuire cu dotări de proximitate) la Nord și Vest, iar la Est și Sud de Zona Urbană Marginalizată Izvoare. Zona Distinctă 2 se caracterizează ca un fost sit industrial unde nu se regăsesc locuitori, aspect care se regăsește inclusiv în analiza funcțională și reglementările din PUG Bacău 2012. Pe acest teritoriu se regăsea fabrica de hârtie Letea. Construcțiile care încă mai există prezintă un potențial ridicat pentru a fi convertite în birouri sau spații pentru industrii creative și culturale, așa cum este menționat și în Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a Municipiului Bacău pentru perioada 2014 - 2023. Există o mare rezervă de teren viran (de tip brownfield) unde se pot localiza noi activități industriale în zonele bine deservite de infrastructură (mai ales în lungul căii ferate) sau noi inserții de dotări importante. Pentru ca acestea să se poată realiza, ar fi nevoie reintroducerea terenului în circuitul urban prin extinderea sau modernizarea infrastructurii tehnico-edilitare și de transport. În limita Zonei Distincte 2 își au sediul 7 firme, dintre care 2 declarate ca având 0 angajați (cf. Listăfirme.ro). Domeniile în care acestea își desfășoară activitatea sunt: activități de spectacole, culturale și recreative, informații și comunicații, comerț cu ridicata și cu amănuntul, reparare autovehicule și

motociclete, activități de servicii administrative și activități de servicii suport și distribuția apei, salubritate, gestionare a deșeurilor sau activități de decontaminare. Niciuna dintre întreprinderi nu depășește, ca număr de angajați, 9 persoane. Cartarea firmelor din teritoriul Zonei Distincte a fost realizată luându-se în considerare faptul că nomenclatorul stradal actual nu este complet, motiv pentru care există mai multe străzi cu același nume iar numerotarea imobilelor nu este corectă etc. Din punct de vedere vizual spațiul preia caracteristicile unei zone industriale abandonate. Acesta este neîngrijit, degradat (include deșeuri menajare și de construcții) și transmite sentimentul de nesiguranță, percepția generală fiind una negativă. Zona fragmentează țesutul de locuire, contribuind la izolarea fizică a populației față de restul orașului, aspect care reprezintă un disconfort major pentru rezidenții cartierului Izvoare. În această Zona Distinctă nu există elemente de patrimoniu.

Zona Distinctă 3

Această zonă este mărginită de Zona Urbană Marginalizată Izvoare la vest, de magazinul Kaufland (str. Milcov) în nord, de ZUM Izvoare în sud (parțial), limita estică fiind reprezentată de actualului intravilan de pe malul râului Bistrița. Zona Distinctă 3 este un fost sit industrial unde nu se regăsesc locuitori, aspect care se regăsește inclusiv în analiza funcțională și reglementările din PUG Bacău. Construcțiile fostelor întreprinderi industriale care încă mai există prezintă un potențial ridicat pentru a fi revitalizate astfel încât să poată găzdui noi activități economice (producție ușoară, birouri, servicii, etc.). Pentru a susține aceste proces revitalizare sau conversie ar fi nevoie inclusiv de extinderea și modernizarea infrastructurii de transport și a rețelei tehnico-edilitare. De asemenea, învecinarea pe latura de est cu râul Bistrița face acest sit atractiv pentru funcțiuni care pot beneficia de pe urma deschiderea către apă. În limita Zonei Distincte 3 își au sediul 7 firme, dintre care 2 declarate ca având 0 angajați. Domeniile în care acestea își desfășoară activitatea sunt: activități de spectacole, culturale și recreative, informații și comunicații, industria prelucrătoare, informații și comunicații și construcții. Ca număr de angajați, există o singură firmă încadrată în intervalul 50-249 de persoane, restul având între 1 și 9 persoane. Cartarea firmelor din teritoriul Zonei Distincte 3 a fost realizată luându-se în considerare faptul că nomenclatorul stradal actual nu este complet, motiv pentru care există mai multe străzi cu același nume iar numerotarea imobilelor nu este corectă etc. Din punct de vedere vizual spațiul preia caracteristicile unei zone industriale abandonate. Acesta este neîngrijit, degradat (include deșeuri menajare și de construcții) și transmite sentimentul de nesiguranță, percepția generală fiind una negativă. De asemenea, Zona Distinctă 3 reprezintă o barieră în cadrul relației ZUM Izvoare cu râul Bistrița. În această Zona Distinctă nu există elemente de patrimoniu.

Zona Distinctă 4

Această zonă este marcată în PUG ca fiind plantată și cuprinde un tronson din calea ferată. Este înconjurată de Zona Distinctă 1 (cartier de locuire cu dotări de proximitate) la est, de Zona Distinctă 2 (fost sit industrial) la nord, de Zona Urbană Marginalizată Izvoare la est, iar la sud limita luată în considerare este cea a intravilanului existent, menționată în PUG. În prezent zona este caracterizată de terenuri virane cu vegetație spontană abundentă fiind reglementată în PUG Bacău ca zonă cu funcțiunea de spații plantate, agrement și sport. În limita Zonei Distincte 4 își are sediul

o firmă, declarată ca având 0 angajați. Domeniul în care aceasta își desfășoară activitatea este de activități de spectacole, culturale și recreative. Cartarea acestei firme din teritoriul Zonei Distincte 4 a fost realizată luându-se în considerare faptul că nomenclatorul stradal actual nu este complet, motiv pentru care există mai multe străzi cu același nume iar numerotarea imobilelor nu este corectă etc. Din punct de vedere vizual, spațiul este neîngrijit, degradat și transmite sentimentul de nesiguranță, percepția general fiind una negativă. Zona fragmentează țesutul de locuire, contribuind la izolarea fizică a populației din ZUM Izvoare față de restul orașului. În această Zona Distinctă nu există elemente de patrimoniu.

3. Analiza SWOT

POZIȚIONARE GEOGRAFICĂ	Puncte Tari		Puncte Slabe	
	Suprafețe mari de teren viran, care pot fi valorificate		Prezența căii ferate ca element de barieră fizică	
	Oportunități		Amenințări	
	Conectarea cu Municipiul Bacău prin Calea Republicii (arteră importantă) În apropierea teritoriului SDL se află Aeroportul Internațional „George Enescu” Malul râului Bistrița din estul teritoriului SDL are potențial de a fi amenajat		Accesibilitate rutieră și cu transportul public precară pentru a ajunge la Aeroportul Internațional „George Enescu” Efecte negative asupra sănătății populației din cauza haldei de fosfogips din vecinătatea teritoriului	
POPULAȚIA ȘI CARACTERISTICILE DEMOGRAFICE	Puncte Tari		Puncte Slabe	
	Implicarea activă a populației în procesul de înțelegere legat de regenerarea urbană pentru reducerea excluziunii sociale		Populație îmbătrânită, cu natalitate fluctuantă pe parcursul anilor, ușor în scădere Ponderea copiilor cu vârste de până la 14 ani este destul de ridicată, ceea ce relevă un grad crescut de dependență demografică Populație aflată în risc de sărăcie și de excluziune socială	
	Oportunități		Amenințări	
	Disponibilitatea finanțărilor, care, folosite în mod corespunzător, pot duce la creșterea calității vieții populației și implicit la creșterea gradului de atractivitate pentru tineri		Răspândirea comunităților marginalizate și a efectului negativ pe care acestea le au în plan social în mediul urban	
OCUPAREA, MEDIUL DE AFACERI LA NIVEL LOCAL ȘI PROTECȚIA SOCIALĂ	Puncte Tari		Puncte Slabe	
	Existența Centrului „O școală pentru toți”		Există tineri cu vârste cuprinse între 16 și 24 de ani care nu urmează nicio formă de învățământ sau de formare Există persoane cu vârste cuprinse între 15 și 64 de ani care nu sunt încadrate pe piața formală a muncii Mediul de afaceri local se confruntă cu un deficit de forță de muncă specializată, din cauza lipsei de calificare al populației Lipsa culturii antreprenoriale	
	Oportunități		Amenințări	
	Colaborare între mediul de afaceri și instituțiile de învățământ, autoritățile locale, AJOFM în vederea ocupării forței de muncă existente pe piață Colaborare între agenții economici pentru plasarea forței de muncă acolo unde s-ar potrivi mai bine, raportat la studii și pregătire Programe de consiliere a forței de muncă Investiții în mediul de afaceri Programul „A doua șansă”, desfășurat în cadrul Colegiului Tehnic „Dumitru Mageron”		Migrația forței de muncă către alte regiuni/țări mai dezvoltate Discriminare în obținerea unui loc de muncă	
E D	Puncte Tari		Puncte Slabe	

Existența unui mediator școlar în cadrul Școlii Gimnaziale "Octavian Voicu" care are ca principală responsabilitate sprijinirea participării tuturor copiilor din comunitate la învățământ general obligatoriu	Populație cu vârste cuprinse între 15 și 64 de ani care a absolvit maxim 8 clase Infrastructură educațională insuficientă în teritoriu Insuficiența numărului de mediatori școlari
--	--

Oportunități	Amenințări
Programele operaționale pentru perioada 2014 – 2020 ce oferă finanțare pentru sprijinirea învățământului preșcolar, școlar, tehnic și vocațional și universitar	Blocaje în accesarea fondurilor europene, în cadrul exercițiului financiar 2014 – 2020
Consilierea elevilor care provin din comunitățile marginalizate	Schimbări politice locale, naționale și europene

LOCUIREA ȘI ACCESUL LA UTILITĂȚI

Puncte Tari	Puncte Slabe
Suprafețe generoase ale parcelelor din ZUM Izvoare care contribuie sporită a locuirii	Gospodării care nu sunt racordate la rețelele tehnico-edilitare Calitate precară a locuirii, în special în cadrul locuințelor individuale improvizate Nevoia îmbunătățirii situației cu privire la statusul actelor rezidenților, nevoia reorganizării numerelor poștale și nevoia declarării etniei rezidenților pentru a putea beneficia de asistență specializată Nevoia sporirii siguranței în teritoriu Populație izolată de restul orașului din cauza lipsei infrastructurii de transport public Focar de infecție din cauza fostei fabrici Letea, care afectează calitatea locuirii

Oportunități	Amenințări
Existența finanțărilor europene pentru reabilitarea și dotarea locuințelor Stația de la Glutinaș constituie o sursă importantă de producție a energiei electrice, de care beneficiază inclusiv teritoriul SDL Captarea din Lacul Poiana Uzului asigură o pondere importantă din apa potabilă necesară inclusiv teritoriului SDL, ca și fronturile de captare de la Hemeiuși Realizarea investițiilor de reabilitare și extindere a rețelei de apă și canalizare prevăzute prin Masterplan-ul aprobat Accesarea unor finanțări pentru eficientizarea sistemului centralizat de termoficare și închiderea inelară a rețelei primare ar putea încuraja re-branșările	Atractivitate mai crescută a altor zone din Regiunea Nord – Est, fapt indicat și de creșterea mai accentuată a indicatorilor de calitate a locuirii în aceste zone Companie Regională de Apă este administrată de Consiliul Județean, fiind posibil ca prioritățile de investiții ale Primăriei Bacău să nu coincidă cu cele ale Consiliului Județean Scăderea debitului de gaze livrat în perioada rece, din cauza scăderii presiunii în conductele magistrale de transport Legislația deficitară în domeniul termoficării ce nu încurajează conservarea și dezvoltarea sistemelor centralizate de termoficare

ACCESUL LA INSTITUȚII ȘI

Puncte Tari	Puncte Slabe
Comunitatea beneficiază de servicii sociale, de ajutoare sociale, indemnizații, burse, tichete, de consiliere și informare	Nevoia ca toți oamenii să fie înscriși la un medic de familie
Oportunități	Amenințări

În cadrul proiectului "Incluziune socială prin furnizarea de servicii integrate în județul Bacău" se identifică persoanele fără acte de identitate și care sunt în situații de vulnerabilitate în contextul excluziunii sociale; se oferă consiliere și informare, servicii sociale de orientare și acompaniere spre instituțiile și ONG-urile de profil, care pot acorda servicii, în funcție de nevoia socială identificată

În cadrul micrograntului Centrul de zi "O școală pentru toți" din 2016, copiii au beneficiat de o excursie și de activități pe perioada verii

Programele operaționale pentru perioada 2014 – 2020 ce oferă finanțare pentru intervenții integrate în comunitățile dezavantajate oferă oportunități pentru dezvoltarea capitalului uman și incluziunea socială

Existența unui pachet de măsuri anti-sărăcie care trasează direcțiile de acțiune pentru perioada 2016-2020 și sursele de finanțare

Înclinarea balanței de la prestații sociale la dezvoltarea de servicii sociale care să conducă la o incluziune activă a grupurilor vulnerabile

Implementarea asigurărilor obligatorii de sănătate și a cardurilor de sănătate, care să ajute la sporirea accesului la serviciile de sănătate

Blocaje în accesarea fondurilor europene, în cadrul exercițiului financiar 2014 – 2020

Schimbări politice locale, naționale și europene

Tendința națională de privatizare a sistemului de sănătate publică care poate avea efect de majorare a costurilor serviciilor medicale și transferul medicilor din spitalele publice către clinici private

ORGANIZAREA ȘI COEZIUNEA COMUNITĂȚII ȘI RELAȚIILE CU	Puncte Tari	Puncte Slabe
	Relații interumane	Participare civică redusă
	destul de bune între vecinii din teritoriul SDL	Nivel scăzut de încredere în oameni
		Izolarea din punct de vedere fizic a teritoriului SDL față de restul orașului
		Nu exista dotări, ceea ce contribuie la împiedicarea fenomenului de coeziune socială și nici parcuri
	Oportunități	Amenințări
	Participarea la diferite programe de dezvoltare, calificare și educare în cadrul centrelor din vecinătatea teritoriului SDL	Discriminarea populației
		Nu există dotări în imediata vecinătate, ceea ce contribuie la împiedicarea fenomenului de coeziune socială
PROIECTE DESFĂȘURATE ANTERIOR ÎN ZONĂ	Puncte Tari	Puncte Slabe
	Intervenții care contribuie la sporirea calității vieții	Reticența locuitorilor de a discuta cu asistentul social comunitar și cu cel medical
	Probleme ce țin de modul de lucru dintre beneficiar și echipa colaboratoare	
	Intensificarea frecvenței întâlnirilor dintre specialiști și reprezentanți ai instituțiilor	
	Oportunități	Amenințări
	Cursuri de perfecționare și calificare a personalului, în plus față de programele oferite de instituții	Cifrele preconizate din statistici nu sunt conforme cu realitatea din teren
	Crearea cadrului ca echipele să lucreze mai eficient	Fonduri pe microgranturi care nu vin la timp

Încurajarea unui dialog mai deschis între comunitate și specialiști

Unii angajați renunță la locul de muncă din cauza faptului că plata salariului se realizează cu întârziere

4. Procesul de implicare a comunității

4.1 Formare și organizarea Grupului de Acțiune Locală (GAL)

Procedura de formare și organizare a Asociației GAL "Inovare și Dezvoltare Durabilă (IDD)" Bacău a fost publică, transparentă și nediscriminatorie, prin publicarea online a anunțurilor de constituire și dezvoltare GAL și prin informarea opiniei publice și private despre procesul de formare a GAL și a condițiilor de participare. Prin acestea, au fost invitate toate entitățile interesate să devină membri fondatori/ membri ai viitoarei asociații, precum:

- Reprezentanți ai sectorului public, instituții publice locale sau județene, inclusiv instituții locale, precum școli sau licee;
- Reprezentanți ai sectorului privat, operatori economici (de ex. persoane fizice autorizate, asociații familiale, întreprinderi individuale, profesii libere, întreprinderi/firme micro, mici, mijlocii sau mari), și organizații de reprezentare ale acestora, camere de comerț, cooperative, entități de economie socială, întreprinderi sociale de inserție, furnizori de servicii etc.;
- Reprezentanți ai societății civile: ONG-uri, asociații, inclusiv asociații de locatari, fundații, furnizori de servicii sociale în condițiile legii, unități de cult etc., persoane fizice din comunitățile marginalizate aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială.
- Persoane fizice relevante: reprezentanți ai grupului țintă definiți în SDL - persoane din comunitățile marginalizate aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială și cetățeni de pe raza teritoriului SDL (zona cartierelor Izvoare și Letea din municipiul Bacău), care sunt interesași să participe la elaborarea, implementarea, monitorizarea sau evaluarea SDL.
- Persoane resursa: cadrele didactice din școlile frecventate de copiii din ZUM, medici și asistenți medicali, reprezentanți ai bisericii, specialiști în dezvoltare socială de pe teritoriul SDL, facilitatori sau mediatori, experți roma, asistenți medicali comunitari, mediatori școlari, lideri informali.

Astfel, în faza inițială, a fost înființat GAL IDD Bacău cu următorii membri fondatori:

- Municipiul Bacău - autoritate publică locală, reprezentant al sectorului public
- Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Bacău - instituție publică locală, reprezentant al sectorului public
- Inspectoratul Școlar Județean Bacău - instituție publică locală, reprezentant al sectorului public
- Agenția Județeană pentru Ocuparea Forței de Muncă Bacău - instituție publică locală, reprezentant al sectorului public
- Asociația "PartNET" - Parteneriat pentru Dezvoltare Durabilă - ONG, reprezentant al societății civile
- Fundația de Sprijin Comunitar - ONG local, reprezentant al societății civile
- Barleta S.R.L. - societate comercială de drept privat locală, reprezentant al sectorului privat

- Asociația Creștină de Caritate Misiune si Ajutor Olanda România "BETANIA" - ONG local, reprezentant al societății civile
- GEA Strategy & Consulting S.A. - societate comerciala de drept privat, reprezentant al sectorului privat
- Tătaru V. Dan Intreprindere Individuala - agent economic de drept privat local, reprezentant al sectorului privat
- Vasilache Elena Claudia - persoana fizica relevanta din teritoriul SDL (ZUM Izvoare)

Pentru animarea partenerilor locali în vederea cooptării de noi membri în cadrul GAL si dezvoltarii GAL-ului, impreuna cu facilitatorul comunitar, a fost organizata o intalnire cu 20 reprezentanți instituționali - Societăți comerciale, ONG-uri, Institutii ce activează pe teritoriul SDL în data de 21.11.2017. Ca urmare a acesteia, nr. membri AGA, precum si CD al GAL a crescut prin participarea urmatorilor membri: **Asociatia pentru Promovarea Invatamantului European - ONG local, reprezentant al societății civile, Travel Light S.R.L. - societate comerciala de drept privat locala, reprezentant al sectorului privat și Slapac Vlad - persoana fizica relevanta din teritoriul SDL (ZUM).**

Dezvoltarea si organizarea noului GAL s-a realizat prin colaborarea eficienta dintre autoritatile locale care solicita sprijinul pregatitor, parteneriatul initial al proiectului, personalul administrativ GAL, facilitatorul comunitar si specialistii în programe de dezvoltare comunitara. Astfel în etapele de infiintare a GAL, constituire AGA si CD a GAL, a fost respectat principiul conform caruia autoritatilor publice sau orice alt grup (sector public, privat, societate civila, comunitate marginalizata) nu detin mai mult de 49% din drepturile de vot, precum si 51% din drepturile de vot apartin sectorului non-public, iar cel puțin 20% dintre membrii CD sunt reprezentanti ai ZUM. În vederea mobilizarii comunitatii marginalizate vizate de SDL si elaborarii SDL, membri GAL-ului nou infiintat impreuna cu facilitatorul comunitar au organizat 5 intruniri publice, cu participarea a min. 50 persoane din ZUM, din care min. 40% femei si 20% tineri (16-29 ani) si 5 sedinte ale Comitetului Director GAL, pe urmatoarele teme: 1- delimitarea teritoriului SDL, identificarea zonelor distincte incluse în teritoriul SDL și declararea ZUM din teritoriu, precum și organizarea Studiului de referință; 2 - principalele rezultate ale analizei diagnostic a nevoilor, problemelor și resurselor identificate în teritoriul SDL, și specific în ZUM, pe baza datelor din Studiul de referință; 3 -identificarea soluțiilor posibile și organizarea consultărilor publice în întreg teritoriul SDL; 4 -prioritizarea propunerilor de proiecte propuse prin consultări în teritoriul SDL, cu precădere în ZUM și 5 -decizie finală cu privire la conținutul SDL și a listei indicative de intervenții. La întrunirile publice desfășurate în comunitatea marginalizată, precum și la ședințele CD, GAL-ul a invitat, în calitate de observatori, reprezentanți ai AMPOR/ADR, precum și ai AM/OI POCU. În cadrul fiecărei sedinte a CD al GAL, facilitatorul comunitar a prezentat raportul sintetic al fiecărei intruniri publice cu problemele, ideile si opiniile exprimate.

În vederea cresterii capacitatii membrilor si personalului administrativ GAL de a genera procese de dezvoltare adecvate nevoilor locale, precum si pentru dezvoltarea competentelor acestora în domeniile relevante pentru nevoile de dezvoltare identificate în SDL, în perioada 20-24 noiembrie 2017, au participat si au absolvit cursul de specializare Evaluator Proiecte, urmatorii: Adrian Constantin ANGHEL- manager GAL, Dana-Elena NASTASA - Asistent administrativ GAL, Lucian -

Gabriel BOGDANEL - Presedinte GAL, Daniela TITARU- Membru Comitetul Director GAL și Dan TATARU - Membru fondator GAL.

Figura 1. Procesul de formare a GAL se găsește în cadrul Anexei 0, secțiunea C.

4.2 Animarea partenerilor locali și mobilizarea/facilitarea persoanelor aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială din teritoriul SDL

4.2.1. Animarea partenerilor locali

Activități de informare, comunicare adresate publicului larg. Încă de la începutul derulării proiectului, cetățenii Municipiului Bacău, cu precădere cei situați în teritoriul SDL, au fost informați în permanență pe site-ul Primăriei Municipiului Bacău, cu privire la stadiul proiectului E-STRATEG, precum și care sunt demersurile necesare constituirii Grupului de Acțiune Locală (<https://municipiulbacau.ro/constituire-asociatia-gal-inovare-dezvoltare-durabila-idd-bacau/>).

Muncă de teren în teritoriul SDL pentru a câștiga încrederea cetățenilor, a sectorului privat sau ONG-urilor care activează în zonă, pentru a-i sprijini să-și dezvolte capacitatea de a acționa și pentru a înțelege nevoile și problemele comunității.

Participarea la cele 5 întruniri publice desfășurate în perioada 26 octombrie – 22 noiembrie în cadrul cărora s-au purtat discuții cu cetățenii, reprezentanții autorității publice locale, a sectorului privat sau ONG-urilor cu principalele teme de discuție: componența gospodăriei, documente, educație, sănătate, ocupare, surse de venit și cheltuielile gospodăriei, locuire și dinamica familială. Discuții sub aspectul problemelor legate de infrastructură și locuire, educație și statutul ocupațional al adulților, veniturile și cheltuielile gospodăriilor, educația copiilor, accesul la servicii (publice, sociale, medicale, medico-sociale etc.), organizarea și relațiile de la nivelul comunității, relațiile din afara comunității (cu comunitatea nemarginalizată, cu Primăria, cu serviciile publice etc.) și imaginea publică a zonei (reflectarea în mass-media locală sau națională) din perspectiva invitaților; (2) principalele rezultate ale analizei diagnostic a nevoilor, problemelor și resurselor identificate în teritoriul SDL, și specific în ZUM, pe baza datelor din Studiul de referință; (3) identificarea soluțiilor posibile; (4) prioritizarea propunerilor de proiecte propuse prin consultări în teritoriul SDL, cu precădere în ZUM; (5) decizie finală cu privire la conținutul SDL și a listei indicative de intervenții.

Activități de mobilizare, organizare, facilitare și dezvoltare comunitară la nivelul SDL, cu accent pe ZUM, desfășurate cu scopul de a atrage interesul și de a crește coeziunea comunității marginalizate, a încuraja, în special membrii și zonele mai pasive și marginalizate ale comunității să participe la procesul de dezvoltare locală, prin analizarea situației locale, identificarea și elaborarea unor posibile soluții și stimularea potențialilor beneficiari sau asistarea celor ce au idei de proiecte locale să le transforme în soluții eligibile pentru finanțare.

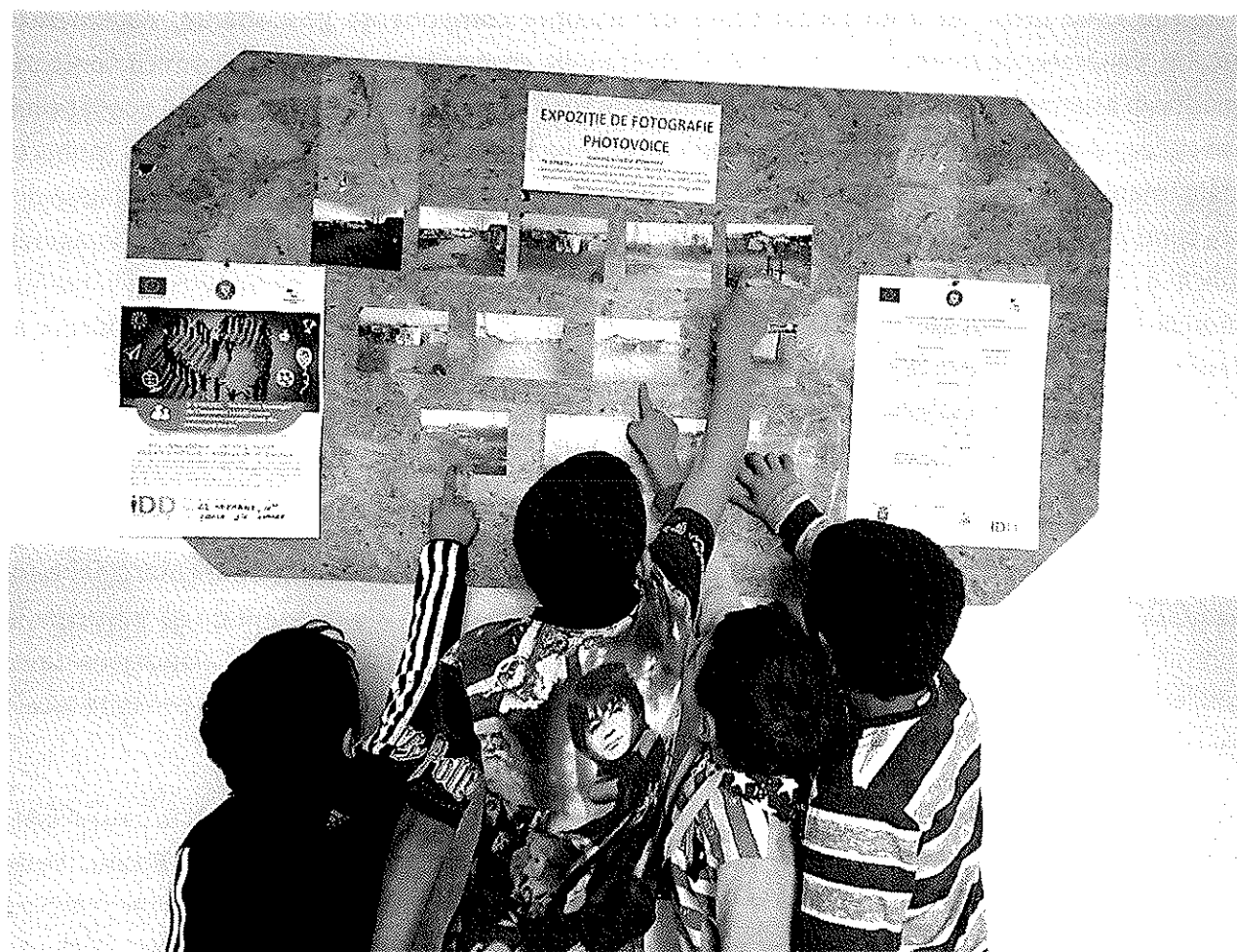
O nouă activitate de animare a partenerilor locali în vederea cooptării de noi membri în cadrul GAL, s-a derulat în data de 21 noiembrie 2017, la Centrul de Afaceri și Expozițional Bacău, unde Managerul împreună cu Asistentul Administrativ al GAL IDD Bacău, facilitatorul comunitar și echipa de implementare a proiectului au invitat reprezentanți instituționali, societăți comerciale, ONG-uri, instituții care activează pe teritoriul SDL. Celor prezenți li s-au prezentat activitățile de animare,

mobilizare și dezvoltare a comunității marginalizate vizate de SDL, precum și posibilitatea de aderare ca membru în cadrul GAL IDD Bacău. De asemenea, echipa de implementare a proiectului, coordonată de GAL IDD Bacău prin Managerul GAL, au aplicat chestionare în cadrul întâlnirii, considerând importantă consultarea agenților economici cu privire la:

- Aportul potențial al acestora la dezvoltarea economică locală
- Gradul de satisfacție al acestora privind mediul de afaceri local și posibilitățile de îmbunătățire
- Forța de muncă la nivel local
- Opinia acestora privind perspectivele de dezvoltare

Interpretarea chestionarelor se regăsește în studiul de referință aferent prezentei strategii.

Totodată, în vederea menținerii dialogului cu cetățenii și actorii locali a fost creată pagina de Facebook a GAL-ului. Activitățile de animare și facilitare care s-au derulat în cadrul proiectului au contribuit la creșterea gradului de conștientizare a populației privind dreptul la servicii de calitate, iar membrii comunității sunt participanți direcți în evaluarea și recomandarea de îmbunătățiri privind calitatea și accesibilitatea la serviciile existente. Un alt rezultat este acela că numărul de membri GAL și AGA a crescut de la data înființării când au fost 11 până la finalizarea și depunerea SDL, când sunt 14.



4.2.2. Mobilizarea/facilitarea persoanelor aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială

Mobilizarea comunității este elementul cel mai important al proiectelor bazate pe metodologia CLLD. Gradul în care comunitatea se implica activ la luarea deciziilor, implementarea și monitorizarea unui proiect reprezintă măsura succesului și a sustenabilității intervenției respective. Cu toate acestea, discuția privind mobilizarea comunității, precum și modul în care oamenii pot fi mobilizați nu poate fi făcută doar teoretic. Este necesară înțelegere în detaliu a caracteristicilor comunității, a relațiilor din interiorul comunității, a nevoilor membrilor ei, dar mai ales a relației cu actorii din afara comunității. Fiind privite adesea ca zone izolate de sărăcie (spațial, social și cultural), pentru a putea fi mobilizate este de cele mai multe ori nevoie de schimbarea percepției pe care restul actorilor locali (primărie, școală, societate civilă, mediu privat etc.) o au în raport cu aceste comunități marginalizate.

Relațiile din interiorul comunității - Fiind marginalizați și supuși opresiunilor timp de secole, subiecți ai discriminării, romii și-au dezvoltat propriile lor strategii de supraviețuire, strategii care îi fac diferiți față de indivizii de altă etnie. Originile diferite ale persoanelor care locuiesc aici, etnia din care fac parte, nivelul de educație și ocupare, măsura în care sunt acceptați de comunitate, orientarea religioasă – toate au impact asupra modului în care se coagulează comunitatea și cum poate fi mobilizată. Asemeni majorității zonelor urbane defavorizate, Mahala - Cartier Izvoare este o zona periferică a Bacăului, unde trăiesc persoane de etnie non-roma și roma, aceștia din urmă nedeclarându-se din cauze de discriminare. Doar 19 persoane s-au declarat în cadrul studiului de referință. Aceștia trăiesc în locuințe improvizate, fără acces la utilități, familii care trăiesc din ajutor social, cu acces redus la infrastructură. Pe lângă zona Izvoare, cele mai multe probleme au fost identificate în arealele de tip ghetou cu blocuri din Zona Distincta Letea. Principalele probleme cu care se confrunta aceasta zona sunt legate de lipsa veniturilor care influențează calitatea precară a locuirii și implicit a stării de sănătate a populației. Comunicarea în interiorul comunității este bună. În Izvoare, comunitatea de romi fiind oarecum izolată de restul cartierului, nu se înregistrează conflicte între cetățenii romi și restul locuitorilor cartierului, și datorită faptului că există lideri romi care sunt recunoscuți de comunitate, care, reușesc să țină comunitatea sub control și să o mobilizeze atunci când este necesar. Un lider exemplu pentru comunitatea de romi de pe străzile Ciprian Porumbescu și Salcânilor, domnul Botez Marius, este și un renumit antrenor de lupte greco-romane la nivel național și european, care a reușit cu succes și sacrificii să mobilizeze comunitatea de copii romi să practice sportul de performanță care le-a adus renume și faimă în ochii membrilor comunității. Domnul Botez este purtătorul de cuvânt al comunității de romi, implicând comunitatea în toate activitățile care îi vizează, în vederea integrării comunității, precum și pentru construirea unei relații funcționale cu toți cetățenii din ZUM, dar și cu autoritățile locale. În cadrul întâlnirilor de focus grup și întruniri publice, cetățenii din ZUM au împărtășit aspecte legate de unele conflicte create cu cetățenii romi din cauza faptului că unii dintre ei își câștigă existența din valorificarea fierului vechi pe care l-au subtilizat de prin societățile din zona și gospodăriile cetățenilor. Sunt multe exemple frumoase a unor familii de cetățeni romi care și-au depășit situația de vulnerabilitate și au o imagine foarte bună în comunitate datorită atitudinii și comportamentului pozitiv pe care îl dovedesc. Familia Țurcanu Daniel și Iuliana, care locuiesc la capătul străzii Cireșoaiei, au patru copii, tatăl are serviciu, mama

casnică crește exemplar copiii, iar din ce povestesc vecinii și asistenții sociali ai centrului „O școală pentru toți” unde sunt asistați trei dintre copii în cadrul programului „școală după școală”, aceștia fac eforturi susținute pentru ca viața copiilor să fie decentă, asigurându-le un cămin curat, calduros și susținere pentru educația lor.

(b) Relația comunității cu autoritățile locale - De cele mai multe ori, între comunitățile urbane dezavantajate și autoritățile locale există o comunicare dificilă și tensionată. Pe de o parte, autoritățile locale aduc în discuție lipsa sustenabilității intervențiilor, în principal din cauza lipsei de resurse a rezidenților dar și din cauza „lipsei de recunoștință și respect pentru ajutorul primit din partea comunității”. Pe de altă parte, comunitatea reclamă lipsa de interes a autorităților locale față de comunitatea lor, precum și insuficiența și inadecvarea ajutorului raportat la nevoi. (Focus grup Letea, Izvoare, restul SDL). Din discuțiile purtate cu reprezentanții Primăriei Municipiului Bacău, aceștia susțin că sunt dispuși să se implice și să sprijine acțiunile comunitare, fapt demonstrat de implementarea prezentului proiect de elaborare a Strategiei de Dezvoltare Locală pentru comunitatea marginalizată din Municipiul Bacău. Relația comunității, în special a părinților, cu reprezentanții centrului de zi „O școală pentru toți” aflat în incinta Școlii Primare nr. Izvoare, gestionat de Direcția de Asistență Socială din cadrul Primăriei Bacău este foarte bună. Zilnic, 25 de copii preponderent romi, care provin din familii cu nivel scăzut de trai, educație și igienă sunt ajutați de specialiști în realizarea temelor, primesc o masă caldă și sunt implicați în activități extracurriculare. În acest sens, Primăria Bacău arată că nu ignoră diversificarea problemelor sociale din zonă și cauzele care au împins comunitatea către o accentuată marginalizare socială, încercând să găsească soluții pentru rezolvarea problemelor sociale ale zonei. Conducerea Școlilor „Octavia Voicu” și „Nicolae Iorga” unde studiază majoritatea copiilor din ZUM susțin că părinții elevilor mențin legătura cu școala, fac eforturi să-și trimită copiii la școală în ciuda neajunsurilor și a lipsei infrastructurii din zonă, implicându-se în îmbunătățirea învățării acasă, precum și în școală. În ceea ce privește relația comunității cu reprezentanții poliției, aceasta este relativ bună, cetățenii din ZUM au sesizat în întâlnirile de focus grup și întruniri publice faptul că zona nu este foarte bine monitorizată de poliție, fapt demonstrat de accidente rutiere dese, de acțiunile de infraționalitate din zonă și de prezenta în număr din ce în ce mai mare a câinilor comunitari pe străzile din zonă, fapt ce determină lipsa de încredere a cetățenilor în autoritate. În urma discuțiilor purtate cu membrii comunității ZUM aceștia au conștientizat importanța sprijinului din partea autorităților și își doresc să le fie mai mult reprezentate interesele și rezolvate problemele.

Relația comunității cu societatea civilă - Relația comunității cu organizațiile nonguvernamentale este rezultatul interacțiunii atât cu ONG-uri locale: Fundația de Sprijin Comunitar, Comunitatea de surori a bisericii catolice „Sfânta Monica”, Asociația „Rom Star”, „Asociația pentru o Europă Unită, cât și cu cele la nivel național și internațional: Betania, „Armata Salvării”, care prin diferite proiecte și programe au infuzat în zonă atât resurse umane, cât și bani, alimente, hrană, mobilier, îmbrăcăminte și locuri de muncă. Preocupați de binele romilor de la căsuțele sociale au fost și 15 cetățeni olandezi, care la recomandarea Asociației Betania, au lucrat împreună cu adulții de la căsuțe la consolidarea lor, ridicarea de cotețe de porci și salubritatea zonei, olandezii având grijă chiar și de bucuria copiilor oferindu-le periodic micuților adevărate mostre de fericire: jonglerii, piese de

teatru, cântece și multă joacă. Dacă la început reacția membrilor comunității a fost una rezervată față de ajutorul din exteriorul comunității, însă acum atitudinea este pozitivă, unii dintre cetățeni fiind recunoscători că există o posibilitate pentru copiii din zonă să acceseze programul „Școală după școală” din apropierea casei sau alte inițiative de sprijin comunitar oferite de reprezentanții societății civile. Cetățenii din zona dezavantajată au înțeles că acțiunile societății civile depind în mod direct de nevoile comunității și de capacitatea oamenilor de a le înțelege și de a se implica în rezolvarea lor.

Relația cu presa locală - Mass-media, ca principal formator de opinii, trebuie să trateze subiectele dintr-o zonă dezavantajată într-o manieră completă și obiectivă, pentru ca cititorii să fie în măsură să înțeleagă situațiile prezentate și să decidă asupra sensului generat la nivelul concepției publice. Subiecte precum *„Romii din Izvoare vor muri de foame. Am fost alungați de pe Groapa!”*, *„Colonia Izvoare, cel mai jalnic ghetou al Bacaului: iadul pe pamant”*, *„Deșteptarea scutură autoritățile: curățenie în Izvoare”*, *„La tigani” sau despre puterea vindecătoare a unei „vacante” petrecute la Casutele Sociale din Izvoare, cartierul blamat al Bacaului*”, *„Izolați pe uliță”* arată că, în termeni cantitativi, referințele negative despre comunitatea dezavantajată predomină. Majoritatea articolelor sunt denigratoare la adresa populației din Izvoare, multe preluând discursul autorităților publice locale. Cu toate acestea, în urma discuțiilor purtate cu reprezentanți ai presei, concluzia a fost că presa are, pe lângă rolul de formator de opinie, un rol educațional, atât pentru comunitatea defavorizată cât și pentru restul populației din oraș. Din acest motiv, un proiect cu impact la nivelul zonei, dar și al orașului ar trebui să aibă ca partener presa, nu doar în sensul transmiterii informațiilor, ci mai degrabă al construirii mesajului.

Activități de mobilizare, organizare, facilitare de dezvoltare comunitară - Muncă de teren în teritoriul SDL pentru a câștiga încrederea cetățenilor, pentru a-i sprijini să-și dezvolte capacitatea de acțiune și pentru a înțelege nevoile și problemele comunității; Mobilizarea a persoanelor resursă din comunitățile marginalizate Izvoare și Letea, cât și din zona funcțională și cooptarea lor în procesul de identificare și rezolvare a problemelor comunității; Participarea la toate întrunirile publice în vederea realizării sintezei discuțiilor care au avut loc între cetățeni, reprezentanții autorității publice locale și cei doi parteneri implicați în proiect și prezentării acestora în cadrul sedințelor Comitetului Director al GAL; Monitorizare prin comunitate, urmărind permanent implicarea membrilor comunității în activitățile de monitorizare și evaluare ce au permis informarea, mobilizarea și activarea comunității și participarea directă la activitățile care au vizat-o; Activități de mobilizare, organizare, facilitare și dezvoltare comunitară: Campanie de colectare deșeuri; **Metoda PhotoVoice** – instrument inovativ de identificare a problemelor comunității prin intermediul fotografiei; Elaborarea și distribuirea chestionarelor *„Micul cetățean”* pentru a fi completate de copii împreună cu părinții lor; **Vizionare de filme educative; Concurs desene pe asfalt; Concurs de implicare civică; Expoziția de fotografie PhotoVoice „Am soluții pentru comunitatea mea”.**

- **Tabel 1. Evoluția numărului de membri ai Adunării Generale GAL se găsește în cadrul Anexei 16 a prezentei strategii.**

5. Obiectivele SDL

OBIECTIV GENERAL SDL: Reducerea numărului de persoane aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială în ZUM Izvoare, alături de îmbunătățirea calității vieții, creșterea coeziunii sociale, îmbunătățirea mediului de viață și creșterea economică în teritoriul SDL. **OBIECTIVE SPECIFICE SDL**

1. TERITORIU DESERVIT ÎN ÎNTREGIME DE INFRASTRUCTURĂ EDILITARĂ DE CALITATE (2018 - 2020)

Obiective complementare din SIDU: **Obiectiv specific 2.2 Oraș eficient din punct de vedere energetic, ce și-a redus semnificativ emisiile de CO2** cu direcția de acțiune D.2.2.3 Reabilitarea și modernizarea sistemului centralizat de termoficare și **Obiectiv specific 2.3 Oraș în care infrastructura tehnico-edilitară contribuie la asigurarea unei calități crescute a factorilor de mediu** cu direcțiile de acțiune D.2.3.2 Extinderea infrastructurii de apă-canal în vederea deservirii tuturor zonele rezidențiale și de activități, existente și propuse; D.2.3.3 Reabilitarea infrastructurii de apă-canal aflate în stare rea

2. CARTIERE RECONECTATE LA ORAȘ PRIN INFRASTRUCTURĂ DE TRANSPORT PERFORMANTĂ (problemele pe care le rezolvă obiectivul sunt obiectul proiectelor PMUD Bacău 2017 - 2030)

Obiective complementare din SIDU: **Obiectiv specific 3.2 Infrastructură rutieră performantă care asigură o bună relație centru-periferie** cu direcțiile de acțiune: D3.2.1 Modernizarea infrastructurii de transport rutier în zonele periferice și D3.2.2 Creșterea conectivității peste calea ferată și râul Bistrița; **Obiectiv specific 3.3 Servicii de transport public atractive care deservește întregul oraș** cu direcția de acțiune: D3.3.1 Modernizarea și extinderea parcului auto aferent transportului public și **Obiectiv specific 3.4 Infrastructură adecvată și atractivă pentru deplasări nemotorizate** cu direcția de acțiune D 3.4.6 Reconfigurarea circulațiilor secundare în cartierele de locuințe colective

Obiective complementare din PMUD:

EFICIENȚA ECONOMICĂ – îmbunătățirea eficienței serviciilor și infrastructurii de transport; **MEDIU** – reducerea impactului asupra mediului (reducerea poluării aerului și a poluării fonice, reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră) și a consumului de energie pentru activitățile de transport; **ACCESIBILITATE:** asigurarea unui nivel optim de accesibilitate în cadrul localității și în relație cu zona funcțională urbană; asigurarea accesibilității (la spațiu public, transport și clădiri) pentru toate categoriile de persoane, inclusiv pentru persoanele cu dizabilități; **SIGURANȚĂ ȘI SECURITATE** – îmbunătățirea siguranței și a securității în vederea asigurării unui mediu sigur pentru populație. **CALITATEA VIEȚII ȘI A MEDIULUI URBAN** – Creșterea calității vieții, sporirea atractivității și calității mediului urban (inclusiv a peisajului urban), proiectarea unui mediu urban în beneficiul tuturor cetățenilor, a economiei și a societății în ansamblu.

3. LOCUIRE DE CALITATE ACCESIBILĂ PENTRU TOATE PERSOANELE (2019 – 2023)

Obiective complementare din SIDU: **Obiectiv specific 2.2 Oraș eficient din punct de vedere energetic, ce și-a redus semnificativ emisiile de CO2** cu direcția de acțiune D.2.2.1 Eficientizarea energetică a sectorului rezidențial; **Obiectiv specific 4.2 Oraș care susține participarea persoanelor defavorizate**

și a persoanelor vârstnice în viața comunității prin servicii sociale integrate cu direcțiile de acțiune: D4.2.3 Asigurarea de servicii sociale destinate persoanelor cu dizabilități care prevede locuințe sociale pentru persoanele cu dizabilități și Obiective specifice 5.1. Zona marginalizată 1 din cartierul Izvoare regenerată din punct de vedere urban și social și 5.2. Zonele marginalizate 5, 6 și 7 din cartierul Carpați - Letea și Zonele marginalizate 2, 3 și 4 din cartierul Aviatori regenerate din punct de vedere urban și social cu direcția de acțiune: Crearea de servicii sociale care răspund nevoilor comunității care prevede locuințe sociale pentru persoanele dezavantajate.

Obiective complementare din Strategia Națională privind Incluziunea Socială și Reducerea Sărăciei pentru perioada 2015-2020: **Politica 2.6.1.** Creșterea accesibilității și îmbunătățirea calității locuințelor, în special pentru populația vulnerabilă și **Politica 2.6.2.** Dezvoltarea sectorului locuirii sociale

4. SPAȚII PUBLICE URBANE MODERNE ȘI SIGURE, DESTINATE TUTUROR CATEGORIILOR DE UTILIZATORI (2019 - 2023)

Obiective complementare din SIDU: **Obiectiv specific 2.2 Oraș eficient din punct de vedere energetic, ce și-a redus semnificativ emisiile de CO2** cu direcția de acțiune D.2.2.2 Eficientizarea energetică a fondului construit public și a sistemului de iluminat municipal; **Obiectiv specific 4.4 Rețea de spații publice care deservește echilibrat orașul, susține coeziunea socială și valorifică principalele puncte și zone de interes** cu direcțiile de acțiune D4.4.1 Extinderea și modernizarea rețelei de spații publice majore ale orașului (parcuri) care prevede amenajarea unui parc în zona Letea și D4.4.2 Revitalizarea spațiilor publice de mici dimensiuni și **Obiective specifice 5.1. Zona marginalizată 1 din cartierul Izvoare regenerată din punct de vedere urban și social și 5.2. Zonele marginalizate 5, 6 și 7 din cartierul Carpați - Letea și Zonele marginalizate 2, 3 și 4 din cartierul Aviatori regenerate din punct de vedere urban și social** cu direcția de acțiune: Regenerarea spațiilor publice urbane

5. POSIBILITĂȚI DE DEZVOLTARE ECONOMICĂ PENTRU TOATE CATEGORIILE DE PERSOANE (2018 - 2023)

Obiective complementare din SIDU: **Obiectiv specific 1.1 Forță de muncă motivată, calificată și adaptată nevoilor pieței** cu direcțiile de acțiune: D1.1.1 Sprijinirea formării forței de muncă și conversiei profesionale și D1.1.2 Promovarea oportunităților de angajare existente la nivel local; **Obiectiv specific 4.2 Oraș care susține participarea persoanelor defavorizate și a persoanelor vârstnice în viața comunității prin servicii sociale integrate** cu direcțiile de acțiune: D4.2.1 Asigurarea de servicii sociale destinate persoanelor vârstnice ce prevede crearea de locuri de muncă protejate pentru persoanele vârstnice, D4.2.3 Asigurarea de servicii sociale destinate persoanelor cu dizabilități ce prevede crearea de locuri de muncă protejate pentru persoanele cu dizabilități, D4.2.4 Asigurarea de servicii sociale pentru persoanele defavorizate ce prevede crearea de Structuri de Economie Socială și D4.2.5 Integrarea pe piața muncii a capitalului uman dezavantajat și **Obiectiv specific 5.1. Zona marginalizată 1 din cartierul Izvoare regenerată din punct de vedere urban și social** cu direcția de acțiune: Oferirea de oportunități de dezvoltare pentru un capital uman proactiv.

Obiective complementare din Strategia Județului Bacău: Obiectiv 2 – Politica 1: Susținerea dezvoltării forței de muncă în concordanță cu politicile de dezvoltare economică, având Programele 1.1. Accelerarea procesului de integrare a forței de muncă disponibile la nivel urban și rural și 1.2. Suport pentru reciclarea/reconversia forței de muncă disponibile

Obiective complementare din Strategia Națională privind Incluziunea Socială și Reducerea Sărăciei pentru perioada 2015-2020: **Politica 2.1.1.** Activarea persoanelor sărace care nu sunt angajate, nu sunt înscrise în sistemul de învățământ sau formare profesională; **Politica 2.1.3.** Reducerea sărăciei persoanelor încadrate în muncă; **Politica 2.1.4.** Dezvoltarea capacității instituționale și a resurselor serviciului public de ocupare; **Politica 2.1.5.** Creșterea participării pe piața muncii a categoriilor vulnerabile și **Politica 2.1.6.** Dezvoltarea economiei sociale în vederea creșterii oportunităților de angajare pentru grupurile vulnerabile

6. OPORTUNITĂȚI DE EDUCAȚIE ȘI PERFORMANȚĂ PENTRU TOATE CATEGORIILE DE PERSOANE (2018 – 2023)

Obiective complementare din SIDU: Obiectiv specific 4.2 Oraș care susține participarea persoanelor defavorizate și a persoanelor vârstnice în viața comunității prin servicii sociale integrate cu direcțiile de acțiune: D4.2.2 Asigurarea de servicii sociale destinate copilului și/sau familiei care prevede reintegrarea în sistemul de învățământ a copiilor și a tinerilor părinți, D4.2.5 Integrarea pe piața muncii a capitalului uman dezavantajat care prevede programe de tip „A doua șansă” și Obiectiv specific 4.3 Oraș care oferă posibilități de specializare și performanță în toate domeniile și nivelurile educaționale cu direcțiile de acțiune: D4.3.1 Reabilitarea, modernizarea și dotarea infrastructurii educaționale și D4.3.4 Îmbunătățirea accesului la educație care prevede sprijin pentru elevii care provin din grupuri dezavantajate.

Obiective complementare din Strategia Națională privind Incluziunea Socială și Reducerea Sărăciei pentru perioada 2015-2020: **Politica 2.4.1.** Îmbunătățirea sistemului de educație și îngrijire pentru copiii preșcolari; **Politica 2.4.2.** Creșterea ratei participării și îmbunătățirea rezultatelor obținute de toți copiii cuprinși în învățământul primar și gimnazial; **Politica 2.4.3.** Promovarea unui acces mai larg la învățământ terțiar (nonuniversitar) a grupurilor sub-reprezentate; **Politica 2.4.4.** Creșterea accesului la programul de învățare și formare pe tot parcursul vieții pentru tinerii dezavantajați și populația de vârstă activă; **Politica 2.4.5.** Creșterea accesului copiilor din grupuri vulnerabile la educație de calitate și **Politica 2.4.6.** Îmbunătățirea eficienței programelor de protecție socială în educație

7. CARTIERE DESERVITE ÎN MOD ECHILIBRAT DE SERVICII PUBLICE (2018 – 2023)

Obiective complementare din SIDU: Obiectiv specific Obiectiv specific 4.2 Oraș care susține participarea persoanelor defavorizate și a persoanelor vârstnice în viața comunității prin servicii sociale integrate cu direcțiile de acțiune: D4.2.1 Asigurarea de servicii sociale destinate persoanelor vârstnice, D4.2.2 Asigurarea de servicii sociale destinate copilului și/sau familiei, D4.2.3 Asigurarea de servicii sociale destinate persoanelor cu dizabilități, D4.2.4 Asigurarea de servicii sociale pentru persoanele defavorizate și D4.2.6 Asigurarea de servicii medicale de bază; Obiectiv specific 4.5 Infrastructură și evenimente sportive care să susțină profilul / vocația de oraș sportiv cu direcțiile

de acțiune: D4.5.1 Extinderea și diversificarea dotărilor sportive, și D4.5.3 Desfășurarea de evenimente sportive de interes regional / național sau local și Obiectiv specific 5.1. Zona marginalizată 1 din cartierul Izvoare regenerată din punct de vedere urban și social cu direcțiile de acțiune: D5.2.2 Crearea de servicii sociale care răspund nevoilor comunității și D5.2.3 Oferirea de oportunități de dezvoltare pentru un capital uman proactiv

Obiective complementare din Strategia Națională privind Incluziunea Socială și Reducerea Sărăciei pentru perioada 2015-2020: **Politica 2.3.6.** Dezvoltarea serviciilor destinate grupurilor vulnerabile; **Politica 2.5.1.** Promovarea echității în materie de sănătate și protecție financiară; **Politica 2.5.2.** Îmbunătățirea furnizării de servicii de sănătate în arii de intervenție relevante pentru grupurile sărace sau vulnerabile și **Politica 2.5.3.** Creșterea accesului grupurilor vulnerabile la servicii de asistență medicală primară de bună calitate

8. MEDIU URBAN ATRACTIV CARE FAVORIZEAZĂ FORMAREA DE COMUNITĂȚI PROACTIVE (problemele pe care le rezolvă obiectivul sunt obiectul proiectelor SIDU Bacău 2017 - 2030)

Obiective complementare din SIDU: **Obiectiv specific 2.1 Oraș în care este valorificat potențialul zonelor industriale abandonate** cu direcțiile de acțiune D.2.1.1 Valorificarea resurselor de teren reprezentate de zonele industriale abandonate și D.2.1.2 Sprijinirea acțiunilor de decontaminare a siturilor industriale cu poluare semnificativă a solului și apelor; **Obiectiv specific 2.3 Oraș în care infrastructura tehnico-edilitară contribuie la asigurarea unei calități crescute a factorilor de mediu** cu direcția de acțiune D.2.3.4 Asigurarea unui management eficient al deșeurilor în municipiul Bacău; **Obiectiv specific 4.2 Oraș care susține participarea persoanelor defavorizate și a persoanelor vârstnice în viața comunității prin servicii sociale integrate** cu direcția de acțiune: D4.5.5 Promovarea unui stil de viață sănătos și **Obiectiv specific 5.1. Zona marginalizată 1 din cartierul Izvoare regenerată din punct de vedere urban și social** cu direcțiile de acțiune: D5.2.1 Regenerarea spațiilor publice urbane, D5.2.2 Crearea de servicii sociale care răspund nevoilor comunității și D5.2.3 Oferirea de oportunități de dezvoltare pentru un capital uman proactiv

Obiective complementare din Strategia Județului Bacău: **Obiectiv 1** – Politică 2: Corelarea modului de depozitare a deșeurilor cu cerințele PNAAC și Politică Națională de Mediu – Programul 2.2. Implementarea sistemului de colectare selectivă a deșeurilor de ambalaje de la populație și **Obiectiv 2** – Politică 4: Prevenirea și combaterea delincvenței urbane și rurale – Programul 4.1. Promovarea parteneriatului între comunitățile locale, organizații nonguvernamentale și organizațiile publice centrale și locale abilitate în vederea prevenirii delincvenței

Obiective complementare din Strategia Națională privind Incluziunea Socială și Reducerea Sărăciei pentru perioada 2015-2020: **Politica 2.5.2.** Îmbunătățirea furnizării de servicii de sănătate în arii de intervenție relevante pentru grupurile sărace sau vulnerabile; **Politica 2.7.2.** Creșterea toleranței și reducerea discriminării; **Politica 2.7.3.** Creșterea participării la activități de voluntariat cu și pentru grupurile vulnerabile; **Politica 2.7.4.** Responsabilizarea și creșterea implicării în luarea deciziilor care afectează comunitățile sărace și marginalizate prin participare socială activă și **Politica 2.7.5.** Îmbunătățirea accesului la informații și cunoaștere prin inovare socială.

6. Planul de acțiune SDL

6.1 Ce măsuri sunt necesare

6.1.1. Sinteza problemelor și măsurilor necesare, grupurile țintă

Sinteza măsurilor identificate pentru fiecare problemă evidențiată de analiza diagnostic a fost realizată cu menționarea obiectivului specific căruia îi corespund, așa cum au rezultat din: consultarea tuturor părților interesate de la nivel local: sectorul public, sectorul privat, societatea civilă și comunitățile din teritoriul SDL, precum și din recomandările experților care au realizat Studiul de referință reprezentativ la nivelul populației din teritoriul SDL.

OBIECTIV SPECIFIC	MĂSURI	GRUP ȚINTĂ
O1. TERITORIU DESERVIT ÎN ÎNTREGIME DE INFRASTRUCTURĂ EDILITARĂ DE CALITATE	M1.1. Reabilitarea infrastructurii edilitare pe tronsoanele cu disfuncții	Măsura nu a fost selectată ca prioritară (Persoanele cu domiciliul în ZUM Izvoare și ZD Letea)
	M1.2. Extinderea infrastructurii edilitare în zonele nedeservite	Persoanele cu domiciliul în ZUM Izvoare
O2. CARTIERE RECONECTATE LA ORAȘ PRIN INFRASTRUCTURĂ DE TRANSPORT PERFORMANTĂ	M2.1. Creșterea accesibilității și modernizarea infrastructurii de transport rutier	Măsura nu a fost selectată ca prioritară (Persoanele cu domiciliul în ZUM Izvoare și ZD Letea)
	M2.2. Extinderea rețelei de transport în comun către zonele periferice de locuire	Măsura nu a fost selectată ca prioritară (Persoanele cu domiciliul în ZUM Izvoare, ZD Letea și ZD 1)
O3. LOCUIRE DE CALITATE ACCESIBILĂ PENTRU TOATE PERSOANELE	M3.1. Crearea/ reabilitarea locuințelor sociale pentru persoanele dezavantajate	Persoanele cu domiciliul în ZUM Izvoare și ZD Letea
	M3.2 Reorganizarea spațiului în zonele destructurate cu regim de proprietate incert din cartierul Izvoare	Măsura nu a fost selectată ca prioritară (Persoanele cu domiciliul în ZUM Izvoare)
O4. SPAȚII PUBLICE URBANE MODERNE ȘI SIGURE, DESTINATE TUTUROR CATEGORIILOR DE UTILIZATORI	M4.1 Creșterea siguranței în spațiul public	Persoanele cu domiciliul în ZUM Izvoare, ZD Letea și ZD 1
	M4.2 Modernizarea spațiilor publice și a dotărilor sportive	Persoanele cu domiciliul în ZUM Izvoare

O5. POSIBILITĂȚI DE DEZVOLTARE ECONOMICĂ PENTRU TOATE CATEGORIILE DE PERSOANE

M5.1 Creșterea angajabilității persoanelor dezavantajate

480 persoane în risc de sărăcie sau excluziune socială cu domiciliul în teritoriul SDL, din care minim 10% au domiciliul în ZUM Izvoare (din care minim 2% romi) și minim 1% au domiciliul în ZD Letea

M5.2 Crearea și promovarea oportunităților de angajare pentru persoanele dezavantajate

120 persoane în risc de sărăcie sau excluziune socială cu domiciliul în teritoriul SDL, din care minim 10% au domiciliul în ZUM Izvoare (din care minim 2% romi) și minim 1% au domiciliul în ZD Letea

M5.3 Crearea de oportunități pentru antreprenoriat în rândul persoanelor dezavantajate

Măsura nu a fost selectată ca prioritară

O6. OPORTUNITĂȚI DE EDUCAȚIE ȘI PERFORMANȚĂ PENTRU TOATE CATEGORIILE DE PERSOANE

M6.1 Creșterea nivelului de educație în rândul populației dezavantajate

101 persoane în risc de sărăcie sau excluziune socială care nu au absolvit învățământul obligatoriu sau care au depășit cu cel puțin 4 ani vârsta corespunzătoare clasei neabsolvite cu domiciliul în teritoriul SDL, din care minim 10% au domiciliul în ZUM Izvoare (din care minim 2% romi) și minim 1% au domiciliul în ZD Letea

M6.2 Acordarea de sprijin financiar pentru finalizarea studiilor

36 persoane în risc de sărăcie sau excluziune socială care nu au fost înscriși la creșă, grădiniță, școală sau liceu, care sunt în risc de abandon sau părăsire timpurie cu domiciliul în teritoriul SDL, din care minim 10% au domiciliul în ZUM Izvoare (din care minim 2% romi) și minim 1% au domiciliul în ZD Letea

M6.3 Crearea de facilități care să sprijine participarea tinerilor la procesul educațional

Măsura nu a fost selectată ca prioritară (Persoanele cu domiciliul în ZUM Izvoare, ZD Letea și ZD 1)

6.1.2. Corelarea cu documentațiile strategice, inclusiv cu Planul de Mobilitate Urbană

- Proiectele propuse prin PMUD care vizează SDL se referă cu precădere la întărirea relațiilor cu restul orașului. Din acest motiv modernizarea străzilor Orizontului și Vasile Lupu întăresc legătura între ZD2, ZD3, ZUM Izvoare și cartierul Republicii (ZD1) crescând totodată atractivitatea zonei pentru noi activități economice. Alt proiect relevant pentru teritoriul SDL este Reabilitare ramură estică a celui de III-lea inel rutier: str. Chimiei, DJ 207G (Letea Veche) și str. Tecuciului, care traversează ZD1, ZD4 și ZUM Izvoare. De asemenea, pentru a facilita accesul locuitorilor din ZUM Izvoare și ZD Letea la dotări esențiale care se regăsesc în cartierul Republicii (ZD1) sunt propuse două pasarele pentru deplasări nemotorizate peste calea ferată. În completarea acestor proiecte este prevăzut un program amplu de modernizare / reabilitare a străzilor din ZUM Izvoare (7 străzi / 3.063 km). Ameliorarea legăturilor cu Calea Republicii asigură locuitorilor din ZUM Izvoare și ZD Letea un acces mai facil la liniile de transport în comun și la coridorul pentru deplasări velo N-S propus prin PMUD. Pentru cartierul Republicii (ZD1), PMUD include un proiect de reconfigurare a străzilor secundare care să fie urmat, după anul 2023 de proiecte de revitalizare a spațiilor publice dintre blocuri cât și amenajarea unor parcuri rezidențiale multietajate. În ceea ce privește spațiile publice SIDU Bacău propune amenajarea unui parc în ZUM Izvoare.

6.1.3. Contribuția măsurilor la temele secundare FSE

Temele secundare FSE ce vizează tranziția către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon, eficiența utilizării resurselor, inovarea socială sau nediscriminarea sunt deseori atinse prin măsurile avute în vedere întrucât acestea urmăresc o abordare integrată asupra problemelor identificate care să contribuie la îmbunătățirea condițiilor de locuire, de muncă, de deplasare, de petrecere a timpului liber sau de acces la servicii publice pentru populația din teritoriul SDL.

În ceea ce privește tema secundară FSE reprezentată de sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon și eficiență din punct de vedere al utilizării resurselor, există o serie de măsuri specifice care vor contribui la susținerea acesteia. Spre exemplu, măsura M1.1 de reabilitare a infrastructurii edilitare pe tronsoanele cu disfuncții va ajuta la eficientizarea utilizării resurselor, în timp ce reabilitarea locuințelor sociale pentru persoane dezavantajate, pe lângă avantajele evidente pe care le va avea asupra calității locuirii, va contribui și la creșterea eficienței energetice. Pentru a sprijini diminuarea emisiilor de dioxid de carbon se va interveni asupra infrastructurii în ceea ce ține de extinderea rețelei de transport în comun către zonele periferice de locuire sau asigurarea condițiilor pentru deplasări nemotorizate prin măsurile M2.1. Creșterea accesibilității și modernizarea infrastructurii de transport rutier și M2.2. Extinderea rețelei de transport în comun către zonele periferice de locuire.

Cu privire la inovarea socială, aceasta se realizează în cadrul comunității prin soluții care au potențial să producă schimbare socială și să răspundă nevoilor sociale. În contextul unei abordări integrate a măsurilor, acestea vor aduce beneficii nu doar pentru indivizi particulari, ci grupurilor de indivizi, comunității și societății în ansamblu. Există o întreagă serie de probleme sociale, printre care și educația, astfel că se va acorda o atenție sporită în ceea ce ține de dezvoltarea infrastructurii și

facilităților, fiind asociată cu măsurile propuse pentru a crește șansele integrării populației pe piața muncii. Astfel, prin măsuri precum **M4.2 de modernizare a spațiilor publice și a dotărilor sportive** (prioritară), **M5.3 de creare de oportunități pentru antreprenoriat în rândul persoanelor dezavantajate sau M7.1 de reabilitare și dezvoltare a infrastructurii educaționale care să deservească populația din zonă** (prioritară), locuitorii sunt încurajați să participe la programe de formare a competențelor, dezvoltare de hobby-uri, dezvoltare și promovare prin expoziții și evenimente sau participare în atelierul de meșteșugari și antreprenori. În procesul anunțat prin măsura **M8.2. Implicarea comunității în rezolvarea problemelor zonei**, se dovedește dimensiunea de inovare socială prin activitățile precum „frigiderul comunității” (într-un loc accesibil se plasează un frigider în care localnicii, restaurantele sau firmele de catering pot depozita alimente care le prisosesc, ținându-se cont de anumite reguli ce țin de tipul și termenul de valabilitate al produselor) și „cutia cetățeanului” (instrument de animare a teritoriului unde atât adulții, cât și copiii vor putea introduce sugestii, propuneri, probleme, reclamații care vor fi discutate și luate în considerare în acțiuni ulterioare, contribuind la dezvoltarea comunitară, la creșterea coeziunii comunității, la atragerea copiilor în cadrul activității, precum și la motivarea comunității de a participa la procesul de dezvoltare locală).

Nu în ultimul rând, pentru a contribui la încurajarea nediscriminării, se va asigura șansa participării egale a tuturor categoriilor de utilizatori în viața socio-economică și se vor susține drepturile la educație, servicii publice, mediu de viață sănătos, loc de muncă etc., pentru femei, bărbați, persoane vârstnice, persoane cu dizabilități, de etnie romă, persoane dezavantajate, persoane care suferă de handicap sau boli cronice necontagioase, persoane care vorbesc altă limbă, care au altă religie, altă naționalitate sau alte convingeri. Acest principiu este abordat în cadrul măsurilor **M1.2. de extindere a infrastructurii edilitare în zonele nedeservite** (prioritară), **M2.2. de extindere a rețelei de transport în comun către zonele periferice de locuire sau M7.2. de construire de noi dotări comunitare care să deservească populație din zonă** (prioritară), care contribuie la asigurarea accesului la dotări, servicii și facilități socio-economice pentru toate categoriile de utilizatori. Lipsa discriminării este susținută inclusiv prin dezvoltarea educației (**M6.1. Creșterea nivelului de educație în rândul populației dezavantajate**(prioritară), **M6.2. Acordarea de sprijin financiar pentru finalizarea studiilor**(prioritară), **M6.3. Crearea de facilități care să sprijine participarea tinerilor la procesul educațional**) care sporește șansele de integrare a tinerilor în societate și pe piața muncii odată cu accesul asigurat sau încurajat către infrastructura de învățământ. În contextul abordării integrate a intervențiilor, cele referitoare la educație sunt completate de cele dedicate ocupării forței de muncă, acestea sprijinind populația să se califice, recalifice sau să dobândească diferite competențe care îi vor ajuta să își crească veniturile și în consecință să își poată îmbunătăți nivelul de trai. Măsuri relevante în această privință sunt: **M5.1. Creșterea angajabilității persoanelor dezavantajate**(prioritară), **M5.2. Crearea și promovarea oportunităților de angajare pentru persoanele dezavantajate**(prioritară) sau **M5.3. Crearea de oportunități pentru antreprenoriat în rândul persoanelor dezavantajate**.

6.1.4. Contribuția măsurilor la temele orizontale

În ceea ce privește temele orizontale, prin abordarea integrată, măsurile propuse prezintă o contribuție mai mare către una dintre ele și vizează concomitent dezvoltarea durabilă a teritoriului și egalitatea de șanse. Dezvoltarea durabilă este urmărită prin diferite tipuri de măsuri, cum ar fi cele dedicate infrastructurilor prin care se dorește reducerea emisiilor de CO₂, diminuarea altor tipuri de poluare și utilizarea mai eficientă a resurselor - M1.1 Reabilitarea infrastructurii edilitare pe tronsoanele cu disfuncții, M2.1. Creșterea accesibilității și modernizarea infrastructurii de transport rutier sau M2.2. Extinderea rețelei de transport în comun către zonele periferice de locuire. Alt tip de măsuri sunt cele dedicate capitalului social și condițiilor de locuire precum M3.1. **Crearea/ reabilitarea locuințelor sociale pentru persoanele dezavantajate** (prioritară), M7.1. **Reabilitarea și dezvoltarea infrastructurii educaționale care să deservească populația din zonă** (prioritară) sau M8.1. Crearea de facilități pentru o comunitate activă și sănătoasă. De asemenea, o grijă sporită este acordată și mediului și imaginii de ansamblu a teritoriului prin măsuri precum M4.1. **Creșterea siguranței în spațiul public** (prioritară), M4.2. **Modernizarea spațiilor publice și a dotărilor sportive** (prioritară), M8.3. Managementul corespunzător al deșeurilor și M8.4. Regenerarea terenurilor industriale pentru a asigura un mediu de viață curat și sănătos. Scopul tuturor acestor măsuri constă în a răspunde nevoilor actuale și viitoare ale populației și de a asigura eficiență și durabilitate socială, economică și de mediu. În ceea ce privește asigurarea egalității de șanse, cea mai mare parte a măsurilor propuse contribuie la atingerea acestei teme orizontale întrucât însuși obiectivul general al SDL vizează reducerea numărul de persoane aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială din teritoriul vizat, precum și creșterea calității locuirii, a coeziunii sociale, îmbunătățirea mediului de viață și creșterea economică. Din această categorie fac parte spre exemplu măsuri care vizează asigurarea accesului la infrastructurile tehnice, precum M1.2. **Extinderea infrastructurii edilitare în zonele nedeservite** (prioritară) sau M2.2. Extinderea rețelei de transport în comun către zonele periferice de locuire. La acestea se adaugă măsurile dedicate asigurării unor condiții satisfăcătoare de locuire și a accesul la dotări complementare precum M3.1. **Crearea/ reabilitarea locuințelor sociale pentru persoanele dezavantajate** (prioritară), M3.2. Reorganizarea spațiului în zonele destructurate cu regim de proprietate incert din cartierul Izvoare, M4.1. **Creșterea siguranței în spațiul public** (prioritară), M4.2. **Modernizarea spațiilor publice și a dotărilor sportive** (prioritară) sau M7.2. **Construirea de noi dotări comunitare care să deservească populația din zonă** (prioritară). Tot din această categorie fac parte și măsurile dedicate creșterii șanselor de acces la educație și pe piața muncii a locuitorilor prin M5.1. **Creșterea angajabilității persoanelor dezavantajate** (prioritară), M5.2. **Crearea și promovarea oportunităților de angajare pentru persoanele dezavantajate** (prioritară), M5.3. Crearea de oportunități pentru antreprenoriat în rândul persoanelor dezavantajate, M6.1. **Creșterea nivelului de educație în rândul populației dezavantajate** (prioritară), M6.2. **Acordarea de sprijin financiar pentru finalizarea studiilor** (prioritară), M6.3. Crearea de facilități care să sprijine participarea tinerilor la procesul educațional sau M7.1. **Reabilitarea și dezvoltarea infrastructurii educaționale care să deservească populația din zonă** (prioritară). Nu în ultimul rând, egalitatea de șanse este urmărită prin încurajarea implicării populației și promovarea unui stil de viață activ, indiferent de persoană, măsuri reprezentative pentru acest lucru fiind M8.1. Crearea de facilități pentru o comunitate activă și sănătoasă sau M8.2. Implicarea comunității în rezolvarea problemelor zonei.

6.1.5. Combaterea segregării rezidențiale

În contextul în care ZUM Izvoare este o zonă periferică a Bacăului, situată în apropierea unei gropi de gunoi, iar împreună și cu Zona Distinctă Letea acest areal este îndepărtat de restul orașului pe fondul existenței unor bariere de tipul căii ferate sau a zonelor industriale dezafectate, cea mai mare majoritate a măsurilor propuse sunt orientate către diminuarea fenomenului de segregare cu care se confruntă locuitorii de aici, aceste măsuri vizând toate domeniile de intervenții. Din punct de vedere al distanței fizice, zona depinde de accesul la transport public, astfel că prin măsuri precum M2.1. Creșterea accesibilității și modernizarea infrastructurii de transport rutier sau M2.2. Extinderea rețelei de transport în comun către zonele periferice de locuire se urmărește conectarea teritoriului la restul orașului. Acest lucru se poate realiza prin crearea unor noi linii de autobuz, asigurarea trecerilor peste calea ferată sau reconfigurarea arterelor secundare ce se află într-o stare precară sau au o slabă conectivitate, toate acestea facilitând accesul locuitorilor la servicii de bază precum locuri de muncă, servicii medicale, educație etc. Cu privire la segregarea în domeniul educației și al ocupării, integrarea socială și pe piața muncii a tinerilor și nu numai este susținută în cadrul măsurilor M5.1. Creșterea angajabilității persoanelor dezavantajate, M6.1. Creșterea nivelului de educație în rândul populației dezavantajate M7.1. Reabilitarea și dezvoltarea infrastructurii educaționale care să deservească populația din zonă (prioritare), etc. Acest lucru se va realiza prin intervenții precum campaniile de informare și conștientizare a beneficiilor sistemului de educație, de adaptare a curriculei pentru reintegrarea celor care au abandonat învățământul obligatoriu, de antrenare a copiilor în activități extracurriculare, medierea personalizată în școli în vederea eliminării discriminării, formarea competențelor cadrelor didactice și a mediatorilor în vederea lucrului cu elevii ce provin din familii dezavantajate, cursuri de calificare și recalificare a forței de muncă, precum și modernizarea, extinderea și asigurarea transportului către unitățile de învățământ situate la o distanță mai mare sau dezvoltarea celor existente în zonă precum centrul „O școală pentru toți” care deservește direct zona vizată. În plus, prin măsuri precum M1.1. Reabilitarea infrastructurii edilitare pe tronsoanele cu disfuncții, M3.1. Crearea/ reabilitarea locuințelor sociale pentru persoanele dezavantajate (prioritară), M8.1. Crearea de facilități pentru o comunitate activă și sănătoasă etc. se urmărește creșterea calității condițiilor de locuire, a dotărilor și serviciilor publice pentru locuitorii care au declarat că nu ar dori să fie relocați, ci să se îmbunătățească condițiile de trai în aceste zone. Nu în ultimul rând, atât comunitatea marginalizată, cât și restul populației este foarte important să fie implicat pe tot parcursul procesului de desegregare, acțiune ce a început prin consultarea lor în relație cu nevoile specifice și cu propunerile pe care le au pentru dezvoltarea viitoare a arealului vizat. Pe viitor, se va urmări consolidarea relațiilor între comunitatea segregată și ceilalți locuitori prin măsuri și acțiuni care îi vor aduce împreună, precum M4.2. Modernizarea spațiilor publice și a dotărilor sportive, M7.2. Construirea de noi dotări comunitare care să deservească populația din zonă (ambele prioritare), sau M8.2. Implicarea comunității în rezolvarea problemelor zonei. În final, trebuie subliniat faptul că procesul de desegregare a populației din ZUM Izvoare și Zona Distinctă Letea reprezintă un demers de lungă durată, însă o schimbare radicală a statutului zonei se poate obține numai printr-o abordare integrată care să vizeze și înlăturarea principalelor bariere, conectarea zonei la oraș și dezvoltarea unor noi centre de interes la nivel municipal pentru care este de un real interes în primul rând regenerarea terenurilor industriale.

6.1.6. Asigurarea sustenabilității intervenției DLRC

În implementarea măsurilor identificate în planul de acțiuni dedicate teritoriului SDL și a intervențiilor aferente este foarte importantă asigurarea sustenabilității intervenției DLRC care să asigure un grad ridicat de succes al acțiunilor. În cazul de față, acest lucru este urmărit pe de-o parte prin natura unora dintre măsurile identificate, care au o componentă puternic participativă, iar pe de altă parte prin atribuțiile și responsabilitățile GAL-ului în procesul de implementare, ce va urmări monitorizarea și evaluarea impactului diferitor intervenții și chiar adoptarea unor măsuri de sancționare sau remediere în caz de necesitate.

Unul dintre tipurile de măsuri propuse pentru a asigura sustenabilitatea intervențiilor vizează un set de activități de construire și întărire a comunității marginalizate. Astfel, prin măsuri precum **M4.2. Modernizarea spațiilor publice și a dotărilor sportive** (prioritară), **M5.3. Crearea de oportunități pentru antreprenoriat în rândul persoanelor dezavantajate**, **M6.3. Crearea de facilități care să sprijine participarea tinerilor la procesul educațional sau M8.2. Implicarea comunității în rezolvarea problemelor zonei** este încurajată pe de-o parte coeziunea socială la nivelul teritoriului SDL, iar pe de altă parte stabilirea unui specific care să ofere un caracter identitar zonei și locuitorilor acesteia. Printre intervențiile care urmăresc acest lucru se numără crearea unui spațiu public care să permită comercializarea și promovarea produselor generate în comunitate, crearea unui atelier pentru meșteșugari și noi antreprenori, organizarea de expoziții și evenimente pentru antrenarea copiilor în activități extracurriculare sau crearea de festivaluri și evenimente dedicate promovării talentelor din zonă.

În același timp, consultarea populației a avut un rol foarte important în procesul de identificare a nevoilor specifice zonei și a propunerilor de dezvoltare adecvate. Pe viitor, prin măsuri precum **M3.2. Reorganizarea spațiului în zonele destructurate cu regim de proprietate incert din cartierul Izvoare**, **M5.1. Creșterea angajabilității persoanelor dezavantajate**, **M5.2. Crearea și promovarea oportunităților de angajare pentru persoanele dezavantajate** (prioritare), **M5.3. Crearea de oportunități pentru antreprenoriat în rândul persoanelor dezavantajate**, **M6.1. Creșterea nivelului de educație în rândul populației dezavantajate**, **M7.1. Reabilitarea și dezvoltarea infrastructurii educaționale care să deservească populația din zonă**, **M7.2. Construirea de noi dotări comunitare care să deservească populația din zonă** (prioritare), **M8.1. Crearea de facilități pentru o comunitate activă și sănătoasă**, **M8.2. Implicarea comunității în rezolvarea problemelor zonei sau M8.3. Managementul corespunzător al deșeurilor** este urmărită implicarea locuitorilor pe tot parcursul procesului de punere în aplicare a intervenției DLRC. Participarea comunității crește șansele ca măsurile să se poată implementa în condiții cât mai prielnice, datorită faptului că populația devine informată cu privire la problemele existente, se va putea implica activ în rezolvarea acestora și în diferite activități care să ajute la sporirea calității vieții lor. Locuitorii vor beneficia de ajutor social și consiliere pentru a putea intra în legalitate cu actele de proprietate asupra imobilelor, de mediere personalizată în școli, vor lua parte la campanii de informare cu privire la oportunități de angajare, la beneficiile sistemului de educație, la necesitățile asupra serviciilor socio-medicale, la stiluri de viață sănătoase, la integrarea persoanelor cu dizabilități, la colectarea selectivă a deșeurilor și vor putea să participe la cursuri de calificare, recalificare și obținere a unor competențe minime pentru deschiderea unei afaceri, la programe de voluntariat, programe de tip „A doua șansă” pentru toate

categoriile de persoane dezavantajate și de antrenare a copiilor în activități educative extracurriculare, inclusiv afterschool etc.

Pe lângă aceste măsuri din cadrul planului de acțiuni, sustenabilitatea intervenției DLRC va fi asigurată și prin motivarea și responsabilizarea comunității marginalizate întrucât aceasta reprezintă subiectul intervenției și este important să existe un nivel ridicat de asumare pentru a se putea produce cu adevărat o schimbare socială. Un astfel de exemplu îl reprezintă stabilirea unui sistem de sancțiuni și condiționări în cadrul căruia persoanele care beneficiază de ajutor în urma cursurilor de calificare și recalificare profesională sau în găsirea unui loc de muncă trebuie să își respecte angajamentul de a participa în cadrul acestora. În caz contrar, o serie de sancțiuni precum prestarea de muncă în folosul comunității pot fi aplicate pentru a recupera pierderile, dar mai ales pentru a responsabiliza comunitatea.

De asemenea, în cadrul acestui demers a fost deja angajat un facilitator care să comunice permanent cu comunitatea de pe teritoriul SDL. Printre responsabilitățile pe care le va avea acest facilitator se numără și comunicarea cu cetățenii în cazul unor întâlniri bilunare cu aceștia, precum și colectarea lunară a sesizărilor, nemulțumirilor sau propunerilor strânse în cutia cetățeanului. Toate acestea vor fi ulterior prezentate și analizate în cadrul GAL-ului pentru a evalua succesul acțiunilor și eventuala necesitate de adoptare a unor măsuri de remediere în cazul unor situații nefavorabile.

Nu în ultimul rând, un rol foarte important în dezvoltarea teritoriului SDL îl va avea viitorul centru integrat socio-medical care să ofere servicii specializate în acord cu nevoile comunității. De altfel, locuitorii vor fi implicați inclusiv printr-un proces de design participativ în identificarea serviciilor socio-medice necesare care să răspundă cel mai bine nevoilor lor, dar și în personalizarea acestui centru pentru a fi recunoscut și asumat de aceștia. Mai mult, serviciile oferite în acest centru se vor realiza prin parteneritate cu diverse instituții precum AJOFM, DGASPC, ISJ, DSP și ISP care vor desfășura activități dedicate acestei comunități.

În final, toate măsurile detaliate anterior urmăresc implementarea cu succes a acțiunilor propuse, însă sustenabilitatea intervenției DLRC va depinde în primul rând de stabilirea unui parteneriat între comunitatea locală, autoritățile și instituțiile publice, precum și alți actori privați sau reprezentanți ai societății civile care să asigure un grad ridicat de asumare din partea tuturor actorilor implicați în acest proces de implementare și care să urmărească atingerea unui set de indicatori relevanți pentru a determina o schimbare în structura socială, economică și fizică a teritoriului SDL.

6.2. Măsurile prioritare

6.2.1. Prioritizarea măsurilor

În urma identificării soluțiilor posibile reieșite din Studiul de referință sau analiză și din consultările publice din teritoriul SDL, a fost întocmită o listă de măsuri și posibile soluții pe care acestea le-ar putea conține, conform Anexei 17 a prezentului document. Fișe cu toate măsurile și 3 niveluri de prioritate (scăzut, mediu, mare) au fost distribuite partenerilor locali din GAL, pentru a putea fi bifate individual de toți membrii. Ulterior, rezultatele au fost centralizate pe tipuri de parteneri: autorități locale și sector public - APL, comunitatea marginalizată - ZUM, sector privat și societatea civilă - S.P. & S.C. Au fost considerate prioritare doar măsurile care au întrunit criteriul "Prioritate mare" pentru toți partenerii locali.

Prioritate mare ■ Prioritate medie ■ Prioritate mică ■		Prioritate conform ...		
Măsuri necesare pentru rezolvarea problemelor dintr-o zonă urbană marginalizată (ZUM)		APL	ZUM	S.P. & S.C.
1	M1.1. Reabilitarea infrastructurii edilitare pe tronsoanele cu disfuncții	■	■	■
2	M1.2. Extinderea infrastructurii edilitare în zonele nedeservite	■	■	■
3	M2.1. Creșterea accesibilității și modernizarea infrastructurii de transport rutier	■	■	■
4	M2.2. Extinderea rețelei de transport în comun către zonele periferice de locuire	■	■	■
5	M3.1. Crearea/ reabilitarea locuințelor sociale pentru persoanele dezavantajate	■	■	■
6	M3.2. Reorganizarea spațiului în zonele destructurate cu regim de proprietate incert din cartierul Izvoare	■	■	■
7	M4.1. Creșterea siguranței în spațiul public	■	■	■
8	M4.2. Modernizarea spațiilor publice și a dotărilor sportive	■	■	■
9	M5.1. Creșterea angajabilității persoanelor dezavantajate	■	■	■
10	M5.2. Crearea și promovarea oportunităților de angajare pentru persoanele dezavantajate	■	■	■
11	M5.3. Crearea de oportunități pentru antreprenoriat în rândul persoanelor dezavantajate	■	■	■
12	M6.1. Creșterea nivelului de educație în rândul populației dezavantajate	■	■	■

13	M6.2 Acordarea de sprijin financiar pentru finalizarea studiilor	■	■	■
14	M6.3 Crearea de facilități care să sprijine participarea tinerilor la procesul educațional	■	■	■
15	M7.1 Reabilitarea și dezvoltarea infrastructurii educaționale care să deservească populația din zonă	■	■	■
16	M7.2 Construirea de noi dotări comunitare care să deservească populația din zonă	■	■	■
17	M8.1 Crearea de facilități pentru o comunitate activă și sănătoasă	■	■	■
18	M8.2 Implicarea comunității în rezolvarea problemelor zonei	■	■	■
19	M8.3 Managementul corespunzător al deșeurilor	■	■	■
20	M8.4 Regenerarea terenurilor industriale pentru a asigura un mediu de viață curat și sănătos	■	■	■

În urma acestui proces, măsurile prioritare au fost prezentate populației din teritoriul SDL pentru a fi validate. În cadrul întrunirii publice, majoritatea măsurilor votate de partenerii locali au fost agreeate ca fiind de importanță mare, în schimb populația a decis, contrar listei de mai sus, faptul că măsura M6.1 Creșterea nivelului de educație în rândul populației dezavantajate are prioritate mare pentru aceștia, în timp măsura M8.4 Regenerarea terenurilor industriale pentru a asigura un mediu de viață curat și sănătos este considerată de prioritate medie.

Prin urmare, măsurile prioritare sunt:

Măsurile prioritare	Orizont de timp	Responsabili	Sursă de finanțare
M1.2. Extinderea infrastructurii edilitare în zonele nedeservite	2018 - 2020	Președinte al GAL CD	POR, Buget local, Alte surse
M3.1. Crearea/ reabilitarea locuințelor sociale pentru persoanele dezavantajate	2019 - 2023	Președinte al GAL CD	POR, Buget local, Alte surse
M4.1 Creșterea siguranței în spațiul public	2019 - 2023	Președinte al GAL CD	POR, Buget local, Alte surse
M4.2 Modernizarea spațiilor publice și a dotărilor sportive	2019 - 2021	Președinte al GAL CD	POR, Buget local, Alte surse

M5.1 Creșterea angajabilității persoanelor dezavantajate	2018 2023	- Președinte al GAL	CD	POCU, Buget local, Alte surse
M5.2 Crearea și promovarea oportunităților de angajare pentru persoanele dezavantajate	2018 2023	- Președinte al GAL	CD	POR, POCU, Buget local, Alte surse
M6.1 Creșterea nivelului de educație în rândul populației dezavantajate	2018 2023	- Președinte al GAL	CD	POCU, Buget local, Alte surse
M6.2 Acordarea de sprijin financiar pentru finalizarea studiilor	2018 2023	- Președinte al GAL	CD	POCU, Buget local, Alte surse
M7.1 Reabilitarea și dezvoltarea infrastructurii educaționale care să deservească populația din zonă	2018 2023	- Președinte al GAL	CD	POR, POCU, Buget local, Alte surse
M7.2 Construirea de noi dotări comunitare care să deservească populația din zonă	2018 2023	- Președinte al GAL	CD	POR, POCU, Buget local, Alte surse

Comitetul Director al GAL a stabilit, în colaborare cu experții, când vor avea loc, în ce ordine și din ce sursă de finanțare vor fi susținute măsurile, inclusiv termene de realizare și responsabili, astfel încât orizontul de implementare a SDL să acopere perioada 2018-2023.

Mai mult, pentru a prioritiza posibilele soluții (propunerile de intervenții și proiecte) din cadrul măsurilor prioritare, populația a votat și importanța acestora. Astfel, în momentul în care Comitetul Director stabilește lista indicative de intervenții, acesta se poate baza pe prioritizarea propunerilor de soluții din cadrul măsurilor prioritare, realizate de către populație.

6.2.2. Abordarea integrată

Măsurile din teritoriu SDL sunt gândite pentru a reduce numărului de persoane aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială în ZUM Izvoare, alături de îmbunătățirea calității vieții, creșterea coeziunii sociale, îmbunătățirea mediului de viață și creșterea economică în teritoriul SDL. Așa cum a fost identificat în cadrul analizei, populația se confruntă cu o serie de probleme care împreună duc la încadrarea acestora ca fiind marginalizați sau dezavantajați. Principala problemă este lipsa veniturilor. Aceasta are o serie de cauze cum ar fi nivelul redus de educație și calificare al persoanelor, precum și lipsa oportunităților de angajare. Problema lipsei locurilor de muncă generează și o serie de efecte cum ar fi imposibilitatea de a avea condiții optime de locuire, de a avea un stil de viață sănătos, inclusiv imposibilitatea de a motiva și a menține copiii în sistemul de învățământ până la finalizarea acestuia, creându-se astfel un efect ciclic în care noua generație nu va putea avea o calitate a vieții mai ridicată. Situația din ZUM Izvoare prezentată mai sus este agravată și de o serie de factori nefavorabili care țin de mediul extern, cum ar fi situarea celor două zone la marginea sud-estică a Municipiului Bacău; lipsa conectivității și infrastructura precară; lipsa serviciilor publice și a dotărilor de proximitate în zonă; starea precară a rețelelor edilitare care generează dificultăți în încălzirea locuinței sau asigurarea igienei. Mai mult, în zonă nu există nici oportunități cultural - sportive de petrecere a timpului liber care ar putea ajuta la formarea unei comunități proactive. Această imagine de ansamblu a fost punctul de plecare în abordarea integrată aferentă prezentei strategii, care la rândul ei se operaționalizează prin intermediul unor măsuri sectoriale ce asigură complementaritatea între intervențiile hard și intervențiile soft, distribuindu-se unitar la nivelul teritoriului SDL. Prin urmare, acestea prevad, pe de o parte, intervenții de tip hard ce presupun creșterea calității vieții prin deservirea cu servicii publice de calitate a tuturor locuitorilor din teritoriul SDL, iar pe de altă parte, crearea unor programe cu caracter social care să asigure relevanța serviciilor publice pentru toate categoriile de utilizatori, după cum urmează: În ceea ce privește **educația**, Obiectivul O7. **CARTIERE DESERVITE ÎN MOD ECHILIBRAT DE SERVICII PUBLICE** propune extinderea centrului social O școală pentru toți din **ZUM Izvoare** care oferă inclusiv 4 clase primare de la Școala Octavian Voicu și servicii de afterschool astfel încât să ofere inclusiv creșă și grădiniță, dotări care lipsesc cu desăvârșire în zonă prin intermediul măsurii **M7.1 Reabilitarea și dezvoltarea infrastructurii educaționale care să deservească populația din zonă**. Deoarece cetățenii sunt atașați de acest centru – singura dotare din cartier – aici vor fi amenajate inclusiv spații verzi și loc de joacă pentru copii, cu iluminat și supravegere, prin intermediul Obiectivului O4. **SPAȚII PUBLICE URBANE MODERNE ȘI SIGURE DESTINATE TUTUROR CATEGORIILOR DE UTILIZATORI**, măsurile **M4.1. Creșterea siguranței în spațiul public** și **M4.2. Modernizarea spațiilor publice și a dotărilor sportive**. În spiritul promovării educației și a creșterii participării în cadrul acesteia, prin intermediul obiectivului O6. **OPORTUNITĂȚI DE EDUCAȚIE ȘI PERFORMANȚĂ PENTRU TOATE CATEGORIILE DE PERSOANE**, a fost votată ca prioritară măsura **M6.2 Acordarea de sprijin financiar pentru finalizarea studiilor**, prin intermediul căreia se dorește combaterea efectelor excluziunii sociale în cadrul procesului educațional, oferind pachete integrate de ajutoare (calculator, transport și masă, haine și rechizite, materiale educaționale, etc.) tuturor copiilor și tinerilor din **teritoriul SDL** care doresc să finalizeze diferite forme de învățământ însă nu își pot permite, precum și servicii de mediere personalizată cu accent pe antrenarea copiilor în activități de educație alternativă interculturale cu caracter motivațional, inclusiv campanii de informare în

vederea combaterii segregării. În sprijinul celor de mai sus, tot în cadrul măsurii M7.1. sunt prevăzute servicii de transport gratuit prin intermediul a unul – două microbuze "ale comunității" către dotările medico-sociale, școlare sau către activitățile de educație alternativă din teritoriul SDL sau din afara acestuia, după caz. În ceea ce privește **ocuparea**, obiectivul O6. **OPORTUNITĂȚI DE EDUCAȚIE ȘI PERFORMANȚĂ PENTRU TOATE CATEGORIILE DE PERSOANE** propune măsura **M6.1 Creșterea nivelului de educație în rândul populației dezavantajate** prin care se sprijină participarea în cadrul programului "A doua șansă" de la Colegiul Tehnic Dumitru Mangeron din apropierea teritoriului SDL prin campanii de informare și pachete integrate, a persoanelor din **teritoriul SDL** care vor să finalizeze diferite niveluri de educație în vederea angajării. Apoi, obiectivul O5. **POSIBILITĂȚI DE DEZVOLTARE ECONOMICĂ PENTRU TOATE CATEGORIILE DE PERSOANE** este dedicat în întregime creșterii gradului de ocupare a persoanelor dezavantajate și propune, pe de o parte, campanii de informare și cursuri de calificare prin măsura **M5.1 Creșterea angajabilității persoanelor dezavantajate**, iar pe de altă parte, măsura **M5.2 Crearea și promovarea oportunităților de angajare pentru persoanele dezavantajate** propune atât construirea unei întreprinderi sociale cu accent pe crearea locurilor de muncă pentru NEETs, femei, persoane vârstnice sau persoane cu dizabilități. În ceea ce privește **serviciile sociale și dezvoltarea comunității**, obiectivul O7. **CARTIERE DESERVITE ÎN MOD ECHILIBRAT DE SERVICII PUBLICE** propune măsura **M7.2 Construirea de noi dotări comunitare care să deservească populația din zonă** prin care se asigură necesarul de dotări de proximitate specifice populației din teritoriul SDL prin intermediul unui nou punct de reper pentru populația din zonă, un centru integrat medico-social. Serviciile din cadrul acestuia vor fi stabilite prin designul participativ împreună cu cetățenii și vor presupune echipe de specialiști care să creeze parteneriate cu instituțiile publice locale și să asigure furnizarea serviciilor în acord cu nevoile populației, de exemplu frigiderul cetățeanului, îmbătrânire activă, îngrijire medicală la domiciliu, consiliere profesională personalizată sau parteneriate pentru locuri de muncă, cu diferite companii în vederea angajării persoanelor în dificultate din **teritoriul SDL**. Deoarece o inserție de tipul acestui centru are capacitatea de a aduce o schimbare pozitivă în mediul urban înconjurător și de a ajuta la formarea de comunități proactive, este prevăzută o componentă de personalizare a exteriorului clădirii împreună cu cetățenii dar și de amenajare de spații verzi, loc de joacă pentru copii și teren de sport cu iluminat și supravegere, prin intermediul Obiectivului O4. **SPAȚII PUBLICE URBANE MODERNE ȘI SIGURE DESTINATE TUTUROR CATEGORIILOR DE UTILIZATORI**, măsurile **M4.1.Creșterea siguranței în spațiul public** și **M4.2.Modernizarea spațiilor publice și a dotărilor sportive**. Tot în cadrul măsurii 4.2. este prevăzută și crearea unui spațiu public care să permită promovarea produseor locale, intervenție ce poate sprijini atât formarea de comunități, regenerarea mediului urban precum și creșterea veniturilor comunității. În sprijinul formării de comunități, în etapa a III-a a mecanismului DLRC, facilitatorul comunitar va organiza întâlniri bilunare cu comunitatea, întâlniri ce vor avea totodată caracter de monitorizare în timp real a intervențiilor prin intermediul sistemului PhotoVoice și va colecta mesajele acestora din cadrul cutiilor cetățeanului amplasate la centrul O școală pentru toți și la Școala Octavian Voicu. Nu în ultimul rând, o comunitate sănătoasă se bazează pe locuire de calitate. Obiectivul O1. **TERITORIU DESERVIT ÎN ÎNTREGIME DE INFRASTRUCTURĂ EDILITARĂ DE CALITATE**, propune măsuri în întreg teritoriul SDL pentru **M1.2. Extinderea infrastructurii edilitare în zonele nedeservite** și **M3.1.Crearea/reabilitarea locuințelor sociale pentru persoanele dezavantajate**.

6.3. Lista indicativă de intervenții

Nr. Crt.	INTERVENȚIE INDICATIVĂ	BUGET POR (euro)	BUGET POCU (euro)	Alte surse
0	Cheltuieli funcționare GAL, inclusiv organizare întâlniri publice bilunare între facilitator și membri comunității	-	300.000	-
1	Extinderea infrastructurii tehnico-edilitare	1.200.000	-	-
2	Reabilitarea locuințelor sociale și colective, cu accent pe reabilitare specială pentru persoanele dezavantajate	1.200.000	-	-
3.	Asigurarea iluminatului și a supravegherii spațiului public	50.000	-	-
4.	Amenajarea de parcuri și spații de joacă pentru copii, inclusiv teren de sport la centrele O școală pentru toți și viitorul Centru integrat medico-social	100.000	-	-
5.	Crearea unui spațiu public urban care să permită comercializarea și promovarea produselor locale	200.000	-	-
6.	Cursuri de calificare și recalificare a forței de muncă, inclusiv calificare pentru persoanele cu dizabilități	-	450.000	-
7.	Crearea unei întreprinderi sociale de inserție care să asigure locuri de muncă incluzive (incl. tineri, femei, persoane cu dizabilități etc.)	200.000	-	-
8.	Crearea de locuri de muncă protejate pentru persoanele cu dizabilități, mame, persoane vârstnice, etc. în cadrul întreprinderii sociale de inserție și promovarea acestora prin intermediul unei campanii de informare	-	400.000	-
9.	Stimularea participării în cadrul proiectelor de tip "A doua șansă" pentru toate categoriile de persoane dezavantajate prin campanii de informare și oferirea de pachete integrate (transport, masă, rechizite), inclusiv monitorizarea parcursului acestora	-	100.000	-
10.	Oferirea de pachete integrate de ajutoare copiilor din comunitățile dezavantajate pentru a putea continua și finaliza învățământul obligatoriu, inclusiv monitorizarea parcursului acestora	-	100.000	-
11.	Dezvoltarea centrului O școală pentru toți care conține și clase primare	800.000	-	-

000070

12.	Furnizarea de servicii socio - educaționale în cadrul centrului O școală pentru toți		300.000	
13.	Asigurarea transportului gratuit la școală, A doua șansă și la activitățile de educație alternativă realizate de mediatori prin intermediul achiziționării de microbuze care să deservească întreaga comunitate în relație cu Școala Octavian Voicu, Școala Nicolae Iorga, Centrul O școală pentru toți și Centrul integrat	-	-	50.000
14.	Mediere personalizată în școli în vederea eliminării discriminării și a segregării, cu accent pe antrenarea copiilor în activități interculturale motivaționale de educație alternativă, inclusiv campanii de conștientizare	-	275.000	-
15.	Crearea unui centru integrat socio-medical care să ofere servicii specializate în acord cu nevoile comunității	850.000	-	-
16.	Furnizarea de servicii în centrul comunitar integrat medico-social în cooperare cu AJOFM, DGASPC, ISJ, DSP și ISP, având o componenta de consultare a comunității dezavantajate în vederea designului participativ al serviciilor socio-medice din cadrul centrului precum și o componentă de personalizare a exteriorului centrului cu membri comunității	-	475.000	-
TOTAL SURSE FINANȚARE		4.600.000	2.400.000	50.000
TOTAL POR+POCU		7.000.000 euro		-
TOTAL		7.050.000 euro		

Numărul de persoane din ZUM Izvoare pentru care se intenționează ieșirea din sărăcie în urma implementării intervențiilor este de **378** persoane.

Metode de asigurare a sustenabilității proiectelor subsumate listei indicative de intervenții: GAL va include între criteriile de selecție a proiectelor un criteriu conform căruia organizația care aplică să aibă nu doar experiență în domeniu, ci și în lucrul cu grupurile țintă. Vor primi punctaj suplimentar organizațiile care în ultimele 24 luni au înființat mai multe locuri de muncă pe care au angajat și reținut un număr mai mare de persoane din grupurile vulnerabile ce reprezintă grupuri țintă. Va include între criterii de selecție a proiectelor prin care acordă puncte suplimentare organizațiilor care preiau responsabilitatea sustenabilității, din fonduri proprii după încheierea perioadei de finanțare prin DLRC.

7. Monitorizare și evaluare

7.1 Monitorizarea și evaluarea continuă

Monitorizarea și evaluarea (M&E) procesului de implementare a SDL trebuie să fie continuă și va fi asigurată de personalul permanent a GAL, în colaborare cu facilitatorul și cu comunitatea locală. M&E va permite managerului GAL și managerilor de proiect să urmărească progresul și să obțină rezultate mai bune, învățând ce funcționează, ce nu, și de ce. M&E se va face pe baza recomandărilor Băncii Mondiale în *Integrated intervention Tool, Integration Strategies for Urban Poor Areas and Disadvantaged Communities*, cu respectarea specificului Programelor Operaționale care finanțează proiectele SDL.

Monitorizarea de către personalul GAL

Monitorizarea va urmări, pe de-o parte, realizarea indicatorilor și situația bugetului SDL, și, pe de altă parte, realizarea indicatorilor și situația bugetelor proiectelor selectate în cadrul intervențiilor prioritare (din lista indicativă de intervenții), care reflectă dacă și în ce măsură activitățile proiectelor au fost realizate într-o manieră promptă și eficientă; monitorizarea proiectelor se va face pe baza indicatorilor din cererile de finanțare. Lista indicatorilor va fi centralizată de către personalul GAL, pe domenii, obiective și măsuri ale SDL, după selecția cererilor de finanțare. Totodată, GAL va colecta periodic (semestrial) date din teren și/ sau de la instituțiile sau actorii locali relevanți (de ex. ISJ, școli, companii etc.) pentru a monitoriza gradul de îndeplinire al obiectivelor SDL pe baza indicatorilor de rezultat proprii SDL, având în vedere și calendarul măsurilor asumat în Comitetul Director. Astfel, GAL va emite semestrial un raport de monitorizare referitor la stadiul implementării SDL, cuprinzând indicatorii și situația proiectelor în perioada de raportare. Responsabilul pentru activitățile de M&E va fi managerul de GAL, care va fi sprijinit în activitatea de M&E și raportare de către personal – suport. M&E se va face în baza unui plan de monitorizare, asumat la nivelul GAL, pe baza căruia membrii GAL și membrii comunității vor fi informați cu privire la stadiul implementării SDL (în momente cheie sau în funcție de necesitate), suplimentar rapoartelor de monitorizare.

Dincolo de activitatea permanentă de M&E, la mijlocul perioadei de implementare a SDL se va face o evaluare intermediară, cu scopul de a afla dacă strategia își atinge obiectivele, dacă poate fi îmbunătățit managementul acesteia. La finalul perioadei de programare curente se va evalua gradul de îndeplinire a indicatorilor propuși pentru orizontul de timp 2023 (indicatorii de outcome), iar pe baza informațiilor disponibile privind următorul ciclu financiar multianual al UE se vor propune eventuale actualizări/ modificări ale strategiei și ale ȋintelor, pentru eventuala continuare a intervențiilor în comunitate.

Lista indicatorilor de M&E, pe tipuri de indicatori, poate fi consultată în Anexa 22.

Implicarea comunității

Monitorizarea bazată pe comunitate este atât o modalitate de a supraveghea public modul în care se implementează SDL, cât și o modalitate eficientă de a mobiliza comunitatea. Astfel, comunitatea marginalizată va participa activ la activitățile de monitorizare a implementării SDL, membrii acesteia putând identifica erori, sugera îmbunătățiri, solicita date și oferi feedback, ceea ce va contribui la

eficiența procesului de luare a deciziilor. Totodată, membrii comunității vor deveni mai bine informați și mai conștienți de drepturile lor ca beneficiari, cetățeni și ființe umane. În vederea implicării cetățenilor în monitorizarea implementării SDL se vor utiliza următoarele instrumente:

1. Întâlniri bilunare
2. Cutia cetățeanului

1. **Întâlniri bilunare** – facilitatorul își va continua activitatea, organizând întâlniri bilunare cu membrii comunității. În cadrul întâlnirilor se va discuta despre stadiul implementării SDL, activități întreprinse și ulterioare – opinia comunității, probleme din comunitate, sugestii etc. Aceste activități asigură continuitate procesului de dezvoltare comunitară început odată cu activitățile de animare, ale căror rezultate sunt deja vizibile prin creșterea nivelului de responsabilitate și implicare al cetățenilor din teritoriul SDL. Totodată, în cadrul acestor întâlniri se va putea, pe măsură ce implementarea proiectelor va avansa, discuta și măsura satisfacția comunității față de anumite intervenții.
2. **Cutia cetățeanului** – În comunitate au fost amplasate două cutii pentru sugestii și reclamații. Facilitatorul comunitar va colecta lunar mesajele primite de la rezidenții comunității marginalizate. Acestea vor fi analizate împreună cu personalul GAL, și, după caz, discutate în cadrul întâlnirilor bilunare din comunitate. Rezultatele vor fi prezentate atât în ședințele publice pentru comunitate, cât și în ședințele lunare ale Comitetului Director, pentru a se lua măsurile necesare de soluționare. Totodată, pe măsură ce implementarea proiectelor va avansa, cutia cetățeanului va putea fi utilizată pentru obținerea de feedback pentru teme/ activități/ proiecte specifice.

7.2 Evaluarea de impact

După cum s-a arătat anterior, studiul de referință relevă faptul că zona Izvoare este dezavantajată pe multiple criterii: capital uman, ocupare și locuire, îndeplinind condițiile pentru a fi declarată ZUM. În plus, percepția generală a locuitorilor Municipiului Bacău asupra zonei este una negativă, contribuind la segregarea acesteia și reclamând intervenții care să contribuie la creșterea capitalului simbolic. În acest context, măsurile adoptate pentru atingerea obiectivelor specifice sectoriale ale SDL contribuie la consolidarea tuturor celor patru forme de capital din comunitatea marginalizată: capital uman, capital economic sau financiar, capital social și capital simbolic, într-o abordare integrată. Întrucât diferitele forme de capital sunt interconectate, o creștere la nivelul uneia determină îmbunătățiri în alte forme de capital (a se vedea Figura 1 din Anexa 22).

Evaluarea impactului implementării SDL va urmări măsura în care sunt atinse obiectivele inițiale ale proiectului. Pe baza cadrului logic propus, se va evalua cum au contribuit intervențiile și proiectele implementate în teritoriul SDL la creșterea nivelului diferitelor forme de capital și, implicit, la reducerea riscului de sărăcie și excludere socială din ZUM Izvoare. În acest scop se va utiliza setul de indicatori de rezultat (outcome) prezentat în Tabelul 1 și detaliat în Anexa 22, cf. Modelului cadru - strategie de dezvoltare locală.

Tabel 1 Indicatori de rezultat (outcome) proprii SDL organizați pe formele de capital

Indicator	Sursă de verificare
Reducerea ratei sărăciei în rândul rezidenților din zona urbană marginalizată (ZUM)	SR
Creșterea capitalului uman al comunității	
Creșterea ratei de participare la învățământ antepreșcolar a copiilor din zonă	RM GAL
Scăderea ratei abandonului școlar și a ratei de părăsire timpurie a școlii în rândul copiilor și tinerilor de 12-24 ani din ZUM	RM GAL
Creșterea nivelului de calificare, al deprinderilor și abilităților relevante pentru intrarea pe piața muncii ale adulților din ZUM	RM GAL
Scăderea ponderii copiilor aflați în situații de vulnerabilitate	SR
Creșterea ponderii persoanelor care beneficiază de minim un control medical anual	SR
Creșterea satisfacției rezidenților cu condițiile de trai și serviciile de care dispun în zonă (comunitare, medicale, educaționale, sociale)	F, SR
Creșterea nivelului de informare a populației și folosirea tehnicii moderne pentru obținerea de beneficii în diverse sfere ale vieții - abilități pentru utilizarea internetului	SR
Creșterea capitalului material/economic al comunității	
Creșterea ocupării în sectorul formal în rândul persoanelor din ZUM, din care femei, tineri, romi	RM GAL
Creșterea accesului populației la infrastructură tehnico - edilitară (% din populație)	RM GAL
Creșterea satisfacției rezidenților cu privire la accesul la infrastructură și curățenia zonei	F, SR

Reducerea nesiguranței locative - proporția locuitorilor zonei care nu au acte de proprietate asupra locuinței/ adăpostului	RM GAL
Îmbunătățirea condițiilor de locuire ale populației din ZUM (% din populație)	RM GAL
Creșterea satisfacției rezidenților cu privire la calitatea și confortul locuinței	F, SR
Creșterea capitalului social al comunității	
Creșterea încrederii în semenii	F, SR
Creșterea satisfacției cu nivelul de securitate din zonă	F, SR
Creșterea participării rezidenților la activități pentru atingerea unor obiective comune	F, SR
Creșterea capitalului simbolic al comunității	
Creșterea satisfacției locuitorilor ZUM cu privire la zona în care trăiesc	F, SR
Îmbunătățirea imaginii zonei la nivelul locuitorilor municipiului (din care % rezidenți în cartiere cu vedere directă la ZUM cu aspectul general al zonei) - percepție neutră sau pozitivă	F, SR, monit. presă

SR = Studiu de Referință, F = facilitator (prin întâlnirile în comunitate), RM GAL = Raport manager GAL

Nivelul de bază al indicatorilor a fost calculat utilizând datele din studiul de referință aferent prezentei SDL. Astfel, pentru a putea măsura impactul intervențiilor și proiectelor implementate, la finalul orizontului de timp al strategiei (2023) se va realiza un nou studiu de referință, utilizând aceeași metodologie⁴, asigurând astfel comparabilitatea datelor.

Totodată, după cum este evidențiat în tabelul de mai sus, o parte dintre indicatori vor proveni și din Rapoartele de activitate ale GAL, GAL colectând date în acest sens bi-anual, în vederea monitorizării și evaluării continue. De asemenea, Facilitatorul va contribui la evaluarea impactului SDL cu datele colectate din teren în cadrul întâlnirilor cu comunitatea și prin implicarea în aplicarea de chestionare și animare pentru studiul de referință. Pentru a asigura imparțialitatea, evaluarea impactului va fi externă și efectuată de un evaluator/ echipă specializată, angajată în special pentru această etapă a proiectului.

Complementar evaluării cantitative a impactului, la finalul perioadei de implementare a SDL se va realiza o evaluare calitativă ce va urmări înțelegerea motivelor pentru care s-a înregistrat o performanță bună sau rea și pentru a identifica lecțiile învățate în procesul de implementare.

⁴ utilizând metodologia și modelul de chestionar anexate și completând baza de microdate în același format

8. Planul financiar

Planul financiar prezintă estimarea bugetului total necesar pentru implementarea Planului de Acțiune, evidențiind finanțarea FEDR și FSE (inclusiv cofinanțarea națională aferentă), organizate pe obiective și măsuri. Măsurile evidențiate cu *Italic* nu au fost prioritizate pentru finanțare. Versiunea detaliată la nivel de intervenții poate fi consultată în Anexa 23.

Obiectiv specific / Măsură	Tipuri de intervenții	Durată (ani)	POR (EUR) (FEDR+cofinanțare națională 5%)	POCU (EUR) (FSE+cofinanțare națională 5%)	Alte fonduri (EUR)	Cost total estimat (EUR)
Obiectiv specific 1: O1. TERITORIUL DESERVIT ÎN ÎNTREGIME DE INFRASTRUCTURĂ EDILITARĂ DE CALITATE						
M1.1. Reabilitarea infrastructurii edilitare pe tronsoanele cu disfuncții		-	-	-	-	-
M1.2. Extinderea infrastructurii edilitare în zonele nedeservite		2018 - 2020	1.200.000	-	-	1.200.000
Obiectiv specific 2: O2. CARTIERE RECONECTATE LA ORAȘ PRIN INFRASTRUCTURĂ DE TRANSPORT PERFORMANTĂ						
M2.1. Creșterea accesibilității și modernizarea infrastructurii de transport rutier		-	-	-	-	-
M2.2. Extinderea rețelei de transport în comun către zonele periferice de locuire		-	-	-	-	-
Obiectiv specific 3: O3. LOCUIRE DE CALITATE ACCESIBILĂ PENTRU TOATE PERSOANELE						
M3.1. Crearea/ reabilitarea locuințelor sociale pentru persoanele dezavantajate		2019 - 2023	1.200.000	-	-	1.200.000
M3.2. Reorganizarea spațiului în zonele destrucurate cu regim de proprietate incert din cartierul Izvoare		-	-	-	-	-
Obiectiv specific 4: O4. SPAȚII PUBLICE URBANE MODERNE ȘI SIGURE, DESTINATE TUTUROR CATEGORIILOR DE UTILIZATORI						
M4.1 Creșterea siguranței în spațiul public		2019 - 2023	50.000	-	-	50.000

Obiectiv specific / Măsură	Tipuri de intervenții	Durată (ani)	POR (EUR) (FEDR+cofinanțare națională 5%)	POCU (EUR) (FSE+cofinanțare națională 5%)	Alte fonduri (EUR)	Cost total estimat (EUR)
M4.2 Modernizarea spațiilor publice și a dotărilor sportive		2019 - 2021	300.000	-	-	300.000
Obiectiv specific 5: O5. POSIBILITĂȚI DE DEZVOLTARE ECONOMICĂ PENTRU TOATE CATEGORIILE DE PERSOANE						
M5.1 Creșterea angajabilității persoanelor dezavantajate		2018 - 2023	-	450.000	-	450.000
M5.2 Crearea și promovarea oportunităților de angajare pentru persoanele dezavantajate		2018 - 2023	200.000	400.000	-	600.000
M5.3 Crearea de oportunități pentru antreprenoriat în rândul persoanelor dezavantajate		-	-	-	-	-
Obiectiv specific 6: O6. OPORTUNITĂȚI DE EDUCAȚIE ȘI PERFORMANȚĂ PENTRU TOATE CATEGORIILE DE PERSOANE						
M6.1 Creșterea nivelului de educație în rândul populației dezavantajate		2018 - 2023	-	100.000	-	100.000
M6.2 Acordarea de sprijin financiar pentru finalizarea studiilor		2018 - 2023		100.000		100.000
M6.3 Crearea de facilități care să sprijine participarea tinerilor la procesul educațional		-	-	-	-	-
Obiectiv specific 7: O7. CARTIERE DESERVITE ÎN MOD ECHILIBRAT DE SERVICII PUBLICE						
M7.1 Reabilitarea și dezvoltarea infrastructurii educaționale care să deservească populația din zonă		2018 - 2023	800.000	575.000	50.000	1.425.000

Obiectiv specific / Măsură	Tipuri de intervenții	Durată (ani)	POR (EUR) (FEDR+cofinanțare națională 5%)	POCU (EUR) (FSE+cofinanțare națională 5%)	Alte fonduri (EUR)	Cost total estimat (EUR)
M7.2 Construirea de noi dotări comunitare care să deservească populația din zonă		2018 - 2023	850.000	475.000	-	1.325.000
Obiectiv specific 8: O8. MEDIU URBAN ATRACTIV CARE FAVORIZEAZĂ FORMAREA DE COMUNITĂȚI PROACTIVE						
M8.1 Crearea de facilități pentru o comunitate activă și sănătoasă		-	-	-	-	-
M8.2 Implicarea comunității în rezolvarea problemelor zonei		-	-	-	-	-
M8.3 Managementul corespunzător al deșeurilor		-	-	-	-	-
M8.4 Regenerarea terenurilor industriale pentru a asigura un mediu de viață curat și sănătos		-	-	-	-	-
Costuri de funcționare legate de gestionarea implementării SDL și animarea comunității			NA (Finanțare exclusiv din POCU)	300.000 (12% din Total buget POCU, 14,28% din buget intervenții POCU)		
TOTAL SDL			4.600.000	2.400.000	50.000	7.050.000
POR+POCU+alte fonduri (dacă este cazul)			65,71% din Total POR+POCU	Min. 30% din Total POR+POCU		
TOTAL POR+POCU			7.000.000	7.000.000		

000078

9. Lista de Anexe a SDL

Anexa 0	Completări	pag 79 -86
ANEXA 1:	Planul cu delimitarea teritoriului vizat de SDL, pe modelul PUG, și fotografii relevante din zonele/comunitățile marginalizate vizate	pag 313 - 338
ANEXA 2	Declarație pe propria răspundere privind datele utilizate în cadrul Studiului de referință, cu asumarea faptului că, în situația în care, pe parcursul verificărilor, se vor identifica date incorecte/nereale, SDL va fi declarată neeligibilă	pag 339
ANEXA 3:	Metodologia și instrumentele de cercetare (chestionarul/chestionarele și ghidurile de interviuri/focus grup) folosite în Studiul de referință	pag 340 - 377
ANEXA 4:	Baza de microdate primare rezultată din Studiul de referință, în format .XLSX (Excel)	Pe CD
ANEXA 5:	Decizia GAL privind declararea zonei/lor urbane marginalizate vizată/ vizate din teritoriul SDL (care în prealabil au fost validate)	pag 378 - 392
ANEXA 6:	Minimul de date privind accesul populației din teritoriul GAL la servicii publice și infrastructură socială, în conformitate cu Tabelul 2	pag 393 - 394
ANEXA 7:	Dovada referitoare la organizarea juridică a GAL în conformitate cu prevederile OG nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată prin Legea nr. 246/2005 cu modificările și completările ulterioare.	pag 395 - 411
ANEXA 8:	Procesul verbal al ședinței Adunării Generale pentru alegerea Comitetului Director și lista participanților (cu semnături)	pag 412 - 416
ANEXA 9:	Componența Comitetului Director, în conformitate cu Tabelul	pag 417 - 422
ANEXA 10:	Documente suport care să dovedească organizarea funcțională a GAL-ului: (a) - (k)	pag 423 - 544
ANEXA 11:	Autorizația obținută de GAL de la Autoritatea Națională pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal	pag. 545 - 561
ANEXA 12:	Lista activităților desfășurate de GAL ce au avut în vedere îmbunătățirea competențelor în domeniile vizate de SDL/DLRC, în conformitate cu Documentul suport C aferent Modelului Cadru de SDL (<i>pentru GAL-urile beneficiare de sprijin pregătitor</i>). În cazul GAL-urilor care nu au beneficiat de sprijin pregătitor, această anexă va conține dovada privind competențele personalului administrativ GAL (manager, asistent administrativ și, eventual, facilitator/facilitatori) în domeniile vizate de SDL/DLRC, inclusiv în managementul de proiect.	pag. 562 - 591
ANEXA 13:	Fișa postului și curriculum vitae al managerului GAL și al asistentului	pag. 592 - 602
ANEXA 14:	Documente suport privind conținutul și participarea la ședințele obligatorii ale Comitetului Director GAL în care au fost abordate cele 5 teme obligatorii	pag. 603 - 706
ANEXA 15:	Fișa postului și curriculum vitae al facilitatorului comunitar, dacă a fost angajat un specialist, respectiv contractul pentru activitățile de facilitare comunitară, însoțit de acte doveditoare ale experienței relevante, dacă a fost contractată o firmă sau un ONG	pag. 707 - 732
ANEXA 16:	Documente suport privind conținutul (minutele întâlnirilor) și participarea la cele întruniri publice organizate în zona/ele marginalizate adresate	pag. 733 - 887
ANEXA 17:	Identificarea și justificarea tipurilor de măsuri necesare pentru a rezolva principalele probleme din teritoriu	pag. 888 - 896
ANEXA 18:	Distribuția măsurilor de intervenție pe zonele din teritoriul SDL, în conformitate cu Tabelul 6	pag. 897
ANEXA 19:	Distribuția măsurilor pe sectoare și tipuri de investiții, în conformitate cu Tabelul 7	pag. 898
ANEXA 20:	Matrice de corespondență privind complementaritatea intervențiilor propuse în cadrul listei indicative de intervenții cu finanțare din POR, POCU, alte surse	pag. 899 - 901
ANEXA 21:	Fișele intervențiilor din lista indicativă	pag. 902 -
ANEXA 22:	Procedura de monitorizare și evaluare, inclusiv indicatorii POCU și POR	
ANEXA 23:	Bugetul SDL	
ANEXA 24:	Hotărârea GAL de asumare a SDL	

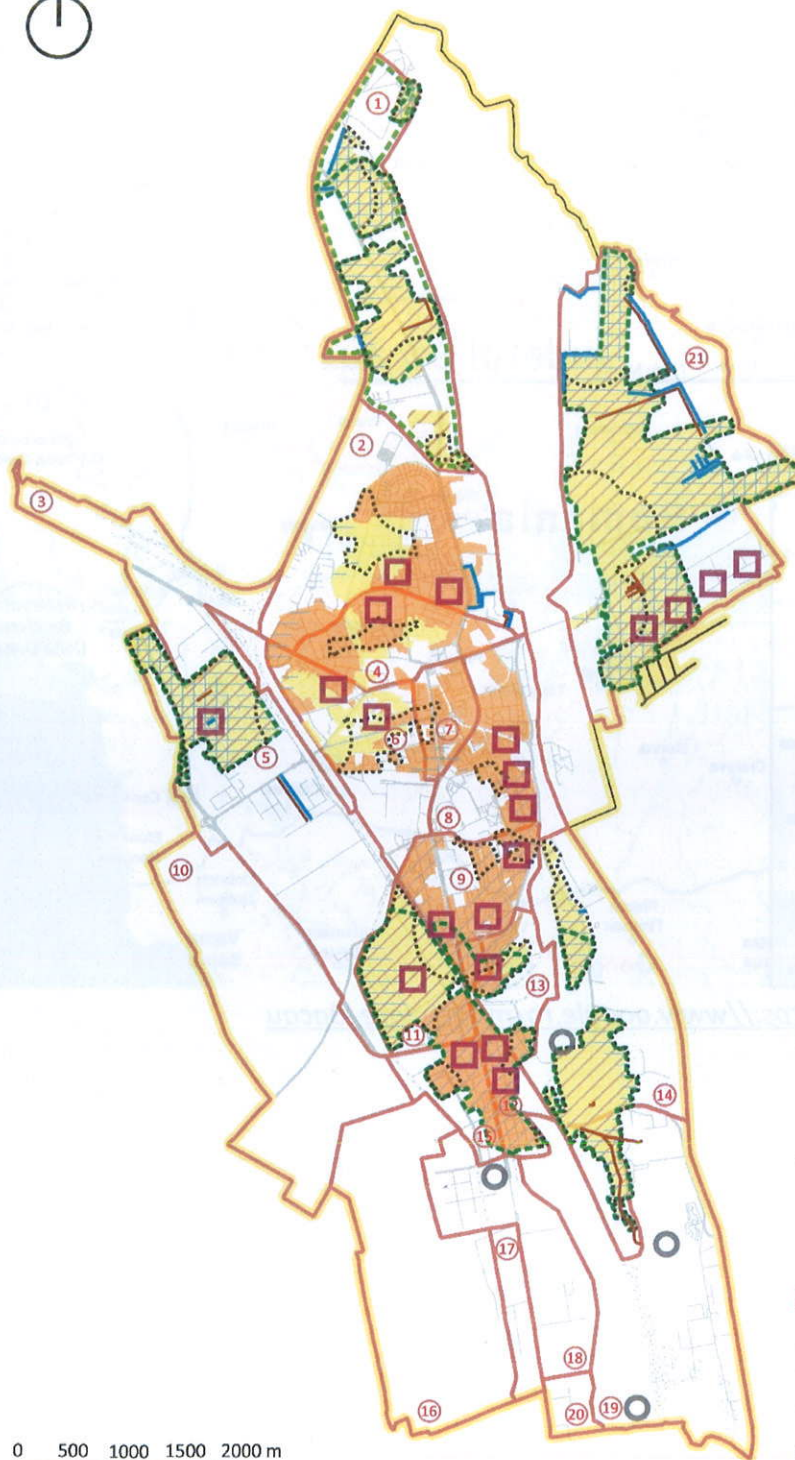
Anexa 0 - Completări

SECȚIUNEA A



Sursa: <https://www.google.ro/maps/place/Bacau>

Harta Diagnostic a Municipiului Bacău



Legendă

Limită administrativ teritorială

Limitele cartierelor

Infrastructură rutieră

Străzi principale

Străzi secundare

Străzi locale

Infrastructură feroviară

Funcțiuni

Locuire individuală

Locuire colectivă

Denumiri cartiere

- ① Cartier Gherăiești
- ② Cartier Miorița
- ③ Zona industrială Vest
- ④ Cartier George Bacovia
- ⑤ Carter CFR
- ⑥ Centru
- ⑦ Centru - zona veche
- ⑧ Cartier Bistrița - Lac
- ⑨ Cartier Carpați
- ⑩ Cartier Sărata
- ⑪ Cartier Tache
- ⑫ Cartier Republicii
- ⑬ Cartier Letea
- ⑭ Cartier Izvoare
- ⑮ Cartier Aviatori
- ⑯ Zona Aeroportului George Enescu
- ⑰ Cartier Agudului
- ⑱ Zona industrială - Republicii
- ⑲ Zona industrială Sud-Est
- ⑳ Zona comercială
- ㉑ Cartier Șerbănești

Elemente de diagnostic

Emanatii de gaze din sol

Zonă nedeservită de dotări culturale

Străzi unde nu există rețea de alimentare cu apă potabilă

Străzi unde nu există rețea de canalizare

Zone unde se parchează pe spațiul pietonal

Zone contaminate

Zone nedeservite de rețeaua de spații verzi cu izocrona de maxim 20 de minute (mers pe jos)

Zone nedeservite de învățământ primar și gimnazial

Zone nedeservite de învățământ preșcolar

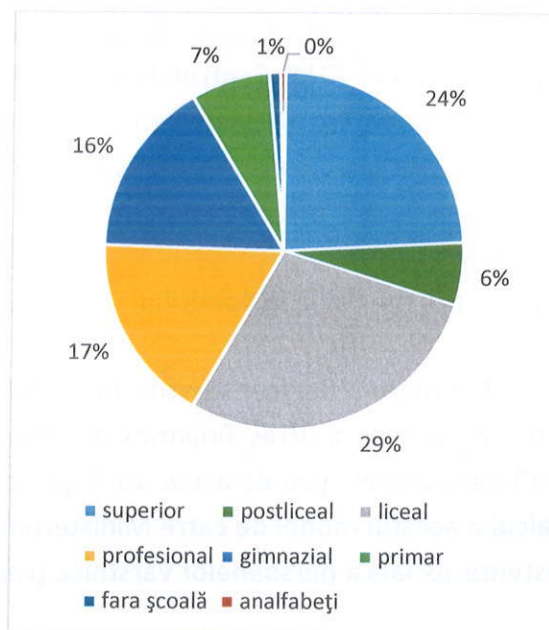
Zone deservite de transport public

0 500 1000 1500 2000 m

Sursa: Prelucrare proprie

030000 000000

SECȚIUNEA B



Distribuția populației pe niveluri de educație în Municipiul Bacău, în anul 2011

Sursa: SIDU Bacău 2017, pe din Recensământul Populației și al Locuințelor 2011

SECȚIUNEA B1

Asociația Betania

Centrul de Integrare a Tinerilor Bacău

Centrul de Integrare a Tinerilor (CIT) se adresează adolescenților proveniți din centrele de plasament și celor cu situații sociale deosebite. Beneficiarii acestui proiect primesc cazare, îndrumare în vederea continuării studiilor sau a învățării unei meserii, consiliere și susținere în vederea deprinderii abilităților necesare pentru a-și construi un viitor independent. Centrul are o capacitate de 22 locuri în trei casuțe de tip familial. Acestea se compun din sufragerie, o bucătărie, două băi și patru dormitoare. Totodată, Centrul dispune și de un atelier de croitorie, unde cele interesate pot învăța această meserie. Admiterea tinerelor în Centrul de Integrare este finalizată prin semnarea unui contract de acceptare a programului. Beneficiarii acestuia nu formează un grup stabil pentru o perioadă determinată. Pe măsură ce se realizează pași importanți în sensul integrării sociale a unora dintre tinere, acestea părăsesc centrul, iar altele le iau locul. În primele 6 luni, beneficiarele proiectului dispun de toate serviciile centrului gratuit. În următoarea perioadă, beneficiarele participă financiar cu plata a jumătate din chiria stabilită de coordonatorul de program, urmând ca, în ultima perioadă de ședere în centru, să se achite chiria integrală (sursa: www.asociatiabetania.ro/ro/proiecte/).

Centrul de Zi Betania pentru persoane adulte cu dizabilități (Centrul Multifuncțional)

Acest proiect a fost inaugurat în 2011 și este deschis persoanelor cu dizabilități fizice și/sau psihice, care au probleme de integrare în comunitate. În cadrul acestui centru, beneficiarii interacționează, socializează și participă la activități care le stimulează puterea creativă. Creațiile beneficiarilor pot fi achiziționate de către vizitatorii centrului. În cei cinci ani de funcționare, Centrul

de zi Betania pentru persoane adulte cu dizabilități a oferit produse handmade deosebite, a organizat excursii și plimbări în aer liber, a organizat târguri și expoziții cu vânzare. S-a pus astfel încă o piatră la temelia comunității care a înțeles că acești oameni au nevoie de sprijin, au nevoie de apreciere și de integrare. În decursul anului 2015, Centrul de Zi Betania pentru persoane adulte cu dizabilități a furnizat servicii sociale unui număr de 23 de beneficiari, cu domiciliul în județul Bacău, dar și în alt județ (sursa: www.asociatiabetania.ro/ro/proiecte/).

Fundația de Sprijin Comunitar

Program de îngrijire și asistență medicală la domiciliu

FSC a dezvoltat un astfel de program dedicat varstnicilor și a fost astfel prima organizație neguvernamentală din județul Bacău care a atras finanțări din fonduri guvernamentale (de la bugetul de stat și bugetul local) pentru acest gen de activități. Experiența FSC în derularea acestui program a permis luarea în calcul a acestui model de către Ministerul Muncii, în momentul inițierii proiectului de lege pentru asistența socială a persoanelor vârstnice (Legea 17/2000).

Programul a fost început de FSC în septembrie 1997 cu Servicii de îngrijire la domiciliu și dezvoltat în 2002 cu Centrul de zi "Dr. Stefan Ciobanu".

Zona tinta: municipiul Bacău;

Obiectiv general: asigurarea accesului persoanelor vârstnice la servicii de îngrijiri medicale și sociale la domiciliu.

Servicii oferite: Asistență Socială, Îngrijire la Domiciliu sau Asistență medicală și îngrijire paleativă.

Indicatori de succes (per an de funcționare): asistentă medicală pentru peste 400, asistentă socială pentru peste 250 beneficiari beneficiari, îngrijiri la domiciliu pentru peste 100 beneficiari, îngrijiri paleative pentru peste 70 de beneficiari, 3840 ore de asistentă medicală acordată, 10000 ore de îngrijire la domiciliu (sursa: www.fsc.ro/programe).

Centrul de zi pentru persoane vârstnice "Dr. Stefan Ciobanu"

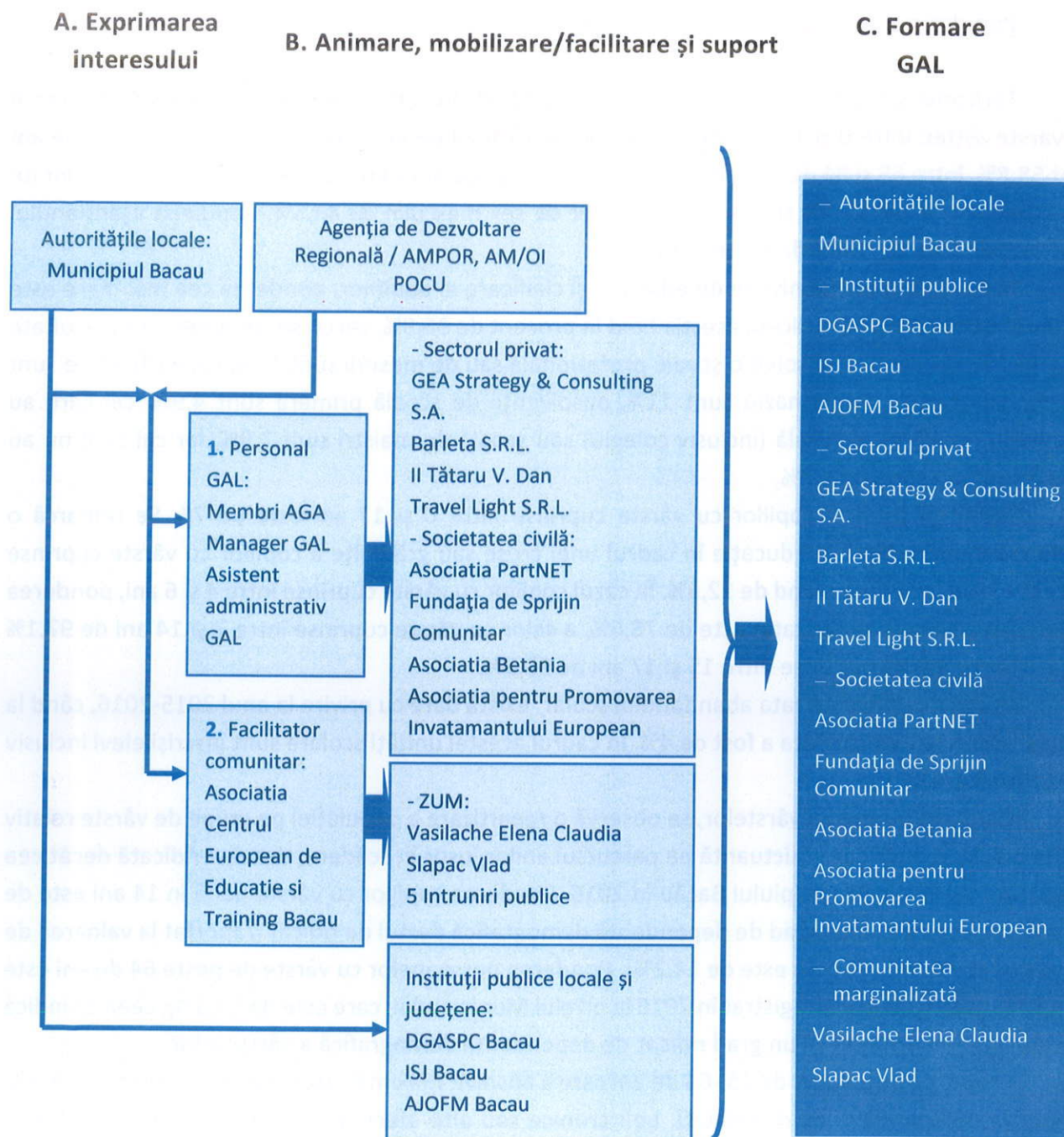
Centrul de zi "Dr. Stefan Ciobanu" este casa din timpul zilei pentru varstnici, un loc unde își pot petrece câteva ore cu demnitate și bucurie, alături de alte persoane de vârstă a treia. La centru, bunicii devin activi și se simt utili, este o socializare firească, asemeni vremurilor de demult. Pentru fiecare dintre ei, centrul oferă un loc unde beneficiază gratuit de asistentă medicală, reabilitare medicală și recuperarea necesară după caz și mai multe tipuri de terapie ocupațională.

Servicii oferite: Socializare și Terapie Ocupațională (30 persoane / zi), Servicii de Recuperare Medicală (250 beneficiari) și Asistență Socială (sursa: www.fsc.ro/programe).

000082

SECȚIUNEA C

Figura 1. Procesul de formare a GAL



000083

SECȚIUNEA D

Despre teritoriul SDL

Populația și caracteristicile demografice

Teritoriul SDL analizat are o populație de 21 743 de locuitori, aceștia fiind dispuși pe categorii de vârste astfel: între 0 și 14 ani sunt 15,4%, între 15 și 24 de ani sunt 12,1%, între 25 și 64 de ani sunt 58,8%, între 65 și 84 de ani sunt 12,8%, iar peste 85 de ani sunt 0,9%. Ponderea persoanelor de sex feminin este de 51,5% și cea a persoanelor de sex masculin de 48,5%. Populația eșantionului este în proporție de 100% de etnie română.

În ceea ce privește nivelul de educație și calificare al adulților, ponderea cea mai mare este deținută de absolvenții de liceu, aceștia fiind în procent de 36,9%, cei cu studii superioare/facultate sunt 16,1%, cei care au absolvit o școală profesională sau de meserii sunt 15%, cei cu 10 clase sunt 11,2%, absolvenții de gimnaziu sunt 11%, absolvenții de școală primară sunt 4,9%, cei care au absolvit o școală post-liceală (inclusiv colegiu) sau școală de maiștri sunt 2,9%, iar cei care nu au școală sunt în procent de 2%.

Numărul total al copiilor cu vârste cuprinse între 0 și 17 ani este de 76. Se remarcă o participare mai redusă la educație în cadrul unei creșe sau grădinițe a copiilor cu vârste cuprinse între 0 – 3 ani, ponderea fiind de 12,5%. În cazul copiilor cu vârste cuprinse între 4 și 6 ani, ponderea celor care participă la educație este de 78,6%, a celor cu vârste cuprinse între 7 și 14 ani de 97,1% iar a celor cu vârste cuprinse între 15 și 17 ani de 90,9%.

În ceea ce privește rata abandonului școlar, există date cu privire la anul 2015-2016, când la Școala „Octavian Voicu” rata a fost de 4%. În cadrul acestei unități școlare sunt înscriși elevi inclusiv din teritoriul SDL.

Conform piramidei vârstelor, se observă o repartizare a populației pe grupe de vârste relativ uniformă, cu o natalitate fluctuantă pe parcursul anilor, ușor în scădere, dar mai ridicată decât cea înregistrată la nivelul Municipiului Bacău în 2016. Ponderea copiilor cu vârste până în 14 ani este de 15,4%, ceea ce relevă un grad de dependență demografică destul de ridicat (raportat la valoarea de la nivelul Municipiului, care este de 14,2%). Ponderea persoanelor cu vârste de peste 64 de ani este de 13,7% (peste nivelul înregistrat în 2016 la nivelul Municipiului, care este de 12,3%), ceea ce indică o populație îmbătrânită, și un grad ridicat de dependență demografică a vârstnicilor.

Proporția populației de 15 -64 de ani care a absolvit maxim 8 clase (gimnaziu) este de 14,3%. Proporția persoanelor cu dizabilități, boli cronice sau alte afecțiuni care le limitează activitățile zilnice este de 26,5%, iar a copiilor cu vârste cuprinse între 0 și 17 ani de 18% din populația totală.

Ocupare, mediul de afaceri și protecție socială

Totalul populației ocupate este de 176 de persoane, dintre care 85 de persoane (48,3%) sunt bărbați, iar restul de 91 de persoane (51,7%) sunt femei. Structura acestui tip de populație pe grupe de vârste este reprezentată de următoarele ponderi: între 15 și 19 ani sunt 0,6%, între 20 și 24 de ani sunt 5,7%, între 25 și 29 de ani sunt 11,4%, între 30 și 34 de ani sunt 15,3%, între 35 și 39 de ani sunt 9,1%, între 40 și 44 de ani sunt 15,3%, între 45 și 49 de ani sunt 17%, între 50 și 54 de ani sunt 12,5%, între 55 și 59 de ani sunt 10,8%, între 60 și 64 de ani sunt 1,7%, iar peste 65 de ani sunt 0,6%.

În cazul populației ocupate de sex masculin, ponderea cea mai mare este deținută de muncitori calificați, aceasta fiind de 36,5%, ocupațiile intelectuale: profesor, medic, economist, avocat, inginer, sunt în procent de 17,6%, ziler în procent de 11,8%, tehnicieni sau maiștri, asistenți sanitari, contabil cu studii medii etc în procent de 8,2%, lucrători în servicii și comerț, conductor tren, pompier în procent de 8,2%, muncitori necalificați în sectoare neagricole (inclusiv portar, femeie de serviciu, gunoier, măturător, menajeră) în procent de 5,9%, funcționari în administrație, secretar(ă), bibliotecar(ă), casier(ă) în procent de 3,5%, conducători de unități, primar, consilier local, magistrați în procent de 2,4%, meșteșugari și mecanici reparatori: constructori, tâmplari, instalatori, electricieni, zugravi, mecanici, sudori, fierari, lăcătuși în procent de 2,4%, agricultori (cu calificare sau în gospodăria proprie) în procent de 1,2%, patron cu angajați/ salariați în procent de 1,2% și lucrător pe cont propriu în domenii neagricole (include pfa; af, liber profesionist) în procent de 1,2%. În cazul populației ocupate de sex feminin, ponderea cea mai mare este deținută de : muncitori calificați în procent de 49,5%, lucrători în servicii și comerț, conductor tren, pompier în procent de 14,3%, ocupații intelectuale: profesor, medic, economist, avocat, inginer în procent de 12,1%, tehnicieni sau maiștri, asistenți sanitari, contabil cu studii medii etc în procent de 7,7%, funcționari în administrație, secretar(ă), bibliotecar(ă), casier(ă) în procent de 5,5%, muncitori necalificați în sectoare neagricole (inclusiv portar, femeie de serviciu, gunoier, măturător, menajeră) în procent de 3,3%, conducători de unități, primar, consilier local, magistrați în procent de 2,2%, ziler în procent de 2,2%, meșteșugari și mecanici reparatori: constructori, tâmplari, instalatori, electricieni, zugravi, mecanici, sudori, fierari, lăcătuși în procent de 1,1%, lucrător pe cont propriu în domenii neagricole (include pfa; af, liber profesionist) în procent de 1,1% și altă ocupație în procent de 1,1%.

Ponderea tinerilor (16-24 ani) care nu sunt încadrați în muncă și nici nu urmează o formă de educație sau formare, șomeri, persoane inactive este de 17%.

Proporția persoanelor de 15-64 ani care nu sunt încadrate pe piața formală a muncii (salariați cu contract de muncă sau lucrează oficial pe cont propriu, cu sau fără angajați - patron sau administrator de firmă, PFA, AF, întreprindere individuală, liber profesionist) și nici nu urmează o formă de învățământ este de 13,3%.

Pe teritoriul SDL, la nivelul anului 2015, se regăseau 281 firme cu CA mai mare ca 0, care încadrează 1797 salariați. Ca și număr de salariați încadrați, predomină firmele din: Clasa F - Construcții cu 452 salariați și 35 firme, Clasa D - Producția și furnizarea de energie electrică și termică, gaze, apă caldă și aer condiționat prin operatorul de furnizare al energiei termice Thermoenergy Group Sa cu 344 salariați, Clasa G - Comerț cu ridicata și cu amănuntul; repararea autovehiculelor și motocicletelor cu 301 salariați încadrați în 119 de firme, Clasa C - Industria prelucrătoare cu 259 salariați cuprinși în 21 de întreprinderi, Clasa H - Transport și depozitare cu 139 salariați în cadrul a 21 de companii.

Principalele surse de venit ale populației sunt: salariul pentru o pondere de 56,4% dintre gospodăriile eșantionului și pensia pentru limită de vârstă pentru 32,9%.

Locuire și acces la utilități

În teritoriul SDL există un număr de X gospodării, nefiind înregistrate în urma chestionarelor aplicate cazuri de persoane fără adăpost.

Cea mai mare pondere este deținută de locuințe care se află într-un bloc confort I sau II – 84,6%. Un procent de 6,7% este reprezentat de locuințe individuale, 2% sunt case cu mai multe locuințe și 0,7% sunt locuințe într-un cămin de nefamiliști.

În ceea ce privește tipul de proprietate asupra locuințelor, acestea sunt în cea mai mare pondere în proprietate personală, fără credit (65,1%), 9,4% dintre locuințe sunt puse la dispoziție fără plata vreunei chirii (proprietatea părinților, a socrilor sau a unor prieteni), 6% sunt în proprietate personală cu credit, 3,4% sunt locuințe închiriate de la o persoană particulară, 0,7% sunt închiriate în sistem de locuință socială/voluntară/municipală, iar în cazul a 11,4% sunt alte situații.

Cu referire la nesiguranța locativă, proporția locuitorilor care nu dețin locuința în proprietate personală este de 24,8%. Proporția locuințelor supraaglomerate este de 28,2%.

Locuințele sunt în proporție de 71,1% doate cu geamuri termoizolante, iar 62,4% au pereții exteriori sau planșeul termozilat. Toate locuințele sunt dotate cu bucătărie, iar în ceea ce privește băile, o pondere de 94% dintre gospodăriile sunt dotate cu baie în interior și 93,3% au toalete în interior. Locuințele sunt conectate la utilități sunt în proporție de peste 94%.

Un procent de 4,7% dintre respondenți au declarat că li s-a întâmplat să nu își permită să plătească facturile utilităților sau chiria din cauza veniturilor reduse.

Accesul la instituții și servicii publice

Populația beneficiază de servicii sociale, precum consiliere și informare și există un centru de zi. De asemenea, locuitorilor li se acordă ajutor social sub formă de venit minim garantat, ajutoare de încălzire, indemnizații lunare de însoțitor pentru persoane cu handicap, indemnizații lunare de însoțitor pentru persoane cu handicap, alocații pentru susținerea familiei, burse sociale, tichete și abonamente/card pentru transport public gratuit. Prin colaborarea cu UNICEF s-a derulat proiectul "Incluziune socială prin furnizarea de servicii integrate în județul Bacău", care implica identificarea persoanelor fără acte de identitate și situațiile de vulnerabilitate care duc la risc social și excluziune socială. Proiectul este focusat pe consiliere și informare, servicii sociale de orientare și acompaniere spre instituțiile și ONG-urile de profil, care pot acorda servicii, în funcție de nevoia socială identificată. În cadrul micrograntului din 2016 copii din cadrul Centrului de zi "O școală pentru toți", au beneficiat de activități în perioada verii în colaborare cu instituțiile partenere și de o excursie. De asemenea, populație beneficiază inclusiv de servicii medicale și socio-medicale.

În ceea ce privește serviciile educaționale de pe teritoriul SDL, putem observa că unitățile școlare sunt concentrate în partea de nord-vest a zonei, cea mai dificilă situație în ceea ce privește deservirea fiind înregistrată în ZUM Izvoare.

Pe teritoriul SDL nu există dotări culturale, acestea fiind concentrate în zona centrală a Municipiului Bacău. Pe lângă faptul că sunt insuficiente, majoritatea locurilor de joacă sunt degradate ca urmare a actelor de vandalisme. Ca oportunități de agrement există Ștrandul Letea și stadionul Letea, care sunt în stare de degradare parțială. Spațiile publice verzi existente sunt fie foarte reduse, fie neglijate, fie inexistente.

Mijloacele de transport în comun nu satisfac nevoile comunității, distanțele până la cele mai apropiate stații fiind foarte mari. Pe multe dintre străzile pietonale, spațiul este în totalitate ocupat de parcuri.